

UBND TỈNH THANH HÓA BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO
TRƯỜNG ĐẠI HỌC VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH
THANH HÓA

Nguyễn Thị Hương

QUẢN LÝ PHONG TRÀO THỂ DỤC THỂ THAO
QUẦN CHÚNG TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ NGHI SƠN,
TỈNH THANH HÓA

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ VĂN HÓA

Thanh Hóa, 2023

UBND TỈNH THANH HÓA BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO
TRƯỜNG ĐẠI HỌC VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH
THANH HÓA

Nguyễn Thị Hương

QUẢN LÝ PHONG TRÀO THỂ DỤC THỂ THAO
QUẦN CHÚNG TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ NGHI SƠN,
TỈNH THANH HÓA

Chuyên ngành: Quản lý văn hóa

Mã số: 8229042

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ VĂN HÓA

Người hướng dẫn khoa học: TS. Đồng Hương Lan

Thanh Hóa, 2023

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đề tài “*Quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa*” là công trình nghiên cứu của tôi dưới sự hướng dẫn khoa học của TS. Đồng Hương Lan.

Những nội dung trong Luận văn là kết quả nghiên cứu của tôi, đảm bảo tính trung thực và chưa từng được ai công bố dưới bất kỳ hình thức nào. Những chỗ sử dụng kết quả nghiên cứu của người khác, tôi đều trích dẫn rõ ràng. Tôi hoàn toàn chịu trách nhiệm về sự cam đoan này.

Tác giả Luận văn

Nguyễn Thị Hương

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
MỤC LỤC	ii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	v
DANH MỤC CÁC BẢNG	vi
DANH MỤC SƠ ĐỒ	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Lý do chọn đề tài.....	1
2. Lịch sử vấn đề nghiên cứu	3
3. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu.....	8
4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	9
5. Phương pháp nghiên cứu	9
6. Những đóng góp của luận văn	11
7. Bố cục luận văn.....	12
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ QUẢN LÝ PHONG TRÀO THỂ DỤC, THỂ THAO QUẦN CHÚNG VÀ TỔNG QUAN VỀ THỊ XÃ NGHI SƠN.	13
1.1. Các khái niệm cơ bản.....	13
1.1.1. Khái niệm thể dục, thể thao	13
1.1.2. Khái niệm thể dục thể thao quần chúng.....	14
1.1.3. Khái niệm về quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng...	16
1.2. Đặc điểm, vai trò của phong trào thể dục, thể thao quần chúng.....	19
1.2.1. Đặc điểm	19
1.2.2. Vai trò.....	20
1.3. Nguyên tắc quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng.....	22
1.4. Nội dung quản lý hoạt động thể dục, thể thao quần chúng.....	24
1.5. Tổng quan về thị xã Nghi Sơn và khái quát hoạt động thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa.....	28

1.5.1. Khái quát về Thị xã Nghi Sơn	28
1.5.2. Khái quát hoạt động thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa	34
Tiêu kết chương 1	39
Chương 2. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ PHONG TRÀO THỂ DỤC THỂ THAO QUẦN CHÚNG TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ NGHI SƠN, TỈNH THANH HOÁ	41
2.1. Tổ chức bộ máy và phương thức quản lý	41
2.1.1. Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về phong trào Thể dục thể thao quần chúng	41
2.1.2. Phương thức quản lý	42
2.2. Thực trạng quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa	53
2.2.1. Xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, chính sách phát triển phong trào thể dục, thể thao quần chúng	53
2.2.2. Tổ chức phong trào thể dục thể thao quần chúng	62
2.2.3. Quản lý, huy động và sử dụng phối hợp các nguồn lực tài chính để phát triển công trình thể thao phục vụ quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng	74
2.2.4. Công tác đào tạo, bồi dưỡng nhân lực cho thể dục, thể thao quần chúng .	75
2.2.5. Hoạt động nghiên cứu, ứng dụng khoa học và công nghệ trong thể dục, thể thao quần chúng.....	76
2.2.6. Công tác thanh tra, kiểm tra , xử lí vi phạm trong công tác quản lý thể dục, thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn	77
2.3. Đánh giá thành công và hạn chế	79
2.3.1. Những kết quả đạt được.....	79
2.3.2. Hạn chế và nguyên nhân	82
Tiêu kết chương 2	87

Chương 3. MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ PHONG TRÀO THỂ DỤC THỂ THAO QUẦN CHÚNG TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ NGHI SƠN, TỈNH THANH HOÁ	89
3.1. Quan điểm, mục tiêu, phương hướng phát triển quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hoá.....	89
3.1.1. Quan điểm.....	89
3.1.2. Phương hướng.....	91
3.1.3. Mục tiêu.....	91
3.2. Giải pháp tăng cường quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hoá.....	93
3.2.1. Nâng cao nhận thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân về vai trò của phong trào thể dục thể thao quần chúng.....	93
3.2.2. Tăng cường triển khai thực hiện các kế hoạch, chính sách về quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng.....	95
3.2.3. Tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức quản lý nhà nước về quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng.....	98
3.2.4. Tăng cường công tác xã hội hóa trong công tác quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng.....	101
3.2.5. Đẩy mạnh hoạt động thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm trong quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng.....	102
Tiêu kết chương 3.....	106
KẾT LUẬN, KIẾN NGHỊ	108
TÀI LIỆU THAM KHẢO	110
PHỤ LỤC	117

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Chữ viết đầy đủ
CLB	: Câu lạc bộ
CNH, HĐH	: Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
NCT	: Người cao tuổi
NVH	: Nhà văn hóa
NXB	: Nhà xuất bản
QLNN	: Quản lý nhà nước
TDTT	: Thể dục thể thao
TDTT QC	: Thể dục thể thao quần chúng
UBND	: Ủy ban nhân dân
VH TT & TT	: Văn hóa Thông tin và thể thao
VHTT & DL	: Văn hóa thể thao và du lịch
XHH	: Xã hội hóa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 1.1. Loại hình Câu lạc bộ thể dục, thể thao quần chúng phát triển mạnh trên địa bàn thị xã Nghi Sơn	36
Bảng 1.2. Danh hiệu thành tích đạt được trong hoạt động Thể dục, thể thao của thị xã Nghi Sơn từ năm 2021 đến nay.....	37
Bảng 2.1. Trình độ Nguồn nhân lực tại trung tâm VH, TT và TT Thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa.....	49
Bảng 2.2. Thực trạng phát triển phong trào TDTT quần chúng của thị xã Nghi sơn qua các năm 2020, 2021, 2022	68
Bảng 2.3. Thực trạng phát triển số lượng CLB, số lượng giải TDTT quần chúng của thị xã Nghi sơn qua các năm 2020, 2021, 2022	72

DANH MỤC SƠ ĐỒ

Sơ đồ 2.1. Phân công nhiệm vụ của phòng Văn hóa – Thông tin Thị xã Nghị Sơn	47
Sơ đồ 2.2. Mức độ ủng hộ của người dân về hình thành các câu lạc bộ	71

MỞ ĐẦU

1. Lý do chọn đề tài

Thể dục thể thao (TDTT) ngày càng trở thành một bộ phận không thể thiếu trong đời sống xã hội, nó có ý nghĩa to lớn trong việc bảo vệ, tăng cường sức khỏe, nâng cao thể lực và chất lượng cuộc sống của nhân dân, góp phần xây dựng đời sống văn hoá tinh thần, lối sống lành mạnh, củng cố khối đại đoàn kết toàn dân, nhằm thực hiện mục tiêu: “Dân giàu, nước mạnh, xã hội dân chủ, công bằng, văn minh”. Vậy nên, hoạt động TDTT để rèn luyện thể lực, tăng cường sức khỏe, thể chất, cần được quan tâm, nghiên cứu, phát triển rộng rãi để trở thành nếp sống hàng ngày của mỗi người dân.

Thực hiện Nghị quyết lần thứ XI của Đảng tại Đại hội toàn quốc, Nghị quyết 08-NQ/TW ngày 01/12/2011 của Bộ Chính trị về “*tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, tạo bước phát triển mạnh mẽ về thể dục thể thao đến năm 2020*” những năm qua phong trào TDTT đã chú trọng đến các mục tiêu như: nâng cao thể lực và tâm lý của con người để tham gia vào sự phân công lao động mới, với những ngành nghề mới đòi hỏi cao hơn về sức bền bỉ, sự dẻo dai, khéo léo và tính kỷ luật, tổ chức cao và sự thích ứng với nhịp độ căng thẳng trong sinh hoạt và đời sống xã hội hiện đại ngày nay; mở rộng sự giao lưu trong cộng đồng; xây dựng lối sống lành mạnh, đoàn kết nhằm nâng cao đời sống văn hóa tinh thần của nhân dân; phòng tránh dịch bệnh; góp phần giảm căng thẳng về thể lực, tâm lý căng thẳng do quá trình học tập và lao động đem lại.

Thủ tướng Chính phủ ra Quyết định số 100/2005/QĐ-TTg ngày 10 tháng 5 năm 2005 về việc phê duyệt chương trình phát triển TDTT ở xã, phường, thị trấn đến năm 2010. Trong Quyết định đã đề cập đến việc mở rộng và nâng cao hiệu quả phong trào TDTT quần chúng tại các xã, phường, thị trấn trên phạm vi cả nước; việc huy động sức mạnh của toàn xã hội chăm lo

giáo dục thể chất cho nhân dân, làm cho mỗi người dân ở xã, phường, thị trấn được hưởng thụ và tham gia các hoạt động văn hóa thể thao nhằm tăng cường sức khỏe, góp phần xây dựng con người Việt Nam phát triển toàn diện cả về trí tuệ và thể chất. Đến năm 2019, Bộ trưởng Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch ban hành Thông tư số 01/2019/TT-BVHTTDL ngày 17 tháng 01 năm 2019 quy định chi tiết việc đánh giá phong trào thể dục, thể thao quần chúng bằng các tiêu chí được áp dụng đối với các cơ quan quản lý nhà nước về thể dục, thể thao quần chúng; các tổ chức và cá nhân có liên quan đến hoạt động TDTT quần chúng. Điều đó cho thấy vấn đề quản lý và phát triển phong trào TDTT quần chúng luôn được Đảng, Nhà nước các cấp, các ngành và chính quyền của từng địa phương quan tâm và là một vấn đề hết sức cấp thiết hiện nay.

Thị xã Nghi Sơn tỉnh Thanh Hóa được thành lập từ năm 2020, giai đoạn 2021-2025 với mục tiêu tập trung phát triển nâng cao chất lượng đô thị, xây dựng thị xã Nghi Sơn trở thành trung tâm kinh tế, đô thị động lực của tỉnh Thanh Hóa và khu vực, phấn đấu đến năm 2030 trở thành một trung tâm kinh tế, đô thị ven biển trọng điểm của cả nước. Bởi vậy cùng với việc xây dựng và triển khai thực hiện 4 chương trình trọng tâm của thị xã thì trong những năm qua, công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn đạt được nhiều thành tích đáng ghi nhận. Từng bước khẳng định vị thế của Thị xã Nghi Sơn trong công tác TDTT của tỉnh.

Sự phát triển mạnh mẽ, cả số lượng và chất lượng, số lượng người tập thể dục thường xuyên và số gia đình thể thao ngày càng tăng, phong trào TDTT quần chúng của thị xã Nghi Sơn đã phát triển sâu rộng thu hút sự tham gia của đông đảo tầng lớp nhân dân, các cấp, các ngành trên địa bàn với loại hình các môn thể thao đa dạng và phong phú, hệ thống các thiết chế văn hóa phục vụ hoạt động TDTT quần chúng được đầu tư xây dựng...đã một phần

nào đáp ứng được nhu cầu tập luyện, rèn luyện sức khỏe của nhân dân. Tuy nhiên, hoạt động quản lý TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn vẫn còn nhiều khó khăn, thách thức đó là sự nhận thức cũng như quan tâm, đầu tư, phát triển về hoạt động TDTT quần chúng chưa đúng mức, các phong trào TDTT quần chúng chưa phát triển đồng đều và mang tính bền vững, công tác chỉ đạo, điều hành ở một số phường, xã trên địa bàn thị xã còn nhiều lúng túng, đội ngũ quản lý còn yếu, chất lượng hiệu quả hoạt động chưa thực sự mang lại hiệu quả... sự đầu tư cho công tác phát triển phong trào TDTT quần chúng không đồng đều giữa các khu vực, các xã, phường trên địa bàn thị xã.

Xuất phát từ những lí do trên, cùng với sự nhận thức vai trò quan trọng của công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng hiện nay, chúng tôi đã chọn đề tài: ***“Quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa”*** làm Luận văn tốt nghiệp Thạc sĩ, chuyên ngành Quản lý văn hóa với mong muốn đóng góp một phần nhỏ vào việc nâng cao chất lượng quản lý hoạt động TDTT quần chúng, phát triển các phong trào TDTT rèn luyện thân thể của nhân dân Thị xã Nghi Sơn trong thời gian tới.

2. Lịch sử vấn đề nghiên cứu

Tìm hiểu, nghiên cứu về hoạt động quản lý phong trào TDTT quần chúng được nhiều nhà nghiên cứu khoa học, học giả, các chuyên gia và nhà quản lý quan tâm với số lượng nhiều bài viết, bài báo, luận văn, luận án ... đề cập đến vấn đề này, trong đó phải kể đến một số công trình nghiên cứu tiêu biểu sau:

**** Một số luận văn, luận án thực hiện đề tài nghiên cứu về công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng như:***

- Năm 2012, học viên Phạm Thế Quyết bảo vệ thành công đề tài tại Trường Đại học Thể dục thể thao Bắc Ninh với hướng nghiên cứu: ***“Nghiên***

cứu lựa chọn giải pháp phát triển phong trào tập luyện TDTT quần chúng thành phố Hưng Yên - tỉnh Hưng Yên”. Luận văn đã hệ thống hóa các phong trào TDTT trên địa bàn thành phố Hưng Yên, trong đó tác giả đã chú trọng đề cập đến các tiêu chí về phát triển phong trào TDTT quần chúng như về số lượng gia đình tham gia, số lượng các đợt thể thao tổ chức thực hiện trong năm. Luận văn đã đánh giá thực trạng phát triển và đề xuất các nhóm giải pháp phát triển phong trào tập luyện TDTT quần chúng của địa phương.

- Năm 2014) tại trường Đại học TDTT Bắc Ninh tác giả Nguyễn Khánh Hòa đã thực hiện đề tài *Nghiên cứu giải pháp phát triển phong trào TDTT quần chúng tại thành phố Cẩm Phả tỉnh Quảng Ninh*. Với đề tài này tác giả đặc biệt đã đề xuất được một số nhóm giải pháp nhằm phát triển sâu rộng phong trào TDTT quần chúng tại thành phố Quảng Ninh. Luận văn đã đề xuất nhóm giải pháp về *Xây dựng và hoàn thiện cơ chế phối hợp giữa cơ quan quản lý nhà nước với các tổ chức xã hội, tổ chức chính trị xã hội, doanh nghiệp để phát triển TDTT quần chúng*; nhóm giải pháp về *Xây dựng và hoàn thiện cơ chế khuyến khích các tổ chức, cá nhân huy động các nguồn thu hợp pháp gây quỹ hỗ trợ phát triển sự nghiệp TDTT...*

- Năm 2019 tại Học viện Hành chính Quốc gia Tác giả Nguyễn Thị Hoàng Oanh đã bảo vệ thành công luận văn tốt nghiệp thạc sĩ với đề tài *“Quản lý nhà nước về hoạt động thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh”*, Qua phân tích, đánh giá thực trạng công tác quản lý nhà nước về hoạt động thể thao quần chúng, tác giả đã đề xuất một giải pháp nhằm nâng cao chất lượng của công tác này trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh với 06 giải pháp mang tính đồng bộ và được tác giả luận văn cho là khả thi trong việc nâng cao hiệu quả của công tác này tại địa phương.

- Học viên Lê Văn Chanh (2019) đã nghiên cứu và làm rõ về *“Chính sách phát triển phong trào Thể thao quần chúng trên địa bàn huyện Thăng*

Bình, tỉnh Quảng Nam” trong luận văn tốt nghiệp tại trường Đại học Văn hóa, Thể thao và Du lịch Thanh Hóa. Luận văn đã hệ thống hóa cơ sở lý luận về TDTT quần chúng, đánh giá thực trạng các phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn huyện Thăng Bình, rút ra những hạn chế và từ đó đề xuất một số giải pháp mang tính khả thi, tạo cơ hội cho các phong trào thể thao quần chúng huyện Thăng Bình phát triển mạnh mẽ trong giai đoạn tiếp theo.

- Năm 2020 học viên Nguyễn Tấn Lạc với sự hướng dẫn của TS, Phạm Văn Liệu đã bảo vệ thành công luận văn với đề tài "*Quản lý hoạt động thể thao quần chúng trên địa bàn huyện Nông Sơn, tỉnh Quảng Nam* tại trường ĐH VH TT & DL Thanh Hóa. Tác giả đã hệ thống các hoạt động TDTT quần chúng nổi bật trên địa bàn huyện Nông Sơn. Sự tồn tại và phát triển mạnh mẽ của hoạt động TDTT là nhờ công tác tuyên truyền, khuyến khích người dân tham gia các hoạt động, cùng các bước quản lý trong đầu tư vào cơ sở vật chất cho lĩnh vực TDTT quần chúng tại địa phương giúp huyện Nông Sơn có nhiều địa điểm phù hợp cho nhân dân tập luyện tăng cường sức khỏe. Đồng thời luận văn cũng chỉ ra những hạn chế trong công tác quản lý hoạt động TDTT quần chúng chính tại huyện Nông Sơn, quá trình quản lý tổ chức kế hoạch chưa sát với thực tiễn, cùng công tác kiểm tra đánh giá hoạt động TDTT trên địa bàn còn lỏng lẻo và thiếu chế tài nghiêm khắc. Từ những hạn chế đó, luận văn đề xuất năm giải pháp hoàn thiện giúp công tác quản lý hoạt động TDTT quần chúng huyện Nông Sơn tốt hơn ở giai đoạn sau.

- Học viên Đỗ Công Hưng đã bảo vệ thành công luận văn thạc sĩ năm 2020 tại trường ĐH VH TT & DL Thanh Hóa với đề tài "*Quản lý hoạt động thể thao quần chúng trên địa bàn huyện Yên Định, tỉnh Thanh Hóa*". Trong luận văn này, tác giả trình bày các hoạt động TDTT quần chúng trên địa bàn huyện Yên Định, đánh giá công tác quản lý TDTT quần chúng trong giai đoạn

từ 2017-2020, những chính sách mà chính quyền địa phương thực hiện để thu hút quần chúng tham gia TDTT và công tác quản lý các phong trào TDTT quần chúng tại địa phương. Trên cơ sở đó, luận văn đưa ra một số đề xuất mang tính cần thiết giúp công tác quản lý hoạt động TDTT huyện Yên Định được thực thi tốt ở giai đoạn tiếp theo.

- Năm 2021 với đề tài "*Quản lý hoạt động thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn huyện Thăng Bình, tỉnh Quảng Nam*" học viên Trà Tấn Bình dưới sự hướng dẫn của TS. Trịnh Ngọc Trung đã bảo vệ thành công luận văn thạc sĩ tốt nghiệp cao học của mình. Trong công trình này, tác giả đã nghiên cứu công tác quản lý hoạt động TDTT quần chúng tại huyện Thăng Bình; phân tích, đánh giá thực trạng quản lý hoạt động TDTT quần chúng tại địa phương. Đồng thời cũng ghi nhận những kết quả đã đạt được của công tác này, luận văn cũng đã chỉ ra mặt hạn chế, tồn tại trong công tác xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện kế hoạch phát triển TDTT quần chúng. Tác giả luận văn đã chỉ rõ nguyên nhân của những hạn chế đó và đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả của công tác này trên định hướng phù hợp với điều kiện kinh tế xã hội của huyện Thăng Bình, tỉnh Quảng Nam trong giai đoạn hiện nay.

*** Một số công trình sách, bài báo nghiên cứu về công tác quản lý và phong trào TDTT quần chúng trong nước tiêu biểu như:**

- Năm 2017, với công trình *Lý luận và phương pháp thể dục thể thao quần chúng* của Nhà nghiên cứu Hoàng Công Dân và cộng sự xuất bản tại nhà xuất bản Thể dục thể thao, Hà Nội. Công trình của ông đã làm rõ các vấn đề lý luận về TDTT, trong đó nổi bật nhất phải kể đến các nghiên cứu của ông về một số biện pháp để thực hiện TDTTQC cụ thể là: phương pháp tuyên truyền, các phương pháp thúc đẩy phong trào thông qua đẩy mạnh thành tích [17].

- Năm 2018 trên Tạp chí Văn hóa Quảng Bình số 03/2018 tác giả Lê Văn Xuân đã có bài viết "*Giới thiệu một số phương pháp tổ chức thi đấu các*

giải thể thao quần chúng”. Tác giả đã đề cập đến cách thức tổ chức thi đấu các giải TDTTQC với điểm nổi bật về cách thức tổ chức các giải đấu không chuyên.

- Nhà nghiên cứu Đào Thị Hoa (2019) trên Tạp chí Khoa học & Công nghệ Đại học Tự nhiên với bài viết *Đánh giá thực trạng phong trào Thể dục Thể thao quần chúng trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên* đã làm rõ thực trạng phát triển phong trào TDTT ở tỉnh Thái Nguyên. Bài viết đã khẳng định phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên phát triển mạnh nhưng chưa đồng đều chỉ mới tập trung chủ yếu ở thành phố và thị xã. Thứ hai bài viết cũng chỉ rõ vấn đề TDTT trường học trên địa bàn tỉnh này tuy đã tiến bộ nhiều trong những năm gần đây nhưng chưa đáp ứng được yêu cầu làm nền tảng cơ sở cho Thể thao thành tích cao.

- Nguyễn Diệp Hương (2020), Phong trào thể dục thể thao quần chúng phát triển mạnh tỉnh Thanh Hoá, tạp chí khoa học Đào tạo và huấn luyện thể thao, số 4/2021, đã chỉ rõ phong trào thể dục thể thao quần chúng được quan tâm đẩy mạnh, phát triển thông qua việc tổ chức nhiều hoạt động thi đấu thể thao chào mừng các ngày lễ, kỷ niệm của đất nước và địa phương. Bên cạnh đó phong trào tập luyện thể dục dưỡng sinh, xe đạp, đi bộ, cầu lông, bóng chuyền hơi... tập luyện thể dục thể thao hàng ngày nhằm rèn luyện sức khỏe phát triển đều khắp tại các địa phương, thu hút hàng trăm ngàn người tham gia tập luyện thường xuyên. Đặc biệt là các hình thức thể thao bóng chuyền hơi được khá đông đảo quần chúng tham gia.

Tác giả Đỗ Hữu Trường Tạp chí khoa học Đào tạo và huấn luyện thể thao, số 4/2020 đã có bài viết Các giải pháp tuyên truyền nhằm phát triển phong trào TDTT quần chúng khu vực miền núi Việt Nam. Sau khi có những đánh giá thực trạng của các phong trào tác giả đã nêu được 04 giải pháp tuyên truyền được cho là thúc đẩy sự phát triển phong trào TDTT quần chúng tại khu vực miền núi Việt Nam.

- Tác giả Lê Phong Lưu (2022) với tiêu đề Nâng cao chất lượng phong trào thể dục, thể thao quần chúng trên tạp chí Thể thao số 3/2022 đã đánh giá

sự phát triển mạnh mẽ cả số lượng lẫn chất lượng của phong trào TDTT quần chúng hiện nay trên cả nước. Tác giả đã khẳng định vai trò của TDTT thông qua các phong trào TDTT rèn luyện nâng cao sức khỏe và đời sống văn hóa tinh thần của nhân dân. Đồng thời bài viết cũng nhấn mạnh TDTT đang góp phần quan trọng trong việc nâng cao chất lượng nguồn nhân lực phục vụ sự nghiệp CNH, HĐH đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội hiện nay của đất nước.

Như vậy, hầu hết các công trình nghiên cứu trong nước và ở Thanh Hóa chủ yếu dừng lại ở việc nghiên cứu tổng thể các hoạt động quản lý TDTT, một vài công trình quan tâm đề cập đến phong trào TDTT quần chúng cụ thể ở một số địa phương mà chưa có công trình nào đề cập trực tiếp, có hệ thống và sâu sắc về công tác quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa cũng như đề xuất các giải pháp nâng cao chất lượng của công tác này của địa phương trong giai đoạn hiện nay. Hầu hết các công trình, bài viết mới chỉ đề cập đến một số khía cạnh của vấn đề à luận văn của chúng tôi hướng đến nghiên cứu. Tuy nhiên, với tác giả đây là những tư liệu quý giá hết sức phong phú có ý nghĩa khoa học cao, đáng tin cậy lớn để luận văn tham khảo, kế thừa, đối chứng với cái nhìn khái quát nhằm hình thành nên những luận cứ, luận điểm khoa học trong suốt quá trình thực hiện đề tài của mình.

3. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu

3.1. Mục đích nghiên cứu

Mục đích nghiên cứu của đề tài là trên cơ sở đánh giá thực trạng công tác quản lý hoạt động phong trào TDTT trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa, từ đó tìm ra nguyên nhân dẫn đến những mặt còn tồn tại, hạn chế và lựa chọn đề xuất một số giải pháp thích hợp có tính khả thi khắc phục nhằm nâng cao chất lượng quản lý hoạt động TDTT quần chúng của thị xã Nghi Sơn trong thời gian tới.

3.2. Nhiệm vụ nghiên cứu

- Hệ thống hóa cơ sở lý thuyết về TDTT quần chúng, quản lý hoạt động TDTT quần chúng.

- Thực trạng công tác quản lý hoạt động TDTT quần chúng trên địa bàn Thị xã Nghi Sơn hiện nay.

- Nghiên cứu lựa chọn đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao chất lượng quản lý hoạt động TDTT quần chúng trên địa bàn Thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu

4.1. Đối tượng nghiên cứu

Toàn bộ Thực trạng và các giải pháp nhằm nâng cao chất lượng quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

4.2. Phạm vi nghiên cứu

- Không gian: Toàn bộ 15 xã và 16 phường trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

- Thời gian: Từ năm 2021 đến nay.

5. Phương pháp nghiên cứu

Luận văn được nghiên cứu dựa trên cơ sở vận dụng nhiều phương pháp khác nhau, trong đó chúng tôi chủ yếu sử dụng một số phương pháp tiêu biểu cụ thể như sau:

5.1. Phương pháp nghiên cứu tài liệu

Nghiên cứu các văn bản pháp luật, Quyết định, Nghị Định, Chỉ thị liên quan đến chủ trương, đường lối, quy hoạch, kế hoạch hướng dẫn, tổ chức triển khai các phong trào TDTT quần chúng, công tác quản lý hoạt động TDTT quần chúng đang được thực thi hiện nay.

Nghiên cứu các tài liệu có liên quan đến phong trào TDTT quần chúng; vai trò của công tác chỉ đạo, cộng đồng dân cư tham gia, phát triển các hoạt động phong trào thể thao quần chúng; vai trò của các cấp chính quyền địa phương.

5.2. Phương pháp điều tra, phỏng vấn

Phương pháp này được tác giả sử dụng trong luận văn chính là phương pháp thu thập thông tin liên quan đến đề tài thông qua phỏng vấn trực tiếp, hoặc bằng cách sử dụng phiếu điều tra. Tác giả tiến hành phỏng vấn các đối tượng là người dân tại các xã, phường và nhà quản lý về phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa bằng các hình thức sau: Phỏng vấn bằng phiếu khảo sát đã được tác giả chuẩn bị trước và phỏng vấn sâu để thu thập thông tin khoa học, các nội dung nghiên cứu, tìm hiểu.

Qua phương pháp này, tác giả sẽ thu được những thông tin mang tính chân thực, có độ tin cậy cao, dưới góc độ nhìn nhận của nhiều đối tượng về hoạt động quản lý TDTT quần chúng của địa phương trong thời gian qua. Từ đó giúp tác giả tiếp thu thêm nhiều kiến thức sâu hơn và hiểu rõ hơn về đề tài nghiên cứu.

5.3. Phương pháp điền dã, thực tế

Sử dụng phương pháp này, chúng tôi tiến hành khảo sát các đối tượng của 15 xã và 16 phường trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

Các công việc được tiến hành: Quan sát, chụp ảnh, ghi chép về thực trạng quản lý hoạt động TDTT quần chúng tại các xã, thị trấn. Trực tiếp phỏng vấn sâu cán bộ QLVH, người dân địa phương về các nội dung liên quan đến mục đích nghiên cứu đề tài.

5.4. Phương pháp phân tích- tổng hợp

Tác giả tổng hợp các số liệu, dữ liệu nghiên cứu sau đó phân tích, nêu luận điểm từ trên cơ sở các kết quả, luận cứ đã thu được trong quá trình triển khai các nhiệm vụ nghiên cứu của đề tài, cụ thể là:

Từ kết quả điều tra, khảo sát thực địa, đề tài sử dụng phương pháp tổng hợp, phân tích, đánh giá, so sánh, nhằm lựa chọn được những số liệu, nội dung tốt nhất phục vụ mục đích nghiên cứu mà đề tài đặt ra.

Qua đó góp phần làm rõ hơn các nguồn tài liệu đã nghiên cứu trước đó, đồng thời giúp cho các số liệu, nội dung sử dụng trong đề tài có ý nghĩa khoa học, ý nghĩa lý luận, ý nghĩa thực tiễn và đặc biệt là tường minh trong nội dung nghiên cứu như những khó khăn, thách thức trong công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng; đặc thù, quy luật vận động của đối tượng nghiên cứu và đưa ra những giải pháp để nâng cao hiệu quả quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa trong thời gian tới.

5.5. Phương pháp chuyên gia

Tác giả sử dụng Phương pháp lấy ý kiến chuyên gia trong việc nghiên cứu xây dựng nội dung của một số giải pháp nhằm nâng cao chất lượng quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương hiện nay.

5.6. Phương pháp thống kê số liệu

Phương pháp này được luận văn sử dụng nhằm tập trung vào các mục đích như sau: Thu thập, tập hợp, thống kê, phân loại và đánh giá các nguồn tài liệu liên quan đến các nội dung nghiên cứu của đề tài đang được lưu trữ trong các thư viện, kho lưu trữ, phòng tư liệu, phòng truyền thống, các cơ quan quản lý nhà nước cấp xã, phường của 31 đơn vị hành chính của thị xã, phòng Văn hóa-Thông tin thị xã Nghi Sơn, Trung tâm Văn hóa Thể thao- Truyền thanh và Du lịch thị xã Nghi Sơn.

6. Những đóng góp của luận văn

6.1. Về mặt khoa học

Kết quả nghiên cứu của đề tài giúp cho các cấp quản lý về hoạt động TDTT ở thị xã Nghi Sơn hoạch định các chính sách, đưa ra chiến lược, lựa chọn cách thức tổ chức của địa phương phù hợp để phát triển sâu rộng hoạt động TDTT trên địa bàn toàn thị xã có hiệu quả; đồng thời cùng những tư liệu

thu thập được trong quá trình thực hiện nghiên cứu đề tài sẽ góp phần làm phong phú nguồn tài liệu tham khảo về hoạt động phong trào TDTT nói chung và công tác quản lý hoạt động TDTT quần chúng nói riêng.

6.2. Về mặt thực tiễn

Đối với chính quyền cấp xã, phường thấy được hiện trạng thực tế của công tác quản lý hoạt động TDTT quần chúng tại địa phương, từ đó tìm kiếm những giải pháp có tính thực tiễn, phù hợp với đặc điểm văn hóa, điều kiện kinh tế, chính trị, xã hội của từng đơn vị trên địa bàn toàn thị xã Nghi Sơn, lựa chọn các hoạt động thể thao quần chúng mang tính lâu dài, bền vững đáp ứng nhu cầu sinh hoạt, hưởng thụ, rèn luyện sức khỏe, tinh thần đoàn kết trong nhân dân.

Kết quả nghiên cứu luận văn là tài liệu tham khảo cho những ai quan tâm đến lĩnh vực TDTT quần chúng.

7. Bố cục luận văn

Ngoài phần Mở đầu, Kết luận, Tài liệu tham khảo và Phụ lục, Luận văn có kết cấu trong 3 chương:

Chương 1: Cơ sở lý luận về quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng.

Chương 2: Thực trạng quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

Chương 3: Một số giải pháp tăng cường quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

Chương 1

CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ QUẢN LÝ PHONG TRÀO THỂ DỤC, THỂ THAO QUẦN CHÚNG VÀ TỔNG QUAN VỀ THỊ XÃ NGHĨ SƠN

1.1. Các khái niệm cơ bản

1.1.1. Khái niệm thể dục, thể thao

Thể dục là một khái niệm, một thuật ngữ được quan tâm từ rất sớm và được đề cập dưới nhiều góc độ khác nhau và được hiểu theo hai nghĩa đó là: (1) Là sự giáo dục cơ thể, thần kinh, tinh thần; (2) Là giáo dục thể chất, một mặt của giáo dục toàn diện đức dục, trí dục, mỹ dục, thể dục .

Thể thao được hiểu là “những hoạt động nhằm nâng cao thể lực của con người, thường được tổ chức thành những hình thức trò chơi, thi đấu theo những quy tắc nhất định” [24, tr.1363].

Theo nhà nghiên cứu Nguyễn Toán, Phạm Danh Tôn trong cuốn *Lý luận và phương pháp thể dục thể thao* do Nxb TĐTT, Hà Nội xuất bản 2017 thì Thể dục thể thao được hiểu theo bốn cách tiếp cận sau:

1. TĐTT là một quá trình hoạt động nhằm tác động có chủ đích, có tổ chức theo những nhu cầu, lợi ích của con người (không phải ngẫu nhiên, bẩm sinh, vô thức). Không có vận động sẽ không có sự sống. Không có hoạt động (trong đó có hoạt động tập luyện) sẽ không thể phát triển thể chất tốt, chưa nói tới tối ưu. Đặc điểm cơ bản, chuyên biệt của hoạt động này là sự vận động tích cực của con người nhằm chủ yếu giữ gìn và phát triển sức lực hoạt động của họ. Nhưng chỉ đem lại hiệu quả tốt nếu tập luyện đúng, sinh hoạt hợp lý và đảm bảo những điều kiện tối thiểu khác.

2. TĐTT còn là một tổng thể những giả có tính đối tượng rõ, những thành tựu về vật chất, tinh thần và thể chất do xã hội tạo nên về mặt này. Ngày nay, những tiêu chuẩn quan trọng để đánh giá trình độ TĐTT của mỗi nước là: trình độ sức khỏe và thể chất của nhân dân; tình phổ cập của phong

trào TDTT quần chúng; trình độ thể thao nói chung vô kỷ lục thể thao nói riêng; các chủ trương, chính sách, chế độ về TDTT và sự thực hiện; cơ sở trang thiết bị về TDTT. Thể thao nâng cao và TDTT quần chúng nói chung về cơ bản là thống nhất, hỗ trợ, thúc đẩy lẫn nhau nhưng không phải là một, lúc nào cũng tương thích, cái này làm tốt thì tự nhiên cái kia sẽ tốt.

3. Tác dụng của TDTT chủ yếu mang tính chất nhân hóa, nhập nội (tác động ngay vào trong bản thân con người, biến thành thể lực, kỹ năng, ý chí, trí tuệ, niềm vui...). Đối tượng tác động chuyên biệt để đạt hiệu quả chính là thể chất của con người. Tuy vậy, vẫn rất cần phối hợp tác động tốt với các bộ phận văn hóa, những mặt giáo dục khác trong chiến lược đào tạo con người nói chung, không nên để chúng tách biệt, “dâm chân” nhau, thậm chí bài xích, đối nghịch nhau.

4. TDTT còn có tính lịch sử rõ nét. Quá trình phát sinh và phát triển lâu dài của TDTT từng địa phương, quốc gia, thế giới đều gắn với điều kiện lịch sử cụ thể, từ đó mà tạo nên truyền thống, nét độc đáo riêng. Tách rời điều kiện lịch sử cụ thể đó sẽ không lý giải được sự phát triển trong quá khứ cũng như dự đoán triển vọng.

Như vậy, từ trên cơ sở những quan niệm, phân tích trên thì chúng ta có thể có thể xác định được khái niệm trung tâm, rộng và quan trọng nhất của lý luận và phương pháp TDTT và hiểu “*TDTT là hoạt động của con người thông qua các bài tập luyện, những hình thức trò chơi, thi đấu được thực hiện theo những quy tắc đã được quy định bằng luật nhằm cải thiện và nâng cao sức khỏe, thể lực thể chất của con người, nâng cao thành tích thể thao; phát triển con người một cách toàn diện góp phần xây dựng đời sống văn hóa xã hội của nhân dân, ổn định an ninh, quốc phòng của đất nước* [34, tr.11].

1.1.2. Khái niệm thể dục thể thao quần chúng

Trong các văn kiện đại hội của Đảng cũng đã khẳng định TDTT là một bộ phận quan trọng trong sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của đất nước,

của từng địa phương. Bởi vì TDTT có ý nghĩa xã hội quan trọng trong việc bảo vệ, nâng cao sức khỏe, phát triển và hoàn thiện thể chất con người đóng góp tích cực vào quá trình phát triển và bồi dưỡng nguồn nhân lực; xây dựng đời sống văn hóa tinh thần, lối sống văn minh hiện đại nhằm thực hiện thắng lợi mục tiêu: “Dân giàu, nước mạnh, xã hội công bằng, dân chủ, văn minh”.

Tiếp cận TDTT theo việc thực hiện những mục tiêu đề ra, Tác giả Hoàng Công Dân cho rằng: *TDTT QC là hoạt động rèn luyện sức khỏe bằng các bài tập thể chất và tập luyện, biểu diễn, thi đấu thể thao nhằm bảo vệ sức khỏe, hoàn thiện thể chất, nâng cao đời sống văn hóa, tinh thần của một bộ phận nhân dân được gọi là TDTT quần chúng*. Thể dục thể thao quần chúng mang tính tự nguyện của người tập và là một bộ phận lớn nhất của thể thao cho mọi người không bao gồm giáo dục thể chất trong trường học và TDTT trong lực lượng vũ trang [17, tr.52].

Theo Luật TDTT sửa đổi năm 2018 quy định tại Điều 11 thì “*Thể dục thể thao quần chúng là hoạt động tập luyện, biểu diễn, thi đấu thể dục, thể thao tự nguyện nhằm nâng cao sức khỏe thể chất và tinh thần cho người tập*” [29, tr.3]. Và nhiệm vụ của TDTT quần chúng chính là tuyên truyền vận động, rèn luyện thân thể, hướng dẫn tập luyện và giải trí; biểu diễn, giao lưu, tổ chức thi đấu, kiểm tra và đánh giá kết quả rèn luyện thân thể, tập luyện TDTT của mọi người.

Thực tế phát triển TDTT quần chúng thực chất là quá trình tổ chức, vận động và hướng dẫn với nhiều hình thức, biện pháp đa dạng nhằm làm cho hoạt động này trở thành thói quen, nếp sống của đông đảo nhân dân. Do đó việc phát triển TDTT quần chúng luôn được coi là nhiệm vụ quan trọng của TDTT. Trong đó cần chú ý đến TDTT trường học vì đây là cốt lõi của chiến lược phát triển TDTT của nước ta [17]. Đồng thời, phong trào TDTT quần chúng chính là cơ sở để phát triển thể thao thành tích cao. Song chúng ta cũng

phải hiểu rằng không phải cứ có phong trào TDTT rộng rãi quy mô lớn thì sẽ có lực lượng vận động viên đông đảo, có thành tích thể thao cao và ngược lại. Bởi vì thực tế cho chúng ta thấy rằng bên cạnh những mối quan hệ phụ thuộc lẫn nhau thì TDTT quần chúng và thể thao thành tích cao vẫn là hai lĩnh vực có tính độc lập tương đối. Mỗi lĩnh vực có đối tượng riêng và bị chi phối bởi các quy luật đặc thù của nó.

Như vậy với mục đích rèn luyện thể lực, tăng cường sức khỏe, thư giãn giải trí và phòng, chống bệnh của đối tượng khi tham gia hoạt động luyện tập TDTT ở nhiều độ tuổi từ mầm non đến người cao tuổi thì : TDTT quần chúng là hoạt động tập luyện và thi đấu thu hút đông đảo quần chúng tham gia tập luyện. Kết quả của nó là một trong các chỉ tiêu về dân trí, hạnh phúc của người dân và sự phồn vinh của xã hội. Chính điều đó đã xuất hiện khái niệm thể thao cho mọi người (Sport for all) trên thế giới và Việt Nam. Xét về nội hàm của khái niệm này thì thực chất là khái niệm TDTT quần chúng mà chúng ta đang sử dụng hiện nay [5].

1.1.3. Khái niệm về quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng

Trong khoa học tự nhiên, khái niệm về quản lý được hiểu là “sự điều khiển, định hướng hoặc chỉ đạo một hệ thống hay một quá trình và căn cứ vào những quy luật, định luật hay nguyên tắc, luật tương ứng để cho hệ thống hay quá trình ấy vận động theo ý muốn của người quản lý, nhằm đạt được mục đích đã định trước” [18, tr.34].

Tiếp cận quản lý theo việc thực hiện những mục tiêu đề ra, Tác giả Harold Koontz cho rằng: Quản lý là một hoạt động thiết yếu, nó đảm bảo sự phối hợp những nỗ lực cá nhân nhằm đạt được các mục đích của nhóm. Mục tiêu của các nhà quản lý là nhằm hình thành một môi trường mà trong đó con người có thể đạt được các mục đích của nhóm với thời gian, tiền bạc, vật chất và sự bất mãn cá nhân ít nhất. Với tư cách thực hành thì cách quản lý là một nghệ thuật, còn kiến thức có tổ chức về quản lý là một khoa học [21, tr.33].

Ông cũng cho rằng trong xã hội có ba loại hình quản lý: quản lý giới vô sinh, quản lý giới sinh vật, quản lý xã hội loài người, trong đó quản lý trong xã hội chính là quản lý con người.

Theo Các Mác theo hướng tiếp cận xã hội học thì lại hiểu quản lý xã hội được coi là chức năng đặc biệt. Nó được sinh ra từ tính chất xã hội lao động và bất kỳ một xã hội hay cộng đồng nào dù quy mô nhỏ hay lớn thì cũng cần có sự quản lý. Do đó ở khía cạnh quản lý xã hội thì khái niệm quản lý chính là: Sự tác động có ý thức để chỉ huy, điều khiển, hướng dẫn các quá trình xã hội và hành vi hoạt động của con người để đạt được tới mục đích, đúng ý của người quản lý và phù hợp với quy luật khách quan.

Ở khía cạnh này, quản lý xã hội bao gồm các yếu tố: Chủ thể (con người và cơ quan tổ chức của con người) với hoạt động quản lý; khách thể (hành vi và hoạt động của con người) với hoạt động bị quản lý và mối quan hệ qua lại giữa chủ thể và khách thể. Vì vậy, quản lý xã hội nói chung hoặc quản lý một lĩnh vực xã hội cụ thể cũng cần tôn trọng những nguyên tắc để đảm bảo cho từng cá nhân phát triển trong đó.

Trên cơ sở những quan điểm trên, chúng ta có thể hiểu được rằng: Quản lý TDTT là hoạt động quản lý của các cơ quan hành chính Nhà nước (từ trung ương đến địa phương) đối với các lĩnh vực thể thao. Đây là hoạt động thực thi quan điểm, đường lối của Đảng và các văn bản pháp luật về lĩnh vực này do cơ quan lập pháp ban hành để điều chỉnh các quan hệ xã hội phát sinh trong lĩnh vực thể thao [19, tr.21]. Đồng thời, bằng việc xây dựng và ban hành các văn bản pháp quy, các cơ quan hành chính Nhà nước từ trung ương đến địa phương tác động có tổ chức và điều chỉnh trên cơ sở quy định về quyền lực Nhà nước đối với các quá trình xã hội, hành vi và hoạt động của con người nhằm thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý hoạt động TDTT.

Như vậy, quản lý nhà nước về TDTT quần chúng ở nước ta hiểu theo nghĩa rộng thì chính là việc thực hiện quản lý thông qua ba cơ quan trong bộ máy nhà nước là: Cơ quan Luật pháp, cơ quan Tư pháp và cơ quan Hành pháp. Theo nghĩa hẹp thì quản lý nhà nước về TDTT quần chúng là hoạt động quản lý có tính chất nhà nước nhằm điều hành các hoạt động TDTT quần chúng và được quản lý bởi hệ thống bộ máy các cơ quan hành pháp bao gồm Chính phủ, Bộ VH,TT&DL; UBND cấp tỉnh; Sở VH,TT&DL; UBND cấp huyện, thị xã; Phòng VH&TT cấp huyện, thị xã; UBND cấp xã, phường có ban Văn hóa- Xã hội.

Luật Thể dục, thể thao sửa đổi 2018 tại Điều 1 của Luật này thì Phát triển TDTT QC được quy định cụ thể như:

1. Nhà nước có chính sách đầu tư và khuyến khích tổ chức, cá nhân tham gia phát triển thể dục, thể thao quần chúng, tạo cơ hội cho mọi người không phân biệt lứa tuổi, giới tính, sức khỏe, tình trạng khuyết tật được thực hiện quyền hoạt động thể dục, thể thao để nâng cao sức khỏe, vui chơi, giải trí.

2. Ủy ban nhân dân các cấp có trách nhiệm xây dựng các công trình thể thao công cộng, bảo đảm nhân lực về chuyên môn, nghiệp vụ thể dục, thể thao; xây dựng mạng lưới cộng tác viên thể dục, thể thao cơ sở đáp ứng yêu cầu hoạt động thể dục, thể thao của cộng đồng dân cư.

3. Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên của Mặt trận có trách nhiệm vận động hội viên tham gia hoạt động thể dục, thể thao nhằm rèn luyện thân thể, nâng cao sức khỏe; phối hợp với cơ quan quản lý nhà nước về thể dục thể thao tổ chức biểu diễn và thi đấu thể thao quần chúng.

4. Cơ quan quản lý nhà nước về thể dục thể thao các cấp phối hợp với tổ chức xã hội - nghề nghiệp về thể thao vận động mọi người tham gia phát triển phong trào thể dục, thể thao, phổ biến kiến thức, hướng dẫn tập luyện thể dục, thể thao phù hợp với sở thích, lứa tuổi, giới tính, nghề nghiệp; bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho cộng tác viên thể dục, thể thao cơ sở.

5. Cơ quan nhà nước, tổ chức, doanh nghiệp có trách nhiệm tạo điều kiện để công chức, viên chức, người lao động trong đơn vị mình được tham gia hoạt động thể dục, thể thao.

6. Tổ chức, cá nhân được hưởng chính sách ưu đãi theo quy định của pháp luật trong quá trình thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, khai thác công trình thể thao phục vụ hoạt động thể dục, thể thao quần chúng.

7. Trẻ em, học sinh, sinh viên, người cao tuổi, người khuyết tật, người có công với cách mạng, đồng bào dân tộc thiểu số ở vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn và các đối tượng khác được miễn, giảm giá vé, giá dịch vụ luyện tập thể dục, thể thao tại cơ sở thể thao theo quy định của Chính phủ.

1.2. Đặc điểm, vai trò của phong trào thể dục, thể thao quần chúng

1.2.1. Đặc điểm

Những năm gần đây, phong trào TDTT quần chúng ngày càng phát triển sâu rộng trên phạm vi cả nước thu hút đông đảo người dân tham gia. Phong trào gắn với cuộc vận động *Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ*, “*Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa và Chương trình nông thôn*” đã góp phần quan trọng trong công cuộc đổi mới đất nước, ổn định quốc phòng, đáp ứng nhu cầu tập luyện nâng cao sức khỏe của nhân dân. TDTT quần chúng đã được mở rộng cho nhiều đối tượng và trên mọi địa bàn; giáo dục thể chất trong trường học từ mầm non đến đại học được chú trọng; thành tích thể thao đã có những bước tiến đáng khích lệ theo hướng chuyên nghiệp hoá; hệ thống cơ sở vật chất TDTT từng bước được quy hoạch và nâng cấp đầu tư; hợp tác, giao lưu quốc tế trong lĩnh vực thể dục, thể thao ngày càng mở rộng. TDTT quần chúng ngày càng khẳng định được vai trò của mình trong xã hội. Dù phát triển phong phú, đa dạng các loại hình tập luyện và có sức lan tỏa mạnh mẽ thì Phong trào TDTT QC vẫn có những đặc điểm như sau:

Thứ nhất, TDTT quần chúng là hoạt động xã hội có tính bền vững, liên tục và thường xuyên. Và việc luyện tập TDTT quần chúng hàng ngày là để thỏa mãn nhu cầu bản thân.

Thứ hai, đây là hoạt động được thực hiện một cách tự giác với sự nỗ lực của chính bản thân người tập luyện và mang tính chủ động,

Thứ ba, TDTT quần chúng là hoạt động mang tính phổ thông, đại chúng, có thể thực hiện bằng nhiều phương tiện, bài tập, dưới mọi hình thức tổ chức, ở mọi nơi, mọi lúc, mọi hoàn cảnh. Đây cũng là hoạt động này có thể được thực hiện bởi nhiều chủ thể, nhiều đối tượng và không cần tiêu chuẩn, điều kiện kỹ thuật nghiêm ngặt như trong thi đấu thể thao thành tích cao và không nằm trong những khuôn khổ quản lý hay tổ chức chính thức của các cơ quan quản lý như thi đấu thể thao chuyên nghiệp.

Thứ tư, phong trào TDTT quần chúng thu hút sự tham gia của đông đảo nhân dân bởi chi phí thấp, đơn giản, dễ thực hiện và không đòi hỏi cao về mặt kỹ thuật, thành tích.

Thứ năm về Tiêu chí đánh giá phong trào thể dục, thể thao quần chúng Luật TDTT đã quy định có 06 tiêu chí cụ thể như:

1. Số lượng người tập luyện thể dục, thể thao thường xuyên
2. Số gia đình thể thao
3. Số cộng tác viên thể dục, thể thao
4. Số câu lạc bộ thể thao
5. Số công trình thể thao
6. Số giải thể thao tổ chức hàng năm

1.2.2. Vai trò

Bàn về vai trò của hoạt động phong trào TDTT quần chúng, có rất nhiều quan điểm được đưa ra. Nhưng về cơ bản vai trò của nó dưới đây nhận được sự đồng thuận của phần lớn các nhà khoa học, các học giả quan tâm nghiên cứu về TDTT và nhân dân. Đó là:

Điều kiện kinh tế - xã hội phát triển, đời sống nhân dân ngày được nâng cao, phong trào TDTT quần chúng có bước phát triển toàn diện, thu hút đông

đảo nhân dân ở mọi lứa tuổi tham gia luyện tập đã tạo nên sự đoàn kết trong cộng đồng dân cư, thắt chặt tình cảm giữa cá nhân với cá nhân, giữa cá nhân với tập thể.

Phong trào tập luyện, thi đấu TDTT quần chúng đã và đang tích cực thực hiện nhiệm vụ chính trị của cuộc vận động *Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại* và phong trào “*Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư*”. Trong 3 năm gần đây nhất là sau khi dịch bệnh covid 19 được kiểm soát thì các ngành, các cơ quan, đơn vị, các đoàn thể, tổ chức chính trị trên phạm vi cả nước đã tổ chức nhiều giải thể thao phong trào thu hút đông đảo quần chúng, nhân dân tham gia và thực sự trở thành ngày hội của cộng đồng dân cư. Trong đó, nhiều môn thể thao đã được diễn ra sôi nổi trong các ngày lễ lớn của địa phương và đất nước. Bởi vậy ngoài những vai trò trên thì phong trào TDTT quần chúng còn có một số vai trò như là:

Thứ nhất, TDTT quần chúng giúp tăng cường sức khỏe, hoàn thiện thể chất và kỹ năng hoạt động của người tập góp phần xã hội hóa nhân cách, nâng cao các giá trị, chuẩn mực về đạo đức, tinh thần và ý chí của người dân, làm cho giá trị “chân, thiện, mỹ” ngày càng được đề cao. Phong trào giúp thỏa mãn nhu cầu vận động, nhu cầu giải trí, nghỉ ngơi lành mạnh, hồi phục sức lực và giao lưu xã hội.

Thứ hai, phong trào TDTT quần chúng là một thành tố quan trọng trong lĩnh vực thể thao nước nhà góp phần cổ vũ phong trào tập luyện TDTT phát triển sâu rộng trong mọi tầng lớp nhân dân, trên mọi địa bàn lãnh thổ nhằm nâng cao đời sống văn hóa tinh thần của nhân dân.

Thứ ba, TDTT quần chúng góp phần gìn giữ nhiều môn thể thao dân tộc và phát triển môn thể thao mới được du nhập vào nước ta, làm cho các loại hình các môn luyện tập và thi đấu ngày càng đa dạng, phong phú, hấp dẫn như võ cổ truyền, kéo co, đánh quay, bi sắt, bóng chuyền hơi, tennis....

Thứ tư, phong trào TDTT QC là hoạt động đào tạo bồi dưỡng nhân lực; phát hiện và bồi dưỡng năng khiếu thể thao để đào tạo thành những tài năng thể thao; việc nghiên cứu, ứng dụng khoa học và công nghệ nhằm nâng cao chất lượng hoạt động TDTT quần chúng, phát triển một số môn thể thao đạt trình độ thế giới. Đặc biệt ưu tiên phát triển hoạt động TDTT quần chúng ở vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn; ưu tiên phát triển môn bơi, võ cổ truyền và các môn thể thao dân tộc.

1.3. Nguyên tắc quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng

Nguyên tắc Đảng lãnh đạo, Nhà nước quản lý, phát huy vai trò làm chủ của nhân dân

Thứ nhất nguyên tắc này đòi hỏi hoạt động quản lý phải đảm bảo sự lãnh đạo của Đảng, nhà nước quản lý; *thứ hai* là phát huy quyền làm chủ của nhân dân lao động, thực hiện phương châm: dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra.

Đây là nguyên tắc Đảng lãnh đạo là đề ra đường lối chính sách, chiến lược, xác định các quan điểm, mục tiêu, nguyên tắc, nhiệm vụ và các giải pháp lớn để định hướng cho sự phát triển TDTT thông qua các nghị quyết của Đảng, công tác tư tưởng và công tác tổ chức của Đảng với chủ trương là Đảng không làm thay nhà nước. Nhà nước là trụ cột của hệ thống chính trị, thể chế hóa các quan điểm của Đảng thông qua hệ thống: Hiến pháp, pháp luật, thông qua thể chế, thiết chế hoạt động quản lý. Mặt khác phải phát huy vai trò các đoàn thể chính trị xã hội và các cộng đồng dân cư trong việc thực hiện các nhiệm vụ TDTT QC.

Nguyên tắc tập trung dân chủ:

Là nguyên tắc quan trọng nhất, chỉ đạo mọi hoạt động của bộ máy nhà nước trong hoạt động quản lý. Yêu cầu của nguyên tắc này như sau:

Nhà nước xã hội chủ nghĩa là nhà nước của dân, do dân, vì dân, thực hiện quyền dân chủ xã hội chủ nghĩa. Bởi vậy Nhà nước phải nắm quyền thống nhất quản lý mọi vấn đề cơ bản trong tay trung ương, đồng thời giao quyền và trách nhiệm cụ thể cho từng địa phương. Tập trung và dân chủ là một hệ thống nhất không đối lập nhau, không hạn chế nhau (hay còn gọi là tập trung trên tinh thần dân chủ).

Nguyên tắc này sẽ khắc phục tình trạng quan liêu, tham nhũng, tự do vô chính phủ, phân tán, cục bộ, tùy tiện trong quản lý. Đồng thời các tổ chức xã hội mang tính tự quản theo hình thức dân chủ trực tiếp hoạt động theo khuôn khổ của hiến pháp và pháp luật. Các tổ chức này là đại diện bảo vệ quyền lợi của nhân dân và của các nhóm xã hội khác nhau. Các đoàn thể hoạt động tự quản, độc lập nhưng không đối lập với nhà nước, không mang tính quyền lực và không hành chính hóa các đoàn thể này.

Nguyên tắc quản lý lãnh thổ- ngành

Nhà nước là một thể thống nhất, bộ máy nhà nước tổ chức hoạt động theo các cấp hành chính nhà nước và thực hiện theo quy định: cấp dưới phục tùng cấp trên, địa phương phải phục tùng trung ương. Các đơn vị chịu trách nhiệm chuyên môn ở địa phương vừa chịu sự quản lý của ngành, vừa phải chịu sự quản lý về lãnh thổ của địa phương. Hệ thống hành chính được chia làm 4 cấp: Trung ương (Quốc hội, Chính phủ); tỉnh, thành phố; quận, huyện; xã, phường.

Nguyên tắc này đòi hỏi quản lý theo ngành, theo lãnh thổ phải gắn bó với nhau, có trách nhiệm chung trong việc thực hiện nghĩa vụ, quyền lợi của từng bên và hai bên theo luật định.

Nguyên tắc pháp chế xã hội chủ nghĩa: Đây là nguyên tắc đòi hỏi mọi tổ chức, mọi cơ quan quản lý, mọi cá nhân hoạt động trên lĩnh vực TĐTT quần chúng phải dựa trên cơ sở pháp luật của nhà nước để thực hiện trách

nhiệm, nghĩa vụ và quyền lợi của mình, tránh sự tùy tiện, đứng ngoài và đứng trên pháp luật.

Nguyên tắc công khai: Đây là nguyên tắc này đòi hỏi các tổ chức hoạt động quản lý của nhà nước phải công khai cho nhân dân biết trên các phương tiện thông tin đại chúng, trong các cơ sở làm việc về các chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan quản lý và các chế độ chính sách đối với nhân dân. Các cơ quan giám sát của Quốc hội, Hội đồng nhân dân các cấp phải chú ý đến dư luận xã hội để kịp thời điều chỉnh các quyết định về quản lý cho phù hợp với yêu cầu phát triển của xã hội và thực tiễn tại đơn vị.

1.4. Nội dung quản lý hoạt động thể dục, thể thao quần chúng

Phát triển phong trào TDTT QC là chủ trương lớn được Đảng và nhà nước, là yêu cầu khách quan của xã hội. Đồng thời đó cũng là trách nhiệm của các cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương và nhân dân. Bởi vậy việc đầu tư phát triển phong trào TDTT quần chúng là sự đầu tư cho con người, là bước đi quan trọng chiến lược của từng địa phương, là sự đầu tư cho tương lai, đầu tư cho sự phát triển của đất nước. Do đó, những nội dung quản lý TDTT quần chúng được Nhà nước quy định, hướng dẫn trong những văn bản cụ thể sau:

- Luật TDTT số 77/2006/QH11 ngày 29 tháng 11 năm 2006 của Quốc hội (có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2007) đã đề cập nhật đầy đủ đến việc quản lý nhà nước đối với hoạt động TDTT. Luật này gồm 8 chương với 79 điều trong đó đề cập tới công tác phát triển TDTT quần chúng cụ thể là về: phong trào TDTT quần chúng; các tiêu chí đánh giá phong trào TDTT quần chúng; Thi đấu TDTT quần chúng. Những nội dung quản lý nhà nước về TDTT mà luật này đã quy định chính là hành lang pháp lý cho công tác quản lý TDTT quần chúng trong cả nước.

Khi Luật TDTT 2006 không phù hợp với thực tiễn và những đòi hỏi mới phù hợp với đời sống kinh tế - xã hội của đất nước, thì Quốc hội đã sửa

đổi, bổ sung một số điều luật bằng Luật TDTT số 26/2018/QH14 ngày 14 tháng 6 năm 2018. Luật này có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2019 gồm 7 chương 74 điều, trong đó quy định rõ nội dung quản lý Nhà nước về TDTT điều chỉnh những vấn đề hoàn toàn mới, hoàn thiện nâng cao những vấn đề đã được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật trước đây để phù hợp với thực tiễn và thông lệ quốc tế.

Trong Luật TDTT 2018 cũng đã phân định trách nhiệm của các cấp đối với việc quản lý TDTT quần chúng gồm: “Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước về công tác TDTT quần chúng; Bộ văn hóa Thông tin chịu trách nhiệm trước chính phủ thực hiện quản lý Nhà nước về TDTT quần chúng; các Bộ; cơ quan ngang Bộ; cơ quan trực thuộc Chính phủ có trách nhiệm quản lý nhà nước về TDTT theo phân công của Chính phủ; UBND các cấp trong phạm vi nhiệm vụ và quyền hạn của mình thực hiện việc quản lý TDTT quần chúng ở địa phương theo phân cấp của Chính phủ” [29].

Đồng thời, Luật này đã tập trung thống nhất quản lý, tiêu chí đánh giá và Thẩm quyền quyết định tổ chức giải thể thao quần chúng, đưa công tác quản lý TDTT quần chúng vào nền nếp. Luật TDTT năm 2018 ra đời có ý nghĩa to lớn, là bước tiến về mặt pháp lý với mục đích làm cho công tác quản lý TDTT của dân tộc được hoàn thiện hơn, đáp ứng được các yêu cầu hiện nay của đất nước.

Thực thi Luật thể dục, thể thao, Chính phủ, Bộ VHTT&DL, Bộ Lao động và thương binh xã hội đã ban hành một số văn bản hướng dẫn chỉ đạo cụ thể như:

- Năm 2010, Thủ tướng Chính phủ ra Quyết định số 2198/QĐ-TTg ngày 03 tháng 12 năm 2010 phê duyệt chiến lược phát triển Thể dục thể thao đến năm 2020;

- Năm 2013, Thủ tướng Chính phủ ban hành:

+ Quyết định số 1752/QĐ-TTg ngày 30 tháng 9 năm 2013 về việc phê duyệt Quy hoạch hệ thống cơ sở vật chất kỹ thuật thể dục, thể thao quốc gia đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030;

+ Quyết định số 2160/QĐ-TTg ngày 11 tháng 11 năm 2013 về việc phê duyệt Quy hoạch phát triển Thể dục thể thao Việt Nam đến năm 2020, định hướng đến năm 2030;

+ Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2013 ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 01 ngày 12 năm 2011 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, tạo bước phát triển mạnh mẽ về thể dục, thể thao đến năm 2020;

- Năm 2019, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành:

+ Thông tư số 01/2019/TT-BVHTTDL ngày 17 tháng 01 năm 2019 quy định về việc đánh giá phong trào thể dục, thể thao quần chúng.

- Nghị định số 36/2019/NĐ-CP của Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam ngày 29/4/2019 ban hành quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật TDTT năm 2018.

- Bộ trưởng Bộ lao động - thương binh và xã hội ban hành Thông tư số 33/2019/TT-BLĐTBXH ngày 30 tháng 12 năm 2019 quy định về tổ chức hoạt động thể dục, thể thao, văn hóa, văn nghệ học sinh, sinh viên các cơ sở giáo dục nghề nghiệp.

- Năm 2021 Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Thông tư số Số: 07/2021/TT-BVHTTDL ngày 8 tháng 9 năm 2021 quy định về nội dung, chương trình tập huấn chuyên môn thể thao; cơ quan, tổ chức tập huấn; chứng nhận tập huấn chuyên môn thể thao đối với người hướng dẫn tập luyện thể thao.

Căn cứ vào những văn bản mang tính pháp luật trên, chúng ta có thể khái quát những nội dung quản lý nhà nước về phong trào thể dục, thể thao quần chúng bao gồm các nội cụ thể như sau:

1. Xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, chính sách phát triển, thể dục thể thao, các văn bản quy phạm pháp luật về thể dục thể thao quần chúng.

2. Tổ chức, chỉ đạo công tác đào tạo, bồi dưỡng nhân lực cho thể dục, thể thao quần chúng.

3. Kiểm tra, đánh giá phát triển hoạt động thể dục, thể thao quần chúng và hoạt động thi đấu thể thao quần chúng.

4. Tổ chức, chỉ đạo hoạt động nghiên cứu , ứng dụng khoa học và công nghệ trong lĩnh vực thể dục thể thao quần chúng.

5. Huy động, quản lý, sử dụng các nguồn lực phát triển sự nghiệp thể dục, thể thao, thể dục thể thao quần chúng.

6. Tổ chức, chỉ đạo công tác thi đua khen thưởng trong hoạt động thể dục, thể thao quần chúng.

7. Tổ chức, chỉ đạo thực hiện hợp tác quốc tế về thể thao.

8. Thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm về thể dục thể thao quần chúng

Như vậy, để công tác quản lý TDTT quần chúng đi vào chiều sâu và hiệu quả, thì công tác quản lý nhà nước phải được thực hiện một cách toàn diện bằng những văn bản pháp lý trong lĩnh vực quản lý TDTT, đồng thời chúng ta cần đánh giá những nội dung trên. Nếu làm được điều đó mới đảm bảo tính toàn diện cũng như điều kiện cần và đủ cho quá trình quản lý hệ thống hoạt động TDTT, góp phần gìn giữ những giá trị truyền thống văn hóa tốt đẹp mà ông cha ta để lại cho thế hệ chúng ta hôm nay và cả thế hệ mai sau.

1.5. Tổng quan về thị xã Nghi Sơn và khái quát hoạt động thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa

1.5.1. Khái quát về Thị xã Nghi Sơn

1.5.1.1. Vị trí địa lý, đặc điểm tự nhiên

Vị trí địa lý: Thị xã Nghi Sơn là một đô thị ven biển mới được thành lập theo Nghị quyết 933/NQ-UBTVQH14 2020 thành lập thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa ngày 22 tháng 4 năm 2020 của Ủy ban thường vụ Quốc hội cách thành phố Thanh Hóa 46 km. Tiền thân của thị xã Nghi Sơn là một phần của huyện Tĩnh Gia - vùng quê giàu truyền thống lịch sử, văn hóa và cách mạng.

Thị xã Nghi Sơn có tọa độ 19040'59'' vĩ độ Bắc, 105048'10'' kinh độ Đông nằm ở phía Nam của tỉnh Thanh Hóa; phía Nam thị xã giáp thị xã Hoàng Mai và huyện Quỳnh Lưu của tỉnh Nghệ An; phía Đông thị xã giáp Biển Đông, phía Bắc giáp huyện Quảng Xương và phía tây giáp huyện Nông Cống và huyện Như Thanh.

Diện tích: Với diện tích đất tự nhiên là 455,61km², bao gồm 31 đơn vị hành chính cấp Xã, phường trực thuộc bao gồm 16 phường và 15 xã, Thị xã Nghi Sơn nằm ở gần trung tâm vùng đồng bằng tỉnh Thanh Hóa với vị trí hết sức thuận lợi. Với chiều dài bờ biển gần 42km, Thị xã Nghi Sơn là một địa phương có tiềm năng về thủy, hải sản, cảng biển, du lịch biển rất lớn. Thị xã có quốc lộ 1A, cao tốc quốc lộ 45, tỉnh lộ số 4 chạy qua rất thuận lợi về giao thông, thông thương giữa các huyện trong tỉnh, các tỉnh trong phạm vi khu vực và cả nước.

Địa hình: Thị xã Nghi Sơn thuộc loại địa hình bán sơn địa, có nhiều hang động, đồng bằng và đường bờ biển dài. Đặc trưng rõ rệt của địa hình là những dải cồn cao xen với những dải đất thấp chạy dọc song song với bờ biển được hình thành qua quá trình biển tiến, biển thoái kết hợp với các tác động của thủy triều và sự bồi đắp của phù sa của sông Hiền Hòa, sông Bạng, sông Yên.

Là một địa phương ở nơi “đầu song ngọn gió”, địa hình của thị xã Nghi Sơn tương đối bằng phẳng; núi non ít, nằm rải rác và không cao lắm. Thị xã

cũng có một số hòn đảo nhỏ, 3 cửa lạch, 2 cảng biển lớn. Vị trí ba mặt Bắc, Nam, Tây của thị xã tương đối ổn định vì những dòng sông trong đất liền không dễ thay đổi. Thị xã Nghi Sơn có thể mạnh đẩy nhanh tốc độ phát triển kinh tế chế biến thủy sản, cảng biển, du lịch biển, dầu khí... thông qua cảng biển quốc tế Nghi Sơn thông thương, kết giao phát triển kinh tế, giao thoa văn hóa trong khu vực và quốc tế.

Đất đai: Do địa hình và thổ nhưỡng của địa phương nên Thị xã Nghi Sơn có các loại đất như đất cát, đất thịt, đất cát pha, đất bùn... Ở vùng ven biển có dải cát giáp biển không thể cấy lúa hoặc trồng màu, nhưng ở khu vực phía trong thì đất rất tốt thuận lợi cho phát triển nông nghiệp. Đó là đất và cát pha bùn do sông Hiền Hòa, sông Yên và phù sa sông Bạng bồi đắp tạo thành thứ đất xốp mịn màu mỡ có thể trồng lúa, trồng rau màu, trồng hoa... Ngày nay, cùng với sự phát triển và tiến bộ của khoa học và công nghệ người dân Thị xã Nghi Sơn đã cải tạo đất đai, đồng ruộng, phục vụ phát triển đời sống kinh tế của địa phương. Vùng đất khu vực phía Nam của thị xã thuộc lưu vực Bắc sông Hiền Hòa, thuận lợi cho việc trồng cói và nuôi trồng thủy sản. Người dân ở đây vừa áp dụng phương pháp quảng canh, vừa áp dụng kỹ thuật thâm canh trong nuôi trồng thủy sản kết hợp phát triển du lịch, cảng biển nên thu nhập ổn định và cao hơn so với thu nhập bình quân chung của thị xã.

Khí hậu: Thị xã Nghi Sơn nằm trong tiểu vùng khí hậu ven biển với nét đặc trưng chung của khí hậu nhiệt đới gió mùa: nền nhiệt cao, mùa đông không lạnh lắm, mùa hè tương đối mát, độ ẩm cao, mưa vừa phải, gió tương đối mạnh. Nhiệt độ bình quân cả năm là $19,48^{\circ}\text{C}$, phân chia mùa nóng từ tháng 4 đến tháng 10, trong đó, nắng nhất là tháng 6, tháng 7 ($38-39^{\circ}\text{C}$); từ tháng 8 đến tháng 9 thời tiết mát mẻ hơn; tháng 11, tháng 12 gió mùa đông bắc thổi mạnh và nhiệt độ tụt thấp, có lúc xuống đến 10°C . Độ ẩm cao nhất là khoảng 86% vào tháng 2, tháng 3. Lượng mưa trung bình năm khoảng từ 1.600 - 1.900mm kéo dài từ tháng 6 đến tháng 10.

Sông ngòi: Hiện nay, trên địa bàn huyện có các con sông tự nhiên bao gồm: sông Yên, sông Bạng, sông Hiền Hòa và hơn 84km đê cấp IV, 133 công qua đê, 1 điểm canh đê, có 43 hồ chứa nước và đập ngăn và 16 trạm bơm. Hệ thống sông ngòi ở đây chủ yếu có nguồn gốc tự nhiên, nhưng dưới sự tác động của con người từ hàng trăm năm trước nên có độ dốc và quang co.

Vị trí địa lí cùng với các điều kiện tự nhiên đặc thù thị xã Nghi Sơn có vị trí trọng yếu về quốc phòng - an ninh của tỉnh Thanh Hóa. Là lợi thế đặc biệt quan trọng để thu hút đầu tư phát triển kinh tế, củng cố quốc phòng của địa phương.

Dân cư: Dân số Thị xã Nghi Sơn tính đến nay là 307.304 người người, chủ yếu là dân tộc Kinh, mật độ dân số 674 người/km². Dân số Thị xã Nghi Sơn theo điều tra năm 2022 có 268.485 người với mật độ dân số trung bình khoảng gần 1.100 người/km² (chiếm 6,3% dân số tỉnh Thanh Hóa). Với tính đặc thù là một đô thị đồng bằng ven biển có những điều kiện thiên nhiên thuận lợi cho cư dân sinh sống cho nên mật độ cư trú tương đối cao so với mật độ dân số trung bình của tỉnh Thanh Hoá là 314 người/km² vào năm 2000 và 333 người/km² vào năm 2016.

Thị xã Nghi Sơn cũng là vùng đất có truyền thống văn hóa lâu đời, mảnh đất địa linh nhân kiệt, nơi đây đã sinh ra và nuôi dưỡng nhiều nhà văn hóa, nhà chính trị lớn của đất nước, của tỉnh Thanh Hóa như Đào Duy Từ, Đỗ Tương, Lương Chí, Nguyễn Lệnh, Ngô Chân Lưu.

1.5.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội

Trong những năm qua, Thị xã Nghi Sơn đã có những thành tựu đáng ghi nhận trên mọi lĩnh vực, đặc biệt là lĩnh vực phát triển kinh tế. GDP liên tục tăng qua các năm, thu nhập bình quân đầu người có mức tăng khá (498,7 USD năm 2021), đời sống nhân dân ngày càng nâng cao. Cơ cấu kinh tế của thị xã chuyển dịch tích cực theo hướng giảm tỷ trọng nông - lâm nghiệp, tăng tỷ trọng công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp và dịch vụ thương mại. Sự đổi

thay kỳ diệu đó có được là do Thị xã Nghi Sơn đã đổi mới tư duy, đổi mới cách nghĩ, cách làm và sự quan tâm chỉ đạo của UBND tỉnh Thanh Hóa nói chung, UBND thị xã nói riêng.

Là một đô thị đồng bằng ven biển với chiều dài bờ biển gần 42 km, Thị xã Nghi Sơn là một trong những địa có tiềm năng về thủy, hải sản, cảng biển, du lịch biển. Vị trí thuận lợi, cảng biển lớn, hệ thống giao thông thông thương giữa các huyện, các tỉnh và quốc tế là lợi thế đặc biệt quan trọng giúp Thị xã Nghi Sơn thu hút đầu tư phát triển kinh tế với nhiều dự án, quy hoạch quan trọng của tỉnh và cả nước, củng cố quốc phòng địa phương.

Với 15 xã và 16 phường, Thị xã Nghi Sơn chia thành hai vùng rõ rệt: đồng bằng và ven biển. Với chủ trương, sách lược phát triển hợp lý, đến nay, nhiều xã, phường trong thị xã đã lựa chọn cho mình hướng đi đúng. Trong đó có nhiều xã, phường trên địa bàn đã chuyển hàng chục ha đất cấy lúa bị thoái hoá sang trồng rau sạch, trồng hoa, nuôi trồng thủy sản, phục vụ nhu cầu phát triển thủ công nghiệp. Điển hình là xã Hải An, xã Nghi Sơn, từ một xã trong nhiều năm thuộc diện đói nghèo, đất thoái hoá đã chuyển sang nuôi trồng thủy sản, trồng rau sạch, giá trị thu nhập từ một sào trồng cói gấp 4 lần giá trị thu nhập từ 1 sào trồng lúa. Các Phường Hải Ninh, Tân Dân, Tĩnh Hải, Hải Thanh... cũng chuyển sang nuôi trồng thủy sản, trồng hoa. Nhờ vậy, hiện nay, thị xã đẩy nhanh tốc độ phát triển công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp với tốc độ phát triển nhanh chóng, đạt được nhiều thành tựu đáng ghi nhận.

Cùng với việc chủ động trong ứng dụng khoa học kỹ thuật vào sản xuất, thời gian qua, các xã, phường trên địa bàn Thị xã đã quy hoạch lại diện tích, mở rộng đồng nuôi, mạnh dạn chuyển nhiều ha đất trồng lúa sang nuôi trồng thủy sản nước lợ. Theo số liệu thống kê, năm 2022, sản lượng thu hoạch thủy sản nước lợ ở Thị xã Nghi Sơn đạt 1.849 tấn trong đó có 650 tấn tôm sú, nâng sản lượng khai thác, đánh bắt, nuôi trồng thủy, hải sản ở Thị xã Nghi Sơn lên 9.700 tấn, tăng 15% so với năm 2020. Tỷ trọng công nghiệp - tiểu thủ

công nghiệp, dịch vụ thương mại tăng lên qua các năm. Năm 2021 tốc độ tăng trưởng là 18,97%, chiếm 22,14% GDP, đến năm 2022 đạt 33,7% chiếm 39,09%. Trong đó, công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp và dịch vụ thương mại tăng cả về tốc độ lẫn tỷ trọng trong GDP, tạo nên sự phát triển bền vững lâu dài cho Thị xã Nghi Sơn.

Là địa phương có mật độ số dân đông, năm 2022, toàn thị xã có 110.850 lao động, thường xuyên có 9 -10% lao động thiếu việc làm. Lượng lao động dồi dào, độ trẻ hóa của độ tuổi đã tạo nên lợi thế về nhân lực, nhưng hiện nay vẫn chưa phù hợp với tiềm lực phát triển của kinh tế của địa phương. Hàng năm, các công ty, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài quy mô lớn như Xi măng Nghi Sơn, Bệnh viện Đa khoa Hợp lực quốc tế Nghi Sơn, Cảng Nghi Sơn, Lọc hóa dầu Nghi Sơn..... trên địa bàn vẫn thiếu nguồn nhân lực lao động lớn. Trong khi rất nhiều người trong độ tuổi lao động của thị xã lại không đáp ứng được yêu cầu về chất lượng lao động hoặc phải dân đi phát triển kinh tế ở nhiều tỉnh. Năm 2022, bằng nhiều hình thức khác nhau như tạo việc làm tại chỗ, tham gia xuất khẩu lao động, thị xã đã giải quyết việc làm cho gần 1.500 lao động, góp phần giảm số hộ đói nghèo xuống còn 15,5%.

Bên cạnh đó, các ngành nông nghiệp - ngư nghiệp, công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp cũng được tập trung phát triển theo hướng nâng cao hiệu quả sản xuất và sức cạnh tranh với tốc độ tăng GDP theo các năm.

Hiện nay Thị xã Nghi Sơn đã ban hành nhiều cơ chế, chính sách nhằm tạo điều kiện cho người dân được chuyển đổi, tích tụ ruộng đất hình thành cánh đồng mẫu lớn; hỗ trợ các cơ sở sản xuất, hộ gia đình, cá nhân thành lập các mô hình sản xuất mới; hỗ trợ hộ nghèo, cận nghèo làm nhà ở, xây dựng công trình phụ, hỗ trợ các hộ đầu tư máy móc, thiết bị phục vụ cho chương trình cơ giới hóa đồng bộ trong nông nghiệp. Đến nay, toàn thị xã có 84 trang trại đủ tiêu chuẩn và 11 mô hình sản xuất theo hình thức gia trại ứng dụng khoa học, kỹ thuật giúp năng suất, thu nhập cho người dân tăng lên đáng kể.

Theo kế hoạch phát triển trong thời gian tới, Thị xã Nghi Sơn tiếp tục tập trung xây dựng thành đô thị mới có kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội hiện đại, đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu kinh tế và các mô hình sản xuất hợp lý, hiệu quả gắn nông nghiệp với thương mại, dịch vụ góp phần làm cho đời sống của người dân ngày càng được nâng cao.

1.5.1.3. Đặc điểm lịch sử - văn hóa

Thị xã Nghi Sơn là vùng lịch sử- văn hóa có dấu vết của nền văn hóa Đông Sơn cách đây 2000 năm. Được các nhà khảo cổ tìm thấy ở tại di chỉ Núi Chè xã Mai Lâm với các công cụ bằng đồng của người Việt cổ thời An Dương Vương, thuộc đất Âu Lạc của Thục Phán An Dương Vương. Đồng thời cũng là nơi tập kết của thủy quân Tây Sơn trên đường tiến ra Bắc tiêu diệt quân Thanh vào cuối năm 1788 đầu năm 1789.

Đến thời kỳ thuộc Hán của nước ta, Tĩnh Gia thuộc huyện Cư Phong của quận Cửu Chân và được vua Lê Thánh Tông đặt tên là huyện Ngọc Sơn do phủ Tĩnh Ninh kiêm lý vào Năm Quang Thuận thứ 10 (1469). Đầu thế kỷ XIX, dưới thời Nguyễn huyện Ngọc Sơn được rở chức thành 4 tổng là: Văn Trinh, Văn Trường, Liên Trì và Duyên La với 220 xã, thôn, trang, phường, tộc, giáp.

Năm 1831 thời Minh Mạng thứ 12, huyện Ngọc Sơn bao gồm 6 tổng với 245 xã, thôn, phường, giáp. Đến năm 1838, vua Minh Mạng tiến hành cải cách hành chính, một số huyện ở Thanh Hóa có sự tách nhập, thay đổi tên gọi như huyện Ngọc Sơn, Nông Cống, Quảng Xương gộp thành phủ Tĩnh Gia.

Trước Cách mạng tháng Tám, tổng Văn Trinh được nhập về huyện Quảng Xương nên phủ Tĩnh Gia còn 5 tổng là Văn Trường, Yên Thái, Sen Trì, Văn Trai và Tuần La với 206 làng, thôn. Sau Cách mạng tháng Tám, với chính sách bãi bỏ cấp phủ, phần đất cũ thì huyện Ngọc Sơn trở thành huyện Tĩnh Gia với 35 xã là: Anh Sơn, Bình Minh, Các Sơn, Định Hải, Hải An, Hải Bình, Hải Châu, Hải Hòa, Hải Lĩnh, Hải Nhân, Hải Ninh, Hải Thanh, Hải

Thượng, Hải Yến, Hùng Sơn, Mai Lâm, Ngọc Lĩnh, Nguyên Bình, Ninh Hải, Tân Dân, Thanh Thủy, Thanh Sơn, Tĩnh Hải, Triều Dương, Trúc Lâm, Trường Giang, Trường Lâm, Trường Minh, Trường Sơn, Trường Trung, Tùng Lâm, Tượng Lĩnh, Tượng Sơn, Tượng Văn, Xuân Lâm.

Sau nhiều năm sáp nhập, chia tách các xã trên địa bàn Tỉnh Gia từ năm 1964 đến năm 2019 và đến ngày 22 tháng 4 năm 2020, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 933/NQ-UBTVQH14 về việc thành lập thị xã Nghi Sơn và các phường thuộc thị xã Nghi Sơn (nghị quyết có hiệu lực từ ngày 1 tháng 6 năm 2020) thì thị xã Nghi Sơn có 31 đơn vị hành chính cấp xã, phường như hiện nay.

1.5.2. Khái quát hoạt động thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa

Trong những năm qua các cấp, các ngành, từng địa phương trên địa bàn toàn Thị xã tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền nhằm nâng cao nhận thức về công tác TDTT nói chung và hoạt động TDTT quần chúng nói riêng giúp người dân hiểu rõ hơn về lợi ích, tác dụng của TDTT đối với sức khỏe, thể chất và hạnh phúc của mỗi gia đình.

Những năm qua, được sự quan tâm của các cấp, các ngành và địa phương phong trào TDTT quần chúng của thị xã Nghi Sơn phát triển, đạt nhiều kết quả tích cực. Các phong trào xây dựng gia đình Thể thao câu lạc bộ (CLB) TDTT cơ sở phát triển mạnh mẽ, chất lượng ngày càng cao. Phong trào luyện tập TDTT theo gương Bác Hồ vĩ đại, luyện tập TDTT bồi bổ sức khỏe là bổn phận của mỗi người dân yêu nước đã thu hút đông đảo Nhân dân tham gia hưởng ứng nhiệt tình; Nhân dân trong từng thôn, xóm, từng khu phố...trên địa bàn toàn thị xã tự nguyện đóng góp kinh phí, ngày công lao động xây dựng hệ thống cơ sở vật chất phục vụ cho hoạt động thể dục TDTT ngày càng nhiều và hiệu quả.

Chỉ tiêu phát triển TDTT quần chúng của 31 đơn vị hành chính trên địa bàn thị xã đạt và vượt kế hoạch như: Số người tham gia tập luyện thể dục thể thao thường xuyên đạt 42,4% dân số; số hộ gia đình thể thao đạt 28,2% tổng số hộ trên địa bàn toàn thị xã; phát triển mới 25 câu lạc bộ thể dục thể thao, nâng tổng số toàn thị xã lên 470 câu lạc bộ [48].

Với chiến lược đẩy mạnh phong trào TDTT trong toàn thể nhân dân, nâng cao đời sống văn hóa, hoàn thành các mục tiêu phát triển mọi mặt của Thị xã Nghi Sơn, ba năm qua từ năm 2019 đến nay, hệ thống Cơ sở vật chất phục vụ hoạt động thể dục thể thao được quan tâm đầu tư xây dựng, cơ bản đáp ứng nhu cầu hoạt động văn hóa, thể dục thể thao, góp phần nâng cao sức khỏe và đời sống tinh thần của nhân dân trong toàn thị xã; hoàn thành tiêu chí xây dựng nông thôn mới của từng các địa phương của thị xã.

Hiện nay, toàn thị xã Nghi Sơn có 32 cơ sở thể dục - thể thao được UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động, trong đó có 13 cơ sở hoạt động: sân bóng đá nhân tạo, 2 sân vận động kích thước 60m x 90m, 26 sân có kích thước nhỏ hơn, 1 sân vận động cấp thị xã đạt chuẩn với diện tích 15000m², 3 nhà tập luyện đa năng, 279 sân bóng chuyền, 657 sân cầu lông, 9 phòng tập gym, 381 bàn bóng bàn, 2 sân golf, 120 sân quần vợt, 19 bể bơi, 16 sân bóng rổ, 235 sân chơi bãi tập [53]. Hệ thống cơ sở vật chất, trang thiết bị kỹ thuật, dụng cụ tập luyện được Thị xã, từng đơn vị xã phường quan tâm đầu tư mua sắm, bổ sung, trang bị kịp thời nhằm phục vụ hiệu quả cho công tác tập luyện, huấn luyện và tổ chức thi đấu thể thao của thị xã. Năm 2020, phòng VH TT thị xã Nghi Sơn đã đề xuất các cấp, các ngành có liên quan chấp thuận chủ trương đầu tư cải tạo, sửa chữa, nâng cấp các công trình TDTT quần chúng hiện có như: Hoàn thiện trung tâm Văn hóa Thông tin - Thể thao & Du lịch thị xã với hệ thống cơ sở vật chất hiện đại, tiện nghi; cải tạo và xây dựng 2 sân cỏ nhân tạo, 4 đường chạy, 1 sân golf phục vụ tổ chức

Đại hội thể dục thể thao các cấp và Đại hội thể dục thể thao toàn thị xã lần thứ IX năm 2022, Khai trương du lịch biển Nghi Sơn năm 2022.

Đảng ủy, UBND thị xã Nghi Sơn đã thống nhất chỉ đạo trong công tác quản lý hoạt động phong trào TDTT, thâm nhập đến từng hộ dân trên toàn thị xã. Do đó các câu lạc bộ, phong trào TDTT quần chúng ngày càng phát triển. Trên địa bàn toàn thị xã có 128 câu lạc bộ (CLB) TDTT quần chúng như Bơi, bóng đá, tennis, cầu lông, bóng chuyền hơi, bóng chuyền nam ... trong đó 39 đội mạnh, 04 CLB Bi - A, 04 CLB thể dục - thể hình, 02 CLB Yoga và 16 CLB võ thuật trong đó có 12 Câu lạc bộ võ thuật được thành lập theo quy định, gồm các môn phái Vovinam, Kich-Boxing, Karatedo, võ cổ truyền và nhiều câu lạc bộ khác như câu lạc bộ bóng bàn, bóng chuyền với số lượng người tham gia rất đông.

Bảng 1.1. Loại hình Câu lạc bộ thể dục, thể thao quần chúng phát triển mạnh trên địa bàn thị xã Nghi Sơn

Bóng chuyền hơi		Cầu lông		Bóng đá		Đua thuyền	
Số lượng	Tỉ lệ	Số lượng	Tỉ lệ	Số lượng	Tỉ lệ	Số lượng	Tỉ lệ
17	13.3%	39	30,5%	32	13.3%	12	9,4%

[Nguồn: phòng VH TT thị xã Nghi Sơn cung cấp, năm 2023]

Hàng năm, thị xã Nghi Sơn, và 31 đơn vị cấp xã, phường của thị xã đã tổ chức đa dạng các giải thi đấu, phong phú trong các môn thi ở các hội thi. Theo ông Tổng Văn Tuấn- Phó trưởng phòng VH TT thị xã Nghi Sơn phụ trách mảng thể thao của phòng cho biết : trên địa bàn Thị xã hàng năm có từ 100 đến 120 giải thể dục, thể thao cấp cơ sở, cấp thị xã, số lượng tham gia giải cấp tỉnh khoảng 8 đến 10 giải với nhiều môn thể mạnh như nhảy cao, bóng chuyền nam, tennis... đạt được nhiều thành tích, giải thưởng cao của cá nhân và toàn đoàn [Phỏng vấn ngày 12/12/2022].

Năm 2022, thị xã Nghi Sơn đã tổ chức các giải lớn như Bơi thiếu niên - Nhi đồng, Giải bóng đá Thiếu niên - Nhi đồng thị xã Nghi Sơn, tổ chức ngày chạy OLYMPIC vì sức khỏe toàn dân năm 2019, Đua thuyền chào mừng kỉ niệm 75 năm ngày Thể thao Việt Nam, các hoạt động, tổ chức các giải nhân dịp hội trại hè năm 2022, chào mừng ngày lễ lớn 30/4, mừng Đảng mừng xuân có đến 29/31 xã phường tổ chức trên 345 người tham gia. Phong trào TDTT quần chúng Thị xã đạt được nhiều thành tích nổi bật như:

Bảng 1.2. Danh hiệu thành tích đạt được trong hoạt động Thể dục, thể thao của thị xã Nghi Sơn từ năm 2021 đến nay

TT	Giải thi đấu	Thành tích	Năm	Ghi chú
1.	Giải bóng đá Halida	Giải nhì	2021	
2.	Karate trẻ Nghệ An	01 HCV 03 HCB 07 HCD	2021	
3.	Cúp các CLB Vovinam toàn tỉnh	06 HCV, 03 HCB, 05 HCD	2022	
4.	Karate trẻ Nghệ An	02 HCV, 04 HCB, 06 HCD	2022	
5.	Giải bóng đá Halida	Giải ba	2022	
6.	Đại hội TDTT toàn tỉnh Thanh Hóa	03 HCV, 05 HCB, 06 HCD	2022	
7.	Việt dã Báo Thanh Hóa lần thứ XXV	Giải nhất	2022	Cá nhân nam
		Giải nhì	2022	Đội nam
8.	Thể thao dân vũ	Giải nhất	2023	

[Nguồn: phòng VH TT thị xã Nghi Sơn cung cấp, 2023]

Bên cạnh những kết quả đạt được, phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã vẫn còn những hạn chế như: phát triển chưa đồng đều; tỷ lệ số gia đình thể thao còn chưa đạt được như mong muốn, Cơ sở vật chất phục vụ cho việc tập luyện chưa được đồng bộ giữa các địa phương, công tác Xã hội hóa (XHH) nhiều đơn vị trên địa bàn phường còn hạn chế, chưa phát huy được hiệu quả, công tác quản lý còn nhiều hạn chế ... Đó là những vấn đề rất thiết thực mà UBND thị xã Nghi Sơn, Phòng VH TT thị xã cần khắc phục và giải quyết hiệu quả đáp ứng nhu cầu của nhân dân về lĩnh vực TDTT và vị thế mục tiêu phát triển đô thị hiện đại, văn minh của thị xã Nghi Sơn trong thời gian tới.

Tiểu kết chương 1

TĐTT quần chúng là loại hình TĐTT có một ý nghĩa hết sức quan trọng trong cộng đồng cả về mặt giá trị vật chất và tinh thần. Bởi vậy, phong trào TĐTT quần chúng luôn được Đảng và Nhà nước, các cấp chính quyền quan tâm, chỉ đạo hướng dẫn với những chính sách cơ chế đặc thù trong công tác quản lý phong trào này soa cho phù hợp với đặc điểm, chức năng, nhiệm vụ, vai trò của từng địa phương là việc làm hết sức ý nghĩa và cần thiết.

Trong chương 1 này, luận văn của chúng tôi đã đề cập và làm rõ những khái niệm liên quan đến đề tài như TĐTT, TĐTT quần chúng, vai trò, đặc điểm của phong trào TĐTT quần chúng và nội dung quản lý nhà nước về TĐTT quần chúng. Những vấn đề lý thuyết này là cơ sở khoa học quan trọng giúp cho tác giả đưa ra những đánh giá, phân tích nghiên cứu thực tiễn hoạt động quản lý nhà nước về công tác TĐTT quần chúng trên địa bàn Thị xã Nghi Sơn một cách hiệu quả và khoa học, đồng thời khẳng định vai trò quan trọng của phong trào TĐTT quần chúng trong việc góp phần nâng cao đời sống tinh thần, đáp ứng nhu cầu hưởng thụ các giá trị văn hóa, nâng cao sức khỏe ngày càng cao của nhân dân; đóng góp cho sự phát triển kinh tế xã hội của Thị xã Nghi Sơn.

Cũng trong chương này, tác giả đã trình bày khái quát về Thị xã Nghi Sơn trên các bình diện: vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên; lịch sử hình thành; tình hình dân cư và đời sống kinh tế; đời sống văn hóa. Luận văn khẳng định: Thị xã Nghi Sơn là đơn vị có lịch sử văn hóa truyền thống lâu đời với quá trình phát triển cùng với lịch sử xứ Thanh và dân tộc. Chính vì vậy, được sự quan tâm của Đảng ủy, UBND thị xã những năm qua phong trào TĐTT quần chúng đã đạt được những thành quả đáng ghi nhận. Căn cứ vào các tiêu chí của luật Thể dục, thể thao Tác giả đã khái quát hoạt động TĐTT quần chúng trên địa bàn huyện Thị xã Nghi Sơn.

Những nội dung nghiên cứu ở chương 1 chính là tiền đề giúp cho tác giả có cơ sở khoa học nhằm đánh giá thực trạng công tác quản lý phòng trào TDTT quần chúng trên địa bàn Thị xã Nghi Sơn ở chương 2 và đề xuất một số nhóm giải pháp ở chương 3 của luận văn.

Chương 2

THỰC TRẠNG QUẢN LÝ PHONG TRÀO THỂ DỤC THỂ THAO QUẦN CHÚNG TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ NGHI SƠN, TỈNH THANH HOÁ

2.1. Tổ chức bộ máy và phương thức quản lý

2.1.1. *Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về phong trào Thể dục thể thao quần chúng*

Bộ máy quản lý nhà nước về phong trào TDTT quần chúng của nước ta được xây dựng theo hệ thống 4 cấp (từ cấp trung ương đến cấp phường xã, thị trấn.

Cấp Trung ương: có Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch. Đây là cơ quan thuộc Chính phủ chịu trách nhiệm thống nhất quản lý nhà nước về TDTT trên phạm vi toàn quốc.

Cấp tỉnh, thành phố: có Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch, là một trong những cơ quan của ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện chức năng quản lý đối với lĩnh vực TDTT theo quy định.

Cấp thị xã, quận, huyện: có Phòng Văn hóa và Thông tin, là cơ quan chuyên môn thuộc ủy ban nhân dân thị xã, huyện, thành phố trực thuộc tỉnh, thực hiện công tác quản lý TDTT cũng như xây dựng, phát triển các hoạt động TDTT, TDTT quần chúng trên địa bàn.

Thực hiện theo Thông tư 13/2019/TT-BNV của Bộ Nội vụ thì ở Cấp xã, phường, thị trấn thì có Ban văn hóa - xã hội (VHXH) do đồng chí Phó Chủ tịch UBND phường, thị trấn, xã (phụ trách văn hóa- xã hội) làm trưởng ban và 01 cán bộ chuyên trách văn hóa phụ trách các lĩnh vực văn hóa, thể dục thể thao, du lịch, thông tin- truyền thông của xã, phường thị trấn. Ban VHXH cấp này chịu sự quản lý trực tiếp về chuyên môn của Phòng Văn hóa và Thông tin của thị xã, quận, huyện trực thuộc.

2.1.2. Phương thức quản lý

*** Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch Thanh Hóa**

Theo quy định tại khoản 2 Điều 1 của Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020 mà Chính phủ đã ban hành trên cơ sở sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP quy định về tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Đồng thời thực hiện Quyết định số: 19/2022/QĐ-UBND của UBND tỉnh Thanh Hóa ngày 13 tháng 6 năm 2022 quy định rõ đối với công tác quản lý TDTT, thì trách nhiệm của Sở VHTT&DL Thanh Hóa được quy định cụ thể tại điều 1.12 như sau:

+ Hướng dẫn và tổ chức thực hiện quy hoạch có liên quan, kế hoạch phát triển thể dục, thể thao ở địa phương sau khi được phê duyệt; Phối hợp với tổ chức xã hội - nghề nghiệp về thể thao tuyên truyền về lợi ích, tác dụng của thể dục, thể thao; vận động mọi người tham gia phát triển phong trào thể dục, thể thao; phổ biến kiến thức, hướng dẫn tập luyện thể dục, thể thao phù hợp với sở thích, lứa tuổi, giới tính, nghề nghiệp và tình trạng sức khỏe của người dân;

+ Tổ chức tập huấn chuyên môn đối với người hướng dẫn tập luyện thể thao theo quy định của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Xây dựng hệ thống giải thi đấu, kế hoạch thi đấu và chỉ đạo hướng dẫn tổ chức các cuộc thi đấu thể thao cấp tỉnh; Giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý nhà nước đối với các hoạt động thể thao giải trí tại địa phương;

+ Chủ trì, phối hợp với các tổ chức, cơ quan liên quan tạo điều kiện, hướng dẫn người cao tuổi, người khuyết tật, trẻ em, thanh thiếu niên và các đối tượng quần chúng khác tham gia hoạt động thể dục, thể thao;

+ Tổ chức khai thác, bảo tồn, hướng dẫn tập luyện, biểu diễn và thi đấu các môn thể thao dân tộc, trò chơi vận động dân gian, các phương pháp rèn luyện sức khỏe truyền thống; phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan phổ biến các môn thể thao dân tộc ra nước ngoài; Hướng dẫn và tổ chức kiểm tra, đánh giá phong trào thể dục, thể thao quần chúng tại địa phương;

+ Phối hợp với Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, Công an tỉnh, Bộ đội Biên phòng tỉnh và các cơ quan có liên quan tổ chức thực hiện giáo dục thể chất, hoạt động thể thao trong các cơ sở đào tạo, cơ sở giáo dục nghề nghiệp, lực lượng vũ trang và các khu chế xuất, khu công nghiệp tại địa phương;

+ Xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch tuyển chọn, đào tạo, huấn luyện vận động viên; kế hoạch thi đấu các đội tuyển thể thao của tỉnh sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt;

+ Xây dựng kế hoạch và hướng dẫn tổ chức Đại hội thể dục thể thao các cấp; phối hợp với các ban, ngành, cơ quan liên quan tổ chức giải thi đấu quốc gia, khu vực và quốc tế sau khi được cấp có thẩm quyền giao và phê duyệt;

+ Tổ chức thực hiện chế độ, chính sách đối với huấn luyện viên, trọng tài, vận động viên của tỉnh trong các hoạt động thi đấu thể dục, thể thao sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt và theo quy định của pháp luật;

+ Tổ chức kiểm tra các điều kiện kinh doanh hoạt động thể thao của câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp, doanh nghiệp và hộ kinh doanh hoạt động thể thao; cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động thể thao cho câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp và doanh nghiệp kinh doanh hoạt động thể thao theo quy định của pháp luật [48].

Sở VHTT&DL Thanh Hóa là cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh; tham mưu, giúp UBND tỉnh thực hiện chức năng quản lý Nhà nước trên địa bàn tỉnh về TDTT; đồng thời chỉ đạo, hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ, công tác đào tạo và bồi dưỡng cán bộ làm công tác quản lý TDTT cho cơ quan cấp huyện, thành phố, thị xã về lĩnh vực thể thao như: phát triển phong trào, tổ chức thi đấu,

Hiện nay, Sở VHTT&DL có 01 đơn vị trực thuộc có nhiệm vụ về công tác TDTT là Trung tâm Huấn luyện & Thi đấu Thể dục thể thao. Đồng thời, Sở giao trách nhiệm cho Phòng Quản lý thể dục thể thao đảm nhiệm và tham mưu giúp Sở để thực hiện chức năng quản lý Nhà nước về TDTT theo luật TDTT, theo những quy định của Đảng và Nhà nước đã ban hành.

Mặt khác, thường xuyên hoặc đột xuất thanh tra, kiểm tra các cơ quan quản lý cấp huyện, thành phố, thị xã về công tác quản lý TDTT, lập hồ, xét chọn và làm các thủ tục (hồ sơ, văn bản) trình UBND tỉnh ra quyết định theo thẩm quyền và phân cấp đồng thời duyệt kế hoạch, thiết kế, xây dựng, tu sửa các thiết chế văn hóa phục vụ cho hoạt động TDTT do UBND tỉnh chỉ đạo và các cấp đề nghị.

****Phòng Văn hóa - Thông tin thị xã Nghi Sơn***

Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014; Thông tư số 11/2022/TT-BTTTT ngày 29/7/2022 của Bộ Trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông; Thông tư số 08/2021/TT-BVHTTDL ngày 08 tháng 9 năm 2021 của Bộ Trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định rõ trách nhiệm của UBND cấp huyện, thị xã, thành phố đối với việc quản lý TDTT: UBND cấp huyện, thị xã, thành phố chịu trách nhiệm quản lý, thi đấu, phát triển phong trào TDTT trong phạm vi địa phương; tổ chức thanh tra, giám sát, xử lý vi phạm; đề nghị cơ quan Nhà nước có thẩm quyền phê duyệt; xây dựng kế hoạch tổ chức thi đấu, bảo quản, xây dựng và nâng cấp các hệ thống thiết chế văn hóa, mua sắm, bổ sung các trang thiết bị cơ sở vật chất phục vụ hoạt động TDTT.

Đồng thời, theo sự phân cấp quản lý nhà nước, Phòng VH,TT là cơ quan quản lý thể thao cấp huyện, thị xã chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, biên chế và hoạt động của UBND huyện, thị xã trực thuộc, đồng thời chịu sự chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ của Sở VH,TT&DL, Sở Thông tin và Truyền thông của tỉnh.

Như vậy, căn cứ theo các văn bản quy định này thì Phòng VH,TT Thị xã Nghi Sơn chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, biên chế và hoạt động của UBND Thị xã Nghi Sơn, đồng thời chịu sự chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ của Sở VH,TT&DL, Sở Thông tin và Truyền thông tỉnh Thanh Hóa.

- *Về chức năng:* Phòng VH,TT&DL thị xã Nghi Sơn là cơ quan chuyên môn thuộc UBND thị xã Nghi Sơn, hoạt động theo cơ chế “một cửa, một dấu”, chịu sự lãnh đạo và quản lý trực tiếp, toàn diện của UBND thị xã đồng thời chịu sự hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ theo ngành về các mặt công tác thuộc phạm vi của Sở VH,TT&DL Thanh Hóa với chức năng tham mưu, giúp UBND thị xã Nghi Sơn quản lý nhà nước về lĩnh vực VH,TT, thể dục thể thao và du lịch trên địa bàn và các dịch vụ công thuộc chức năng nhiệm vụ được giao; Thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn theo ủy quyền của UBND thị xã và theo quy định của pháp luật.

- *Về nhiệm vụ:* Tham mưu cho UBND thị xã Nghi Sơn trong công tác tổ chức thực hiện các nghị quyết, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước trên các mặt công tác: văn hóa, thể thao, gia đình, thông tin và truyền thông; xây dựng đời sống văn hóa ở cơ sở trên địa bàn thành thị xã. Căn cứ quy hoạch tổng thể của thị xã và phương hướng nhiệm vụ phát triển TDTT của tỉnh, Phòng VH,TT&DL thị xã xây dựng quy hoạch lĩnh vực VH,TT thể thao của thị xã. Theo dõi, kiểm tra và đề xuất UBND thị xã các biện pháp thúc đẩy việc thực hiện kế hoạch sau khi được UBND thị xã phê duyệt.

Phổ biến, hướng dẫn các đối tượng hoạt động TDTT trên địa bàn thị xã Nghi Sơn về chủ trương, chính sách, chế độ của Nhà nước về công tác TDTT, các quy định về chuyên môn, nghiệp vụ của ngành.

Kiểm tra việc chấp hành, đề xuất với UBND thị xã Nghi Sơn các biện pháp nhằm đảm bảo việc thực hiện các chủ trương, chính sách, chế độ đã quy định về lĩnh vực TDTT, ngăn chặn, xử lý các trường hợp vi phạm theo thẩm quyền được giao.

Đề xuất với UBND thị xã các biện pháp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động TDTT đáp ứng nhu cầu TDTT của nhân dân. Quản lý hành chính đối với các hoạt động TDTT của những Hội, đoàn quần chúng trên địa bàn.

Trên cơ sở phối hợp với phòng Nội vụ thị xã giúp UBND thị xã quản lý, quy hoạch đào tạo, bồi dưỡng và sử dụng cán bộ chuyên môn thuộc ngành TDTT.

Giúp UBND thị xã quy hoạch và kế hoạch phát triển phong trào thể dục thể thao. Từng bước mở rộng và phát triển phong trào nhằm nâng cao sức khỏe, rèn luyện thể lực cho quần chúng nhân dân.

Hướng dẫn, giám sát, hỗ trợ các ban ngành, đoàn thể tổ chức các hoạt động TDTT đúng qui định quản lý Nhà nước. Kiểm tra đôn đốc các tổ chức cơ sở về việc thực hiện chỉ tiêu và kế hoạch phát triển phong trào TDTT, các cơ sở sản xuất, kinh doanh dụng cụ trang thiết bị ngành nghề TDTT theo phân cấp.

- Quyền hạn:

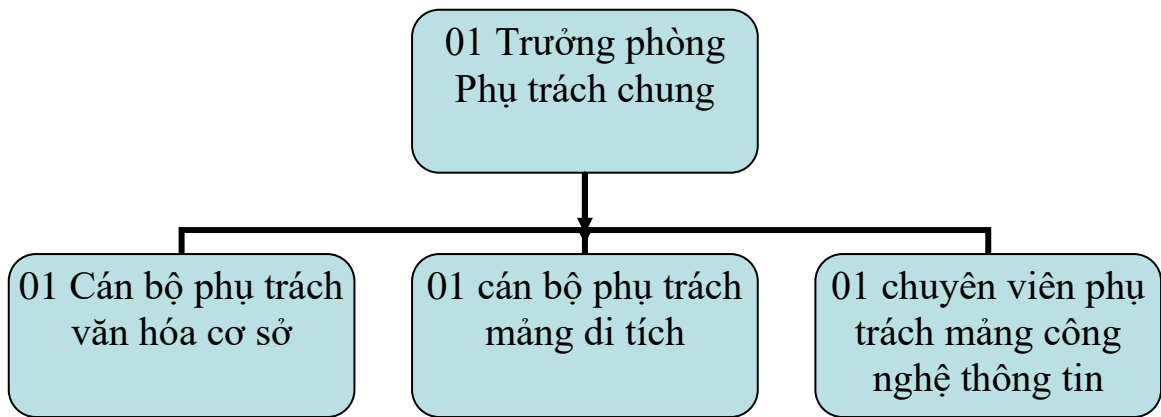
Trên cơ sở phối hợp với các đơn vị đóng trên địa bàn có liên quan để triển khai, hướng dẫn các chủ trương, chính sách của Nhà nước về các lĩnh vực chuyên môn. Ký các văn bản giao dịch, văn bản hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Phòng. Giải quyết, xử lý những vấn đề thuộc phạm vi thẩm quyền do UBND thị xã phân công.

Xem xét và báo cáo đề xuất với UBND thị xã Nghi Sơn và ngành dọc cấp tỉnh việc cấp và thu hồi giấy phép hành nghề về TDTT theo quy định phân cấp của UBND tỉnh.

Tham dự các cuộc họp ở ngành, các cấp có liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của Phòng. Đề xuất với UBND thị xã khen thưởng đối với các cá nhân, nhiệm vụ của Phòng và đề nghị xử lý đối với các cá nhân, đơn vị có dấu hiệu vi phạm trên lĩnh vực được phân công.

Ngoài những quyền hạn trên, Phòng VHTT còn được UBND thị xã Nghi Sơn ủy quyền thực hiện thêm một số nhiệm vụ và quyền hạn xét thấy cần thiết do Chủ tịch UBND thị xã quy định cụ thể bằng văn bản.

Hiện nay, Tổ chức biên chế của phòng VHTT thị xã gồm có 04 cán bộ (Phụ lục 2), trong đó trưởng phòng chịu trách nhiệm quản lý chung các hoạt động, 03 cán bộ còn lại được giao phụ trách ba mảng công việc quản lý hiện nay theo chức năng, nhiệm vụ của Phòng. 01 phó trưởng phòng phụ trách văn hóa cơ sở; 01 phó trưởng phòng phụ trách mảng di tích; 01 chuyên viên phụ trách mảng công nghệ thông tin.



**Sơ đồ 2.1. Phân công nhiệm vụ của phòng Văn hóa –
Thông tin Thị xã Nghi Sơn**

[Nguồn: Phòng VH,TT Thị xã Nghi Sơn, 2023]

Thực hiện theo Quyết định số 08/QĐ-UBND, ngày 22 tháng 2 năm 2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa quy định về phân cấp quản lý, Phòng VH,TT Thị xã Nghi Sơn chịu sự quản lý của UBND thị xã, có trách nhiệm tham mưu, chỉ đạo, hướng dẫn các tổ chức, đơn vị, nhân dân trên địa bàn thực hiện thông tin tuyên truyền, cổ động, phong trào văn hóa - văn nghệ, phong trào TDTT... trong đó có công tác quản lý hoạt động TDTT quần chúng, hoạt động theo cơ chế “một cửa, một dấu”, chịu sự lãnh đạo và quản lý trực tiếp, toàn diện của UBND thị xã, đồng thời chịu sự hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ theo ngành về các mặt công tác thuộc phạm vi của Sở VH,TT&DL Thanh Hóa.

Trình độ nguồn nhân lực của phòng VH,TT Thị xã Nghi Sơn có 100% cán bộ có trình độ đại học, trên đại học. Tuy nhiên, chuyên ngành đào tạo của cán bộ của phòng lại thuộc chuyên ngành khác như Toán, Luật, Công nghệ thông tin, chỉ có duy nhất 01 phó trưởng phòng được đào tạo chuyên ngành quản lý văn hóa. Độ tuổi trung bình của đội ngũ cán bộ từ 25 - 45 tuổi chiếm 80%, số cán bộ trên 45 tuổi chiếm 25%. Về thâm niên công tác: trên 15 năm có 01 cán bộ; từ 10 năm trở lên có 01 cán bộ; số còn lại có số năm công tác từ 2 - 7 năm.

Nhìn chung, nhân lực của phòng VHTT Thị xã Nghi Sơn còn hạn chế thiếu về số lượng và chuyên môn quản lý thể thao. Đặc biệt với hệ thống cơ sở vật chất phục vụ cho hoạt động TDTT quần chúng, sự phát triển của phong trào này với số lượng người tham gia lớn, số lượng các giải thi đấu nhiều thì thiếu cả về số lượng và chất lượng, trong khi đó chỉ có 01 chuyên viên đảm nhận tất cả các công việc chuyên môn của phòng thì quá trình triển khai công việc sẽ rất khó khăn, còn hạn chế, chưa đảm bảo tính nhanh chóng, kịp thời trong quá trình thực hiện chuyên môn, chức năng, nhiệm vụ của Phòng VHTT cấp Thị xã.

****Trung tâm Văn hóa Thông tin - Thể thao & Du lịch thị xã Nghi Sơn***

Trung tâm Văn hóa Thông tin - Thể thao & Du lịch (TTVHTT-TT&DL) Thị xã là đơn vị sự nghiệp VHTT-TT & DL trực thuộc UBND thị xã Nghi Sơn, có tư cách pháp nhân; có con dấu và tài khoản riêng theo quy định của pháp luật.

Tổ chức biên chế Trung tâm VHTT-TT&DL thị xã Nghi Sơn gồm có 17 người, trong có 01 giám đốc và 02 Phó giám đốc, và 06 chuyên viên và 08 các Bộ phận chuyên môn, nghiệp vụ gồm: Bộ phận Thông tin - Tuyên truyền, Bộ phận Văn hóa - Nghệ thuật, Bộ phận Thể dục - Thể thao và Bộ phận Hành chính - Tổng hợp. Trong đó có 02 cán bộ có trình độ thạc sĩ (Chiếm: 0,09%), 13 cán bộ trình độ Đại học (chiếm 72,7%); 02 cán bộ có trình độ Trung cấp (14%). Với đội ngũ cán bộ như trên có thể đáp ứng tốt yêu cầu quản lý nhà nước về lĩnh vực phụ trách hiện nay.

Theo sự phân cấp quản lý nhà nước về TDTT, Trung tâm là cơ quan QLVH cấp thị xã, chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, biên chế và hoạt động của UBND thị xã Nghi Sơn, đồng thời chịu sự chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ của Sở VH,TT&DL Thanh Hóa, Sở Thông tin và Truyền thông Thanh Hóa, Phòng VHTT Thị xã Nghi Sơn.

Trung tâm có nhiệm vụ nghiên cứu nhu cầu để tham mưu tổ chức các hoạt động TDTT, tham mưu tổ chức các giải thể thao cấp huyện, tìm chọn hạt nhân làm nòng cốt để thành lập đội tuyển TDTT của huyện, tập luyện để tham gia các giải thể thao của tỉnh và khu vực. Xây dựng các câu lạc bộ, nhóm sở thích tập luyện thể thao, mở các lớp năng khiếu về thể thao để thu hút, tìm chọn và phát triển tài năng về TDTT của huyện, biên soạn, in ấn các tài liệu nghiệp vụ hướng dẫn hoạt động phong trào TDTT ở cơ sở. Bồi dưỡng, tập huấn chuyên môn, nghiệp vụ về phương pháp công tác TDTT cho đội ngũ huấn luyện viên, trọng tài, cán bộ cơ sở.

**Bảng 2.1. Trình độ Nguồn nhân lực tại trung tâm VH, TT và TT
Thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa**

Tổng số người	Biên chế	Hợp đồng	Trình độ chuyên môn			
			Thạc sĩ	Cử nhân	Trung cấp	Chưa qua đào tạo
17	8	9	02	11	02	02

[Nguồn: Trung tâm VH&DL Thị xã Nghi Sơn, 2023]

✦ *Chức năng về lĩnh vực thể dục thể thao*

- Tổ chức các hoạt động TDTT nhằm đáp ứng các nhu cầu về hưởng thụ, giải trí, rèn luyện thân thể nâng cao sức khỏe, nâng cao: Đức - Trí - Thể - Mĩ của nhân dân trên địa bàn huyện.

- Tuyên truyền - cổ động phục vụ nhiệm vụ chính trị, kinh tế, văn hoá - xã hội theo đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước.

- Hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác Văn VH&DL, thể thao ở cơ sở.

- Tổ chức các dịch vụ công về thể thao.

✦ *Nhiệm vụ về lĩnh vực thể dục thể thao của trung tâm*

- Căn cứ chương trình phát triển kinh tế, văn hoá - xã hội của thị xã, kế hoạch công tác của trung tâm cũng như các chỉ tiêu kế hoạch hoạt động sự

nghiệp thể thao trên giao. Trung tâm VH TT - TT & DL thị xã xây dựng kế hoạch hoạt động ngắn hạn, dài hạn và tổ chức thực hiện sau khi được UBND thị xã phê duyệt.

- Tổ chức các hoạt động thông tin, tuyên truyền chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước và nhiệm vụ chính trị, kinh tế, xã hội của địa phương.

- Tổ chức các hoạt động thể dục thể thao để phát hiện và bồi dưỡng tài năng, các lớp kỹ năng ngành nghề và các loại hình hoạt động khác phù hợp với nhiệm vụ được giao.

- Tổ chức các hoạt động thi đấu, biểu diễn, Đại hội TDTT, hội thi TDTT, các giải thể thao của địa phương. Tổ chức các hoạt động TDTT và thể thao dân tộc của Nhà nước, của các tổ chức xã hội, tư nhân thông qua mạng lưới các đơn vị tập luyện TDTT cơ sở. Tổ chức tập huấn đội tuyển các môn thể thao của thị xã tham gia thi đấu các giải thể thao của tỉnh và khu vực.

- Tổ chức các lớp bồi dưỡng, tập huấn chuyên môn, nghiệp vụ phương pháp công tác cho những người làm công tác thể thao ở cơ sở.

- Thực hiện báo cáo định kỳ và báo cáo đột xuất về hoạt động của Trung tâm với UBND huyện, ban Tuyên giáo, Phòng Quản lý thể dục thể thao thị xã và các sở, ngành cấp trên theo quy định.

- Quản lý tổ chức, cán bộ, viên chức, tài chính và tài sản của Trung tâm theo quy định của cấp có thẩm quyền; được ký kết hợp đồng lao động và quản lý lao động theo quy định của pháp luật. Quản lý các cơ sở tập luyện, thi đấu, nhà biểu diễn và cơ sở vật chất khác của Trung tâm.

✦ *Quyền hạn và trách nhiệm*

- Được hợp tác, giao lưu, trao đổi về chuyên môn, nghiệp vụ và các hoạt động thể thao với các tổ chức trong và ngoài tỉnh. Tổ chức các dịch vụ thể thao phù hợp với chức năng nhiệm vụ theo quy định.

- Được thực hiện một số dịch vụ TDTT như: Nhận tổ chức các câu lạc bộ TDTT, rèn luyện thể chất, vẽ, trang trí khánh tiết, thông tin quảng cáo, trưng bày triển lãm, hội chợ, bán văn hoá phẩm, chụp ảnh, quay phim, dàn dựng phục vụ các cuộc lễ hội hoặc biểu diễn nghệ thuật. Kinh phí thu được để tăng nguồn bổ sung kinh phí thực hành nghiệp vụ.

- Quản lý chặt chẽ và sử dụng có hiệu quả nguồn kinh phí do Nhà nước cấp theo luật ngân sách hiện hành, tổ chức các hoạt động có thu để mở rộng các hoạt động trọng tâm.

- Kiểm tra, đánh giá chất lượng hoạt động nghiệp vụ các nhà văn hoá, câu lạc bộ, trung tâm văn hoá xã, phường. Đề xuất các chương trình, biện pháp công tác nhằm định hướng đúng trong thực hành nghiệp vụ thể thao ở cơ sở.

- Được đề nghị khen thưởng, kỷ luật, đề bạt, nâng lương đối với các thành viên của Trung tâm theo quy định của nhà nước. Được nhà nước cấp ngân sách chi thường xuyên và chi hoạt động nghiệp vụ, trả lương cán bộ, CCVC, trùng tu bảo dưỡng, xây dựng cơ bản cơ sở vật chất của Trung tâm.

*** Ban văn hóa - xã hội xã, phường trên địa bàn Thị xã**

Thực hiện Nghị định số 34/2019/ NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Thủ tướng chính phủ, Thông tư số 13/2019/TT- BNV ngày 16/11/2019 của Bộ Nội vụ đã hướng dẫn về chức trách, tiêu chuẩn cụ thể, nhiệm vụ và tuyển dụng công chức xã, phường để triển khai trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa về chức danh, số lượng; một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, phường.

Nghị định này đã quy định rõ, UBND cấp tỉnh ra quyết định giao số lượng cán bộ, công chức cấp xã theo quy định; hướng dẫn kiêm nhiệm một số chức danh để đảm bảo các lĩnh vực công tác ở địa phương đều có cán bộ, công chức đảm nhiệm.

Mô hình, phân cấp và cơ cấu tổ chức của Ban Văn hóa - Xã hội (VH-XH) xã, phường được quy định tại Điều 33 Luật tổ chức chính quyền địa

phương số 77/2015/QH13 ngày 19 tháng 6 năm 2015, và quy định tại Điều 3, Thông tư số: 12/2010/TT- BVHTTDL ngày 22/12/2010 thì :

- Về phân cấp: Ban VHXXH xã, phường của thị xã Nghi Sơn chịu sự lãnh đạo của UBND xã, phường trực thuộc và chịu sự chỉ đạo hướng dẫn trực tiếp về nghiệp vụ và chịu sự quản lý nhà nước của phòng VHTT thị xã Nghi Sơn.

- Về cơ cấu tổ chức, cán bộ:

+ Chủ nhiệm: Là công chức xã phụ trách về văn hóa - xã hội, chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND xã, phường về toàn bộ hoạt động của Ban.

+ Phó chủ nhiệm: Do chủ tịch UBND xã bổ nhiệm theo đề nghị của Chủ nhiệm Ban VHXXH xã, phường.

+ Cán bộ chuyên môn, nghiệp vụ không chuyên trách: Là những người đã qua đào tạo, tập huấn về: văn nghệ quần chúng; hướng dẫn viên thể dục thể thao; biên tập viên tuyên truyền; thư viện; bảo tàng; kỹ thuật viên (âm thanh, ánh sáng, truyền thanh); phương pháp viên; công tác câu lạc bộ, công tác đội...

+ Cộng tác viên là các trưởng ngành, đoàn thể ở địa phương và những người tự nguyện, nhiệt tình, có khả năng tham gia tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao.

Thực tế tại các xã, phường trên địa bàn Thị xã Nghi Sơn hiện nay Ban VHXXH xã, phường định biên 02 cán bộ (01 cán bộ phụ trách mảng chính sách xã hội; 01 cán bộ chuyên trách mảng văn hóa- thể thao). Ngoài ra, tùy thuộc đặc điểm, nhu cầu của từng địa phương, Chủ tịch UBND xã, phường ký hợp đồng bán chuyên trách với một số cán bộ để làm việc ở các mảng: Thư viện, truyền thanh - truyền hình, trang trí pano, quảng cáo...

Thị xã Nghi Sơn có 15 xã và 16 phường, hiện đã bố trí, sắp xếp đủ 31 cán bộ chuyên trách mảng VH, TT & DL theo đúng quy định đối với cán bộ công chức xã, phường gọi là Ban văn hóa xã, phường (Phụ lục 4)

Cấp xã, phường hiện nay trên địa bàn thị xã Nghi Sơn có 01 Phó Chủ tịch UBND xã, phường chịu trách nhiệm văn hóa - xã hội; 01 cán bộ công chức văn hóa có nhiệm vụ thực hiện công tác hướng dẫn các hoạt động văn hóa- xã hội trong đó có hoạt động thể dục thể thao quần chúng, xây dựng kế hoạch tuyên truyền cổ động, phát triển phong trào TDTT quần chúng, phối hợp với Đoàn thanh niên, Hội cựu chiến binh, các cơ quan đoàn thể, tổ chức chính trị, và các đơn vị trường học trên địa bàn xã, phường đóng góp nguồn lực văn hóa- xã hội nói chung, thể dục thể thao quần chúng nói riêng của từng địa phương của Thị xã.

Như vậy, theo Quyết định số 2060/2013/QĐ-UBND ngày 17/6/2013 của UBND tỉnh Thanh Hóa về quy định quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn tỉnh thì tại các xã, phường của Thị xã Nghi Sơn đã quy định rõ: tất cả các địa phương đã được phân công nhiệm vụ phụ trách cho 01 phó chủ tịch và 01 cán bộ công chức văn hóa phụ trách công tác này tại địa phương.

2.2. Thực trạng quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa

2.2.1. Xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, chính sách phát triển phong trào thể dục, thể thao quần chúng

2.2.1.1. Xây dựng quy hoạch, kế hoạch và chính sách phong trào thể dục, thể thao quần chúng

Thực hiện công tác quản lý TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn một cách hiệu quả với số lượng phong phú, đa dạng về loại hình là một vấn đề quan trọng. Bởi vậy UBND Thị xã Nghi Sơn, UBND 31 xã, phường của thị xã đã xây dựng và tổ chức kế hoạch, quy hoạch và chính sách đúng đắn và phù hợp với từng đơn vị quản lý.

Thực thi Quyết định số 1752/QĐ-TTg ngày 30 tháng 9 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch hệ thống cơ sở vật chất kỹ thuật thể dục, thể thao quốc gia đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030;

Quyết định số 2160/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ngày 11 tháng 11 năm 2013 của về việc phê duyệt Quy hoạch phát triển Thể dục thể thao Việt Nam đến năm 2020, định hướng đến năm 2030;

Năm 2013, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2013 về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 01 ngày 12 năm 2011 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, tạo bước phát triển mạnh mẽ về thể dục, thể thao đến năm 2020;

Ngày 29/4/2019 Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam ban hành Nghị định số 36/2019/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật sửa đổi , bổ sung một số điều của Luật thể dục, thể thao.

Tỉnh Thanh Hóa đã quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục lập, phê duyệt quy hoạch, kế hoạch, và chính sách phong trào thể dục, thể thao quần chúng với mục tiêu ngắn hạn và mục tiêu dài hạn mà trong đó Thị xã Nghi Sơn đang là điểm nóng cần được thực hiện quy hoạch kịp thời để phù hợp với tốc độ phát triển của địa phương.

Ba năm qua, Đảng ủy, UBND thị xã Nghi Sơn, UBND xã, phường các cấp chính quyền luôn chú trọng, quyết tâm làm tốt nhiệm vụ xây dựng quy hoạch, kế hoạch và chính sách phong trào TDTT quần chúng là một nội dung quan trọng trong công tác quản lý TDTT ở Thị xã Nghi Sơn.

Năm 2019, UBND Thị xã Nghi Sơn đã ký Quyết định số 723/QĐ-UBND ngày 02/04/2019 về việc thành lập Ban tổ chức TDTT quần chúng chào mừng kỉ niệm 73 năm ngày Thể thao Việt Nam [40].

Ngày 20/08/2014 tại Quyết định số 2420/QĐ-UBND đã phê duyệt thiết kế mẫu và dự toán xây dựng công trình: Xây dựng đường ven biển khu du lịch biển Nghi Sơn phục vụ hoạt động phát triển kinh tế Thị xã Nghi Sơn, trong đó có sử dụng để phục vụ phát triển hoạt động TDTT quần chúng (môn điền kinh) của thị xã [38].

Kế hoạch ngày 14/01/2022 số 14/KH-UBND Thị xã Nghi Sơn về việc tổ chức các tiêu chí phát triển sự nghiệp văn hóa, thể thao, gia đình và du lịch năm 2022.

Thực hiện Công văn số 542/SVHTTDL-TDĐT, ngày 09 tháng 03 năm 2022 của Sở VH TT & DL Thanh Hóa về việc thực hiện báo cáo Công tác Văn hoá, thể thao, du lịch, gia đình, thông tin và truyền thông năm 2022 . Và nâng cao hiệu quả công tác quản lý TDĐT, UBND Thị xã Nghi Sơn đã có công văn số 80/KH-UBND ngày 19 tháng 4 năm 2022 gửi các phòng ban chức năng của UBND các xã, phường về việc tăng cường công tác quản lý Nhà nước đối với hoạt động TDĐT, TDĐT quần chúng trên địa bàn thị xã theo đúng quy định của Luật và các văn bản hiện hành.

Kế hoạch ngày 13/01/2023 số 14/KH-UBND Thị xã Nghi Sơn về việc tổ chức các tiêu chí phát triển sự nghiệp văn hóa, thể thao, gia đình và du lịch năm 2023.

Kế hoạch số 05/KH-UBND ngày 13/01/2023 về giao chỉ tiêu phát triển sự nghiệp văn hóa - thông tin, thể dục thể thao, du lịch, gia đình năm 2023 cho các xã, phường; Kế hoạch số 49/KH-UBND ngày 17/02/2023 thực hiện đề án hỗ trợ xây dựng mới, cải tạo, sửa chữa Nhà văn hóa thôn, tổ dân phố, tiểu khu trên địa bàn thị xã Nghi Sơn năm 2023; Kế hoạch số 95/KH-UBND ngày 20/3/2023 thực hiện "Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới" năm 2023 ngành văn hóa - thông tin. Phối hợp với đơn vị tư vấn, các phòng, ban, đơn vị liên quan tham mưu UBND thị xã phê duyệt chủ

trương đầu tư dự án: Lắp đặt biển tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn thị xã; xây dựng Kế hoạch và tham mưu tổ chức thành công Lễ hội du lịch biển Nghi Sơn năm 2023.

Năm 2022, UBND Thị xã Nghi Sơn cũng được sự chỉ đạo từ Sở VH,TT&DL Thanh Hóa thực hiện Quy hoạch quỹ đất cho việc nâng cấp các hạng mục của các trung tâm VH,TTT cấp xã, phường, sân bãi tập, nhà văn hóa, nhà thi đấu đa năng trên địa bàn toàn thị xã. Trong thời gian UBND Thị xã Nghi Sơn, UBND các xã, phường trên địa bàn thị xã đã đầu tư ngân sách đầu tư tu bổ, tôn tạo và nâng cấp các trung tâm VH,TT từ nguồn xã hội hóa lên đến 8 trung tâm cấp xã, phường, 12 nhà văn hóa, 9 sân bãi tập, 1 bể bơi, 1 sân golf, 5 sân tennis.

Quy hoạch chiến lược dài hạn, trung hạn trong đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, mua sắm các trang thiết bị phục vụ hoạt động tập luyện TDTT trên địa bàn huyện Thị xã Nghi Sơn theo từng giai đoạn, thì công tác lập kế hoạch hàng năm vẫn được UBND, Ban VHXH các cấp thực hiện đều đặn. Có nhiều chiến lược đưa ra nhằm đẩy mạnh phong trào xã hội hóa hoạt động bảo quản, mua sắm, nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị, xây dựng sân bãi, nhà thi đấu, bể bơi. Xây dựng được những kế hoạch có tính thuyết phục cao nhằm thu hút vốn đầu tư từ nguồn xã hội hóa.

Hiện nay, ở Thị xã Nghi Sơn Việc đầu tư kinh phí nâng cấp, sửa chữa các công trình phục vụ hoạt động TDTT quần chúng không nên dàn trải, không nên để các giai đoạn đầu tư các hạng mục quá xa, dẫn đến hạng mục chưa kịp đầu tư thì hạng mục kia đã xuống cấp như TTTTVH xã Anh Sơn, xã Hải Lĩnh, xã Trường Lâm.

Đặc biệt là việc quy hoạch khu vệ sinh ở hầu hết TTVH,TTT trên địa bàn các xã phường đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2 chưa đảm bảo đúng quy mô diện tích, vệ sinh làm mất đi giá trị sử dụng và tính thẩm mỹ đối với tổng

thể quy hoạch như phường Thanh Thủy, xã Tùng Lâm, Phường Ninh Hải.

2.2.1.2. Xây dựng, ban hành, tổ chức thực hiện các văn bản pháp quy

a. Ban hành các văn bản pháp quy về quản lý thể dục, thể thao quần chúng của tỉnh Thanh Hóa.

Luật Thể dục, thể thao năm 2018 được Quốc hội nước Cộng hòa XHCN Việt Nam khóa X, kỳ họp thứ 9 thông qua ngày 29/06/2018, chính thức có hiệu lực từ ngày 01/01/2019. Và ngay khi Luật này được thực thi Sở VH,TT&DL Thanh Hóa đã tổ chức tuyên truyền sâu rộng về Luật TDTT, các Nghị định, văn bản hướng dẫn thi hành, quy chế thực hiện thông qua hệ thống các phương tiện thông tin đại chúng như: truyền hình, truyền thanh, trang tin điện tử của UBND tỉnh Thanh Hóa.

Hàng năm, Sở VH,TT&DL Thanh Hóa tổ chức các lớp tập huấn cho cán bộ chủ chốt tại cơ sở về thông tin, quy định của Luật TDTT, về TDTT quần chúng, thể thao thành tích cao, thể thao trường học. Đồng thời, Sở cũng xây dựng kế hoạch mở các đợt kiểm tra, thanh tra định kỳ, đột xuất về công tác quản lý và tổ chức thi đấu, nhằm kịp thời chấn chỉnh những sai phạm trong công tác quản lý, tổ chức thi đấu; từ đó rút ra bài học kinh nghiệm, đưa công tác quản lý TDTT quần chúng thực sự có chiều sâu, đúng với quy định của ngành, của Luật thể dục thể thao.

Sở VH,TT&DL Thanh Hóa là cơ quan thường trực Ban chỉ đạo phong trào toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa, chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới của tỉnh. Bởi vậy, Sở đã tham mưu cho UBND tỉnh đưa hoạt động tổ chức quản lý TDTT quần chúng vào tiêu chí trong phong trào xây dựng CLB, TDTT quần chúng, gia đình thể thao, cộng tác viên TDTT quần chúng.

Công tác xây dựng, ban hành các văn bản cụ thể hóa trên lĩnh vực quản lý TDTT quần chúng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa được chú trọng trong các năm vừa qua như:

Quyết định số: 5118/QĐ-UBND Ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc *Phê duyệt đề án phát triển thể dục, thể thao tỉnh thanh hóa trở thành trung tâm mạnh hàng đầu của cả nước vào năm 2020, định hướng đến năm 2025*".

Công văn số 339/UBND-CV10 ngày 22/12/2021 về việc quản lý, tổ chức các phong trào thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

Kế hoạch số 146/KH-UBND ngày 2 tháng 6 năm 2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc triển khai đề án "Phát triển Thể dục thể thao của tỉnh Thanh Hóa đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045", giai đoạn 2023-2025.

b. Xây dựng, ban hành, tổ chức thực hiện các văn bản pháp quy về quản lý thể dục thể thao quần chúng của thị xã Nghi Sơn.

Với sự quyết tâm thực hiện thắng lợi mục tiêu của Quyết định số 1752/QĐ-TTg ngày 30 tháng 9 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch hệ thống cơ sở vật chất kỹ thuật thể dục, thể thao quốc gia đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Quyết định số 2160/QĐ-TTg ngày 11 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch phát triển Thể dục thể thao Việt Nam đến năm 2020, định hướng đến năm 2030; Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2013 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 01 ngày 12 năm 2011 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, tạo bước phát triển mạnh mẽ về thể dục, thể thao đến năm 2020; và thực hiện thành công Kế hoạch số 146/KH-UBND ngày 2 tháng 6 năm 2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc triển khai đề án "Phát triển Thể dục thể thao của tỉnh Thanh Hóa đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045", giai đoạn 2023-2025, Thị xã Nghi Sơn đã, ban hành, tổ chức thực hiện các văn bản pháp quy về quản lý thể dục thể thao quần chúng như:

Thực hiện Công văn Công văn số 339/UBND-CV10 ngày 22/12/2021 về việc quản lý, tổ chức các phong trào thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, Thị xã Nghi Sơn đã tăng cường sự chỉ đạo của các cấp uỷ Đảng, quản lý, điều hành của chính quyền, sự vào cuộc của các ngành, huy động sự tham gia của toàn dân để đẩy mạnh công tác TDTT quần chúng và phát triển các phong trào, các CLB, nhằm phát huy mạnh mẽ truyền thống của địa phương, tinh thần học tập và rèn luyện theo gương bác Hồ vĩ đại, góp phần thúc đẩy thực hiện thắng lợi các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao nhận thức, khơi dậy lòng tự hào của mỗi người dân về truyền thống anh hùng của quê hương, nâng cao thể lực trí lực của nhân dân thị xã Nghi Sơn hiện nay và tương lai.

Ngày 13/01/2022 UBND Thị xã Nghi Sơn đã ban hành Kế hoạch số 18/KH- về việc tổ chức các tiêu chí phát triển sự nghiệp văn hóa, thể thao, gia đình và du lịch năm 2022; Kế hoạch ngày 14/01/2023 số 14/KH-UBND Thị xã Nghi Sơn về việc tổ chức các tiêu chí phát triển sự nghiệp văn hóa, thể thao, gia đình và du lịch năm 2023 đáp ứng yêu cầu đẩy mạnh công nghiệp hoá, đô thị hoá, giai đoạn 2018 - 2025 với các mục tiêu trong 2 giai đoạn cụ thể: giai đoạn 2018 - 2020 và giai đoạn 2021 - 2025, trong đó tập trung vào công tác phát triển phong trào TDTT quần chúng, đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ cho hoạt động TDTT quần chúng, đầu tư nguồn ngân sách của địa phương và xã hội hóa cho công tác này trên địa bàn toàn thị xã.

Đó là việc nâng cao nhận thức, xác định rõ trách nhiệm của các phòng, ban, đơn vị, UBND các xã, phường trong việc quản lý, phát triển phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã. Qua đó xác định rõ trách nhiệm của các đơn vị, phòng, ban liên quan trong quyết định cũng như yêu cầu UBND các xã, phường bám sát các nội dung, cụ thể hoá các mục tiêu, nhiệm vụ để triển khai kịp thời, có hiệu quả các nhiệm vụ được giao, đảm bảo đạt mục tiêu đặt ra đến năm 2025.

Thực hiện Công văn số 1125/BVHTTDL-DSVH ngày 23/3/2018 của Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch; Công văn số 1027/SVHTTDL-DSVH ngày 20/4/2018 của Sở VHTT&DL Thanh Hóa về việc tăng cường quản lý hoạt động TDTT, TDTT quần chúng. Qua thực tế công tác quản lý, kiểm tra hoạt động phát triển, tổ chức phong trào TDTT quần chúng, thi đấu trên địa bàn thị xã, UBND thị xã Nghi Sơn nhận thấy tại một số địa phương đã và đang để xảy ra tình trạng sai quy hoạch trong diện tích các nhà thi đấu, hành lang an toàn cho các tuyến đường điện kinh, mua sắm trang thiết bị tập luyện phân bố quy hoạch sân bãi, nhà văn hóa, một số Trung tâm VHTT xã phường chưa được sự đồng ý của cơ quan có thẩm quyền. Hoạt động của BVHXXH ở một số địa phương chưa hiệu quả; chưa kiện toàn và ban hành nội quy, quy chế hoạt động của Ban theo đúng quy định của tỉnh Thanh Hóa.

Đồng thời, nhằm chấn chỉnh, nâng cao trách nhiệm, chất lượng trong việc tổ chức thi đấu và tuân thủ quy định của pháp luật về TDTT, UBND Thị xã Nghi Sơn ban hành Công văn số 147/UBND ngày 20/5/2018 về việc tăng cường quản lý hoạt động TDTT; công tác quản lý TDTT quần chúng, thi đấu và phát triển phong trào TDTT trên địa bàn thị xã Nghi Sơn [39].

c. Quy định quản lý thể dục, thể thao quần chúng ở 31 đơn vị cấp xã, phường trên địa bàn Thị xã

Ở cấp xã/phường, việc tuyên truyền về luật TDTT được thực hiện chủ yếu thông qua hệ thống đài phát thanh nhất là vào các ngày trong tuần; dịp lễ hội ngày kỉ niệm của đất nước có tổ chức hoạt động, thi đấu TDTT, cộng đồng cư dân tập hợp rất đông, các địa phương đã cho phát thanh, loa đài ở các điểm này để tuyên truyền về vai trò TDTT quần chúng, một số văn bản về TDTT, các văn kiện, chỉ đạo, Nghị quyết của Đảng, nhà nước của tỉnh Thanh Hóa, của thị xã về công tác TDTT.

Ngoài ra, ở một số xã như Tân Dân, Bình Minh, Phường Nghi Sơn, Hải An, Hải Châu đã tổ chức thêm các buổi nói chuyện, sinh hoạt tập thể, các chương trình hoạt động TDTT quần chúng, phát triển phong trào, mở rộng

phát triển các CLB về TDTT quần chúng, mở các cuộc vận động tuyên truyền, quán triệt pháp luật về TDTT, giới thiệu về giá trị, vai trò của TDTT đối với sức khỏe, sự phát triển về mặt trí lực, thể lực. Một số xã trên địa bàn Thị xã Nghi Sơn thành lập các câu lạc bộ như câu lạc bộ dưỡng sinh, câu lạc bộ đạp xe đạp của các cụ hưu trí như ở xã Tân Dân, Hải Lĩnh, phường Hải Thượng, Hải Thanh..... Thông qua đó hình thành được ý thức trách nhiệm của mỗi người dân đối với việc phát triển phong trào TDTT quần chúng nơi mình đang sinh sống, khơi dậy được lòng trân trọng của cộng đồng đối phong trào TDTT.

Ở 15 xã, 16 phường và tại các thôn, làng, khu phố có sân tập, nhà thi đấu, trung tâm VH TT trên địa bàn Thị xã Nghi Sơn thì việc tổ chức, tham gia các phong trào, các hội thi đấu TDTT quần chúng như bóng đá, đấu vật, đẩy tạ, cầu lông... đề cập đến trong quy định của làng, của thôn, của xã, của khu phố và có những nội dung cơ bản như sau:

- Cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ tập luyện là tài sản của nhân dân trong thôn, trong làng, khu phố trong xã, phường. Bởi vậy việc xây dựng, nâng cấp, sử dụng, bảo vệ phải được nhân dân bàn bạc, thảo luận nhất trí. Chính quyền, đoàn thể thôn, xã, phường, phố và các dòng họ, nhân dân có trách nhiệm vận động, tổ chức để mọi người dân đang sống trong thôn, phố, xã, phường trong làng, bà con đồng hương xa quê cùng tham gia cung tiền, ủng hộ, đóng góp cho công tác xây dựng các hạng mục của sân tập, nhà thi đấu, trung tâm VH TT ở từng địa phương.

- Thực hiện công trình quản lý phải đảm bảo tính công khai, dân chủ, minh bạch nhất là vật đề tài chính. Khi tiến hành thi công xây dựng công trình, sửa chữa, nâng cấp phải có người giám sát, người này được nhân dân tín nhiệm bầu ra giám sát các đơn vị, cá nhân nhận thi công công trình và đã được các cấp chính có thẩm quyền cho phép.

2.2.2. Tổ chức phong trào thể dục thể thao quần chúng

2.2.2.1. Hoạt động phong trào thể dục thể thao quần chúng theo từng đối tượng dân cư

Thấm nhuần lời dạy lúc sinh thời của Bác Hồ: “Mỗi người dân yếu ớt, tức là làm cho cả nước yếu ớt một phần, mỗi người dân khoẻ mạnh, tức là góp phần làm cho cả nước mạnh khoẻ. Dân cường thì nước thịnh, tôi mong đồng bào ta ai cũng gắng tập thể dục” [37, tr.45]. Những năm qua các cấp, các ngành, từng địa phương trên địa bàn thị xã Nghi Sơn đẩy mạnh công tác tuyên truyền nhằm nâng cao nhận thức của các cấp ủy đảng, chính quyền, các tổ chức chính trị, xã hội về trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác TDTT nói chung, TDTT quần chúng nói riêng. Giúp người dân hiểu rõ hơn về lợi ích, tác dụng của phong trào TDTT đối với sức khỏe, thể chất của bản thân và hạnh phúc của mỗi gia đình.

Các CLB, hệ thống, loại hình điểm tập được mở rộng và phát triển; cơ sở vật chất, kỹ thuật phục vụ cho phong trào TDTT quần chúng ngày càng được đầu tư nâng cấp và xây dựng mới hàng năm, và có quy hoạch, kế hoạch cụ thể. Công tác thể thao trong các trường học, các cơ quan, đơn vị, địa phương quan tâm, phong trào TDTT quần chúng trong lực lượng vũ trang được duy trì thường xuyên và ngày càng phát triển. Đặc biệt chú trọng thúc đẩy phong trào tập luyện, thi đấu TDTT chúng gắn với xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư.

*** Đối tượng Thiếu niên - Nhi đồng**

Phát triển phong trào luyện tập TDTT trong lứa tuổi thiếu niên, nhi đồng trong những năm vừa trên địa bàn Thị xã Nghi Sơn luôn nhận được sự quan tâm, tạo điều kiện của địa phương, nhà trường và gia đình. Phong trào thực hiện tốt giáo dục thể chất theo chương trình nội khóa; phát triển mạnh các hoạt động thể thao của học sinh trên địa bàn toàn thị xã bảo đảm mục tiêu phát triển thể lực toàn diện và kỹ năng vận động cơ bản của đối tượng Thiếu niên - Nhi đồng góp phần đào tạo năng khiếu và tài năng thể thao cho địa phương [33].

75/75 trường phổ thông của thị xã Nghi Sơn đã triển khai thực hiện tốt chương trình giảng dạy giáo dục thể chất của Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định, thì các hoạt động TDTT ngoại khóa cũng được phát triển sâu rộng với các môn như bóng đá nam, bóng đá nữ, cầu lông, đua xe đạp.... Đặc biệt là vào dịp trại hè các phong trào TDTT quần chúng cho đối tượng này của Thị xã Nghi Sơn lại càng sôi nổi. Các Đoàn viên thanh niên (ĐVTN), Đội viên được vui chơi, giải trí, rèn luyện sức khỏe, thực hiện tốt nhiệm vụ học tập, lao động, sản xuất, tích cực tham gia các hoạt động TDTT quần chúng trong dịp tổ chức trại hè với các môn thi như bóng đá, kéo co, điền kinh, cầu lông, võ cổ truyền, biểu diễn võ thuật...rất phong phú và sôi nổi tạo không khí hào hứng, phấn khởi giữa các liên đội trong xã, trong phường trên toàn thị xã..

Bên cạnh đó, Đoàn thị xã Nghi Sơn đã phát động chương trình “Mỗi thanh niên 10.000 bước chân mỗi ngày” trong cán bộ, ĐVTN trên toàn thị xã và đã được các Đoàn viên tham gia rất nhiệt tình, tích cực, là hoạt động có sức lan tỏa mạnh mẽ thông điệp “mạnh về thể chất, khỏe về tinh thần” trong mỗi thế hệ tuổi trẻ của thị xã Nghi Sơn hiện đại văn minh giàu trí thức, khỏe tinh thần.

** Đối tượng là cán bộ- chiến sĩ trong lực lượng vũ trang*

Trên địa bàn toàn thị xã Nghi Sơn cũng đã tích cực phát triển phong trào TDTT quần chúng đối với các đối tượng này. Với phong trào *Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại*, các lực lượng vũ trang của thị xã như công an, bộ đội cũng tăng cường phát triển các phong trào TDTT quần chúng trong toàn quân, toàn ngành trên địa bàn với các môn chạy, bóng bàn, bóng chuyền, cầu lông.... Phong trào luyện tập được thực hiện thường ngày, thường xuyên phát huy tinh thần chiến đấu, tập luyện nâng cao nghiệp vụ chuyên môn của ngành.

** Đối tượng là công chức, viên chức, người lao động*

Trong ba năm gần đây, phong trào tập luyện TDTT trong công nhân, viên chức, người lao động (CNVCNLD) được các cấp Công đoàn thị xã Nghi

Sơn đẩy mạnh thực hiện với nhiều loại hình hoạt động phong phú, đa dạng. Qua đó, góp phần cho các đối tượng rèn luyện sức khỏe, nâng cao đời sống tinh thần, tạo động lực thúc đẩy hoàn thành nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội, ổn định chính trị của địa phương.

Phong trào đã trở thành thói quen, hàng ngày của cán bộ, công chức viên chức sau khi hết giờ làm việc theo quy định. Nhiều môn TDTT quần chúng như bóng chuyền hơi, cầu lông, bóng bàn, nhảy dân vũ thể thao, tennis.. đã thu hút nhiều đối tượng, mọi lứa tuổi nam gia đặc biệt là gần như có đến 75% số cán bộ, viên chức nam tham gia các hoạt động luyện tập TDTT. Trong các cơ quan, công sở trên địa bàn thị xã thường xuyên tổ chức các hoạt động văn hóa thể thao, đặc biệt vào các ngày lễ, tết. Phong trào luyện tập các môn TDTT quần chúng trong các cơ quan thuộc UBND thị xã rất sôi nổi với nhiều đối tượng tham gia. “Bản thân tôi khi được tham gia các hoạt động TDTT với mong muốn nâng cao sức khỏe và tinh thần tốt sau giờ làm việc nhưng bây giờ luyện tập TDTT đã trở thành thói quen hàng ngày suốt 5 năm qua” [Nguồn phỏng vấn ngày 13/2/2023].

Qua các buổi luyện tập, qua hội thi TDTT tinh thần đoàn kết giữa các đồng nghiệp, giữa các đơn vị ngày một gắn bó thắt chặt. Bởi vậy, các đơn vị cơ quan hành chính nhà nước, khối doanh nghiệp như Lọc hóa dầu Nghi Sơn, Xi Măng, cảng ganh thép Nghi Sơn, Bệnh viện đa khoa Hợp Lực.... đóng trên địa bàn thị xã bên cạnh chăm lo đời sống, tinh thần cho người lao động ngày một tốt hơn, còn thường xuyên tổ chức các hoạt động TDTT quần chúng, tạo sân chơi bổ ích, thu hút đông đảo cán bộ, công chức, viên chức (CBCCV) tham gia giúp nâng cao sức khỏe, tăng hiệu quả công xuất làm việc, tạo động lực hoàn thành tốt công việc tại cơ quan.

Đẩy mạnh Cuộc vận động “Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại”, hằng năm Công đoàn lao động(CĐLĐ) Thị xã Nghi Sơn đẩy mạnh tuyên truyền và vận động CNVCLĐ tích cực tham gia tập luyện các môn thể thao phù hợp, tham gia các giải TDTT quần chúng nhân dịp kỷ niệm

các ngày lễ lớn trong năm. Hiện nay phong trào TDTT quần chúng tự phát cũng thu hút đông đảo người lao động các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp tham gia như phong trào chạy bộ vì sức khỏe, đạp xe đạp, nhảy dân vũ thể thao... với hơn 1.500 CNVCLĐ trong toàn thị xã tham gia [47].

Phong trào TDTT quần chúng những năm qua của cán bộ, CNVCLĐ trên địa bàn thị xã với nhiều hoạt động phong phú, hình thức tổ chức đa dạng, đang ngày càng phát triển. Phong trào đã khẳng định vai trò của các cấp Công đoàn Thị xã Nghi Sơn trong việc chăm lo đời sống văn hóa tinh thần cho đoàn viên, CNVCLĐ, tiếp tục củng cố và nâng cao chất lượng hoạt động của các đơn vị đã có phong trào, đồng thời xây dựng phong trào rèn luyện TDTT quần chúng trong đoàn viên, CNVCLĐ ở mọi ngành nghề nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của phong trào thi đua lao động, sản xuất, công tác trên toàn địa bàn thị xã chào mừng các ngày kỉ niệm, lễ lớn, phong trào thi đua trong lao động của địa phương.

** Đối tượng người cao tuổi*

Hưởng ứng cuộc vận động “Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại”, nâng cao sức khỏe, phòng chống dịch bệnh, phong trào TDTT quần chúng của người cao tuổi (NCT) trên địa bàn thị xã ngày càng lan tỏa sâu rộng góp phần xây dựng phong trào “sống vui, sống khỏe, sống có ích cho xã hội” và trở thành tấm gương trong việc xây dựng cuộc sống tích cực tại các địa phương trên toàn thị xã Nghi Sơn hiện nay.

Hàng năm, các địa phương tổ chức các hoạt động thể thao sôi động, nhằm chào mừng kỷ niệm như Ngày Quốc tế NCT (1-10), các ngày lễ lớn của đất nước, ngày kỉ niệm của địa phương, chào mừng đại hội, hội đồng nhân dân các cấp, ra mắt các CLB, hợp tác xã (HTX), mừng Đảng, mừng xuân... đã thu hút hàng trăm vận động viên (VĐV) tham gia ở một số môn: cờ tướng, bóng bàn và bi sắt, dưỡng sinh, thể thao dân vũ, dưỡng sinh.... Các môn thể thao này vừa này giúp nâng cao sức khỏe, tinh thần, trí tuệ vừa mang lại niềm vui qua các lần tham gia thi đấu giao lưu, tham dự giải, hội thao dân tộc, hội thao người cao tuổi [Nguồn Phỏng vấn ngày 13/2/2023].

Đối với NCT, việc tham gia luyện tập các môn TDTT quần chúng đã trở thành thói quen không thể thiếu của rất nhiều cụ trong làng, trong phố, trong xã, phường. Phong trào luyện tập các môn: bi sắt, xe đạp, cờ tướng, thể dục dưỡng sinh, bóng bàn, bóng chuyền hơi... góp phần tạo không khí khá sôi nổi, có sức lan tỏa rộng trên khắp địa bàn thị xã Nghi Sơn hiện nay. Tinh thần luyện tập chăm chỉ, bền bỉ, tích cực nhằm nâng cao sức khỏe phòng chống dịch bệnh đã góp phần đẩy mạnh phong trào TDTT của NCT ngày càng phát triển sâu rộng cả về số lượng hội viên tham gia sinh hoạt và chất lượng trong thi đấu của thị xã. Một thành viên Hội Xe đạp - Mô tô tỉnh đã từng tham gia nhiều lần giải đua dành cho NCT tỉnh Thanh Hóa cho biết: “Ngày nào dù trời mưa hay nắng tôi vẫn tham gia tập luyện thể dục bằng đạp xe vào 2 khung giờ buổi sáng và buổi chiều tối mỗi để duy trì sức khỏe, khi có lịch thi đấu, hội giải, tôi sẵn sàng đăng ký tham gia. Tôi đã giành được giải khuyến khích cho cự ly 1500km (Đối tượng trên 65 tuổi), giải ba cho 2000 km (Đối tượng trên 60 tuổi năm 2022 . Đó cũng là một niềm vui đối với tôi” [Nguồn Phỏng vấn ngày 13/2/2023].

Hiện nay, phong trào tập luyện thể dục dưỡng sinh phát mạnh mẽ với nhiều điểm tập như sân trường, công viên, NVH, trụ sở UBND..., trung tâm VHTT-TT các xã, phường với mục đích chính là nâng cao sức khỏe, đẩy lùi bệnh tật giúp tinh thần càng lạc quan, mang lại niềm vui trong cuộc sống. Việc tập luyện thường xuyên vào buổi sáng sớm cũng giúp tăng cường thể lực, nhất là các triệu chứng liên quan đến NCT.

Trong những năm gần đây, phong trào tập luyện TDTT của NCT phát triển mạnh trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, thu hút đông đảo các cụ tham gia tập luyện. Hàng năm, Ban Đại diện Hội NCT thị xã phối hợp với TTVHTT-TT&DL thị xã, phòng VHTT thị xã Nghi Sơn tổ chức hội thao chào mừng kỷ niệm Ngày Quốc tế NCT (1-10). Đây không chỉ tạo sân chơi thể thao lành mạnh, bổ ích, tăng cường sức khỏe mà còn xây dựng mối quan hệ đoàn kết, giao lưu học hỏi lẫn nhau. Ngoài ra, các hội viên, các CLB thể thao NCT

hay thể dục dưỡng sinh còn tổ chức các hoạt động xã hội, thăm hỏi hội viên khi ốm đau, đóng góp quỹ để hỗ trợ các hội viên khó khăn, chăm lo người nghèo... Nhờ phát huy hiệu quả các CLB thể thao, phong trào TDTT cho NCT không những góp phần nâng cao chất lượng sinh hoạt tổ chức hội mà còn có ý nghĩa khích lệ hội viên sống vui, sống khỏe, sống có ích.

*** Các đối tượng người khuyết tật**

Trước đây trên địa bàn thị xã Nghi Sơn có các môn bơi và cờ tướng là hai môn thể thao được triển khai phát động cho các đối tượng là người khuyết tật trên địa bàn thị xã đặc biệt là ở các phường, xã gần trung tâm Thị xã như phường Nghi Sơn, Hải Châu. Tân Dân, xã Hải Linh với số lượng người tham gia không nhiều. Dần dần hội viên tham gia ít đi, do sức khỏe và tình hình dịch covid 19 bùng phát phong trào này có phần giảm sút. Tuy nhiên 2 năm trở lại UBND thị xã đã có những chỉ đạo, sự quan tâm cho phong trào này của các đối tượng. Năm 2022, phòng VH TT thị xã đã phối hợp Hội người mù, trung tâm lao động- thương binh xã hội của thị xã, Đoàn thanh niên... phối hợp vận động đối tượng người khuyết tật của thị xã tham gia các phong trào TDTT quần chúng vận động nhẹ nhàng, phù hợp với sức khỏe của các đối tượng này và sẽ cố gắng trên địa bàn thị xã có một đến hai CLB TDTT cho đối tượng này trong thời gian tới.

Hoạt động TDTT quần chúng của Thị xã Nghi Sơn phát triển vượt bậc, đa dạng hóa hình thức tập luyện với sự tham gia của đông đảo tầng lớp nhân dân trong thị xã tạo sức lan tỏa mạnh mẽ cho mọi đối tượng dân cư. Và để đánh giá thực trạng hoạt động TDTT quần chúng của thị xã mang tính khách quan, khoa học chúng tôi đã thống kê, tổng hợp số liệu bằng các tiêu chí cụ thể như sau:

Bảng 2.2. Thực trạng phát triển phong trào TDTT quần chúng của thị xã Nghi Sơn qua các năm 2020, 2021, 2022

TT	Tên tiêu chí	Năm 2020		Năm 2021		Năm 2022	
		Số lượng người	Tỉ lệ %	Số lượng người	Tỉ lệ %	Số lượng người	Tỉ lệ %
1.	Số lượng người tập luyện thể dục, thể thao thường xuyên	98.574/253.467	37,8	78.574/253.467	31%	86574/253.467	42,1%
2.	Số gia đình thể thao	15.610/69.595	22,6%	15.310/69.595	22%	15.910/69.595	22,8%
3.	Số trường giáo dục thể chất nội khoá nề nếp	75/75	100%	75/75	100%	75/75	100%
4.	Số trường phổ thông đảm bảo hoạt động ngoại khoá	45/75	60%	68/75	90,6%.	73/75	97,3%

[Nguồn: UBND thị xã Nghi Sơn, 2023]

Trong kết quả theo bảng 2.2. tỉ lệ Số lượng người tập luyện thể dục, thể thao thường xuyên, Số gia đình thể thao Số trường giáo dục thể chất nội khoá nề nếp, Số trường phổ thông đảm bảo hoạt động ngoại khoá năm 2021 giảm so với năm 2020 do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid 19 nên các hoạt động, phong trào TDTT quần chúng vẫn được duy trì nhưng không phát triển bằng năm 2020. Đến năm 2022 các tỉ lệ của các tiêu chí này trên địa bàn thị xã Nghi Sơn lại tăng cao hơn.

2.2.2.2. Tổ chức thi đấu và hoạt động phát triển các Câu lạc bộ thể dục, thể thao quần chúng

a. Hoạt động Câu lạc bộ

CLB là một tổ chức xã hội hoạt động theo nguyên tắc tự nguyện của những người cùng sở thích thuộc nhiều lĩnh vực trong xã hội như văn học - nghệ thuật, kinh tế, khoa học - kỹ thuật, vui chơi giải trí; nghỉ ngơi; thể thao... Địa điểm sinh hoạt CLB phần lớn được tổ chức tại trung tâm văn hóa- thể thao (TTVH-TT) của các xã, phường và trung tâm VH-TT& DL thị xã Nghi Sơn.

Với hoạt động mang tính tự nguyện, chủ động, theo sở thích, nguyện vọng, và dựa vào năng lực của người tham gia, CLB đã trở nên gần gũi, quen thuộc, thân thương đối với mọi người dân ở mọi lứa tuổi. CLB ra đời chứa đựng những sinh hoạt văn hóa tinh thần nhiều ý nghĩa, tạo niềm vui náo nhiệt cho các thành viên, là nơi tâm sự, giao lưu những giây phút thư giãn và bình yên của mọi lứa tuổi . Có thể nói CLB là một mảng rất quan trọng của hoạt động TTVH-TT hiện nay.

Giai đoạn 2021-2025 thực hiện theo chỉ thị của Đảng, văn bản hướng dẫn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch Thị về việc tập luyện thể dục thể thao nâng cao sức khỏe, phát triển tâm vóc, thể lực, phòng, chống bệnh tật, Thị xã Nghi Sơn đã vận động, hướng dẫn toàn dân duy trì nề nếp, thói quen

tập luyện TDTT thường xuyên, đúng cách nhằm nâng cao sức khỏe, tầm vóc, thể lực, phòng, chống bệnh tật, góp phần xây dựng và phát triển văn hóa, con người thị xã Nghi Sơn khỏe về thể lực trí lực đáp ứng yêu cầu công nghiệp hóa, hiện đại hóa trong điều kiện kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa và hội nhập quốc tế. Cuộc vận động “Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại”, “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa”, và “Chương trình sức khỏe Việt Nam” đã làm cho các phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã những năm qua phát triển sôi nổi, hình thành nên số lượng các CLB TDTT đông đảo phát triển về cả số lượng và chất lượng. Các hoạt động của CLB đã góp phần xây dựng đời sống văn hóa ở cơ sở và gần đây là phong trào xây dựng nông thôn mới, đồng thời cũng thể hiện tính chất xã hội hóa văn hóa cao của thị xã Nghi Sơn.

Kết quả khảo sát cho thấy, toàn thị xã Nghi Sơn có 128 CLB, trong đó có 66 CLB dưỡng sinh, 11 mô hình "gia đình thể thao" và "Cụm văn hóa - thể thao", liên thông, liên xã xuất hiện ngày càng nhiều. Các hoạt động này đã dần đi vào nề nếp là một phần không thể thiếu trong đời sống sinh hoạt của người dân địa phương của thị xã.

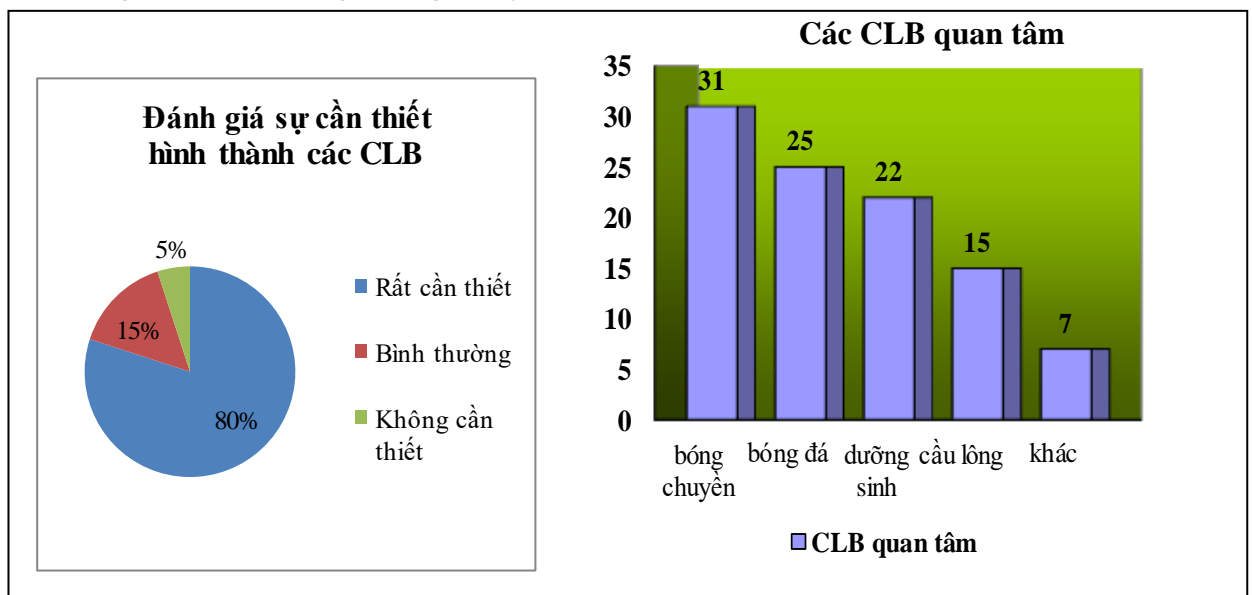
Công tác tổ chức sinh hoạt của các CLB có nhiều hoạt động bổ ích, lý thú và trở thành nòng cốt trên địa bàn thị xã Nghi Sơn như :

- Đối với CLB dưỡng sinh ngoài việc tích cực tập luyện, biểu diễn, CLB còn phát triển phong trào dưỡng sinh mạnh mẽ nhằm nâng cao sức khỏe, phát triển phong trào TDTT quần chúng. Số lượng thành viên trong các CLB không giới hạn.

- CLB cầu lông: Theo số liệu thống kê báo cáo của phòng VHTT thị xã thì đến nay với số lượng 39 CLB với số lượng thành viên tham gia hơn 312 người [48]. Các CLB đã tham gia nhiều giải thi đấu trong thị xã và tỉnh gặt hái được nhiều thành công như giải khuyến khích hội thi giải cầu lông không chuyên tỉnh Thanh Hóa năm 2022, giải ba bóng đá Nhi đồng.

Qua kết quả khảo sát thực địa, tại các xã, thị trấn có rất nhiều các nhóm đang sinh hoạt theo các sở thích, năng khiếu Tuy nhiên, còn một số khó khăn về phương pháp tổ chức, cách thức hình thành CLB kèm theo đó là những băn khoăn về duy trì hoạt động CLB sau khi ra mắt... Có thể nói, nguyện vọng của nhân dân các xã, phường rất nhiều, song việc hình thành các CLB để sinh hoạt bài bản đang còn khá khiêm tốn vì đòi hỏi có nhiều yếu tố: thời gian, tài chính, chương trình sinh hoạt.... Ông Hoàng Văn Dương cán bộ văn hóa xã Ngọc Lĩnh cho biết: *“xã Ngọc Lĩnh có nhiều loại hình hoạt động TDTT truyền thống dân tộc độ đảo, nhưng việc hình thành các CLB đến từ niềm đam mê của người dân không khó, song duy trì hoạt động CLB sao cho lâu dài, hiệu quả, thật sự có ý nghĩa đòi hỏi có nhiều yếu tố: thời gian, tài chính, chương trình sinh hoạt... Đây là những điểm khó khăn nên CLB ở đây tương đối ít, điều này cũng tác động không nhỏ đến hiệu quả hoạt động TDTT quần chúng truyền thống của địa phương”* [Nguồn Phỏng vấn ngày 26/3/2023].

Đánh giá mong muốn của người dân (đại diện 100 người dân được hỏi trực tiếp) về việc mỗi địa phương có ít nhất từ 1- 2 CLB đều nhận được ý kiến ủng hộ rất cao, trong số đó những CLB nhận được sự quan tâm là: bóng đá, Dưỡng sinh, cầu lông, bóng chuyền hơi.



Sơ đồ 2.2. Mức độ ủng hộ của người dân về hình thành các câu lạc bộ

[Nguồn: Tác giả, 2023]

Thực tế cho thấy, các CLB TDTT quần chúng đã tạo ra nhiều sân chơi bổ ích cho những người yêu thể thao đồng thời góp phần làm phong phú đời sống văn hóa tinh thần của nhân dân. Hằng năm, các CLB tổ chức nhiều chương trình các giải thể thao mang tính quần chúng phục vụ nhân dân trong và ngoài thị xã.

Có thể nói, nhiều mô hình sinh hoạt CLB TDTT quần chúng của thị xã Nghi Sơn rất thành công. Thông qua những buổi sinh hoạt CLB đã góp phần tuyên truyền chủ trương đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước được rộng rãi đến từng người dân, đến hộ gia đình. Người dân tham gia các CLB không chỉ được vui chơi theo nhu cầu, hưởng thụ các giá trị văn hóa nghệ thuật, thể thao mà còn được nâng cao nhận thức về đời sống văn hóa chính trị. Những kết quả đạt được về các mặt hoạt động của các CLB là đáng khích lệ, để đạt được các kết quả trên là sự nỗ lực của các hội viên trong CLB và sự giúp đỡ tạo điều kiện, sự chỉ đạo sát xao đối với các phong trào TDTT của lãnh đạo thị xã Nghi Sơn .

b. Hoạt động thi đấu

Những năm qua, Cùng với việc phát triển CLB TDTT quần chúng hoạt động thi đấu thể thao của các cũng phát triển, đến nay các hoạt động này được tổ chức thường niên với các hình thức phong phú đa dạng, thu hút đông đảo quần chúng nhân dân tham gia theo thống kê chưa đầy đủ của phòng VH TT thị xã kết quả thống kê trong báo cáo năm 2022 thì có kết quả như sau:

Bảng 2.3. Thực trạng phát triển số lượng CLB, số lượng giải TDTT quần chúng của thị xã Nghi sơn qua các năm 2020, 2021, 2022

TT	Tên tiêu chí	Năm 2020	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023 (Dự kiến)
1	Tổng số giải TDTT quần chúng cấp xã, phường	28	53	68	72
2	Tổng số giải TDTT quần chúng cấp thị xã	6	9	11	12

[Nguồn: Phòng VH TT thị xã Nghi Sơn, 2023]

Trong hệ thống thi đấu các giải thể thao, hội thao định kỳ hàng năm trên địa bàn thị xã ngoài các môn thể thao được đông đảo Nhân dân yêu thích là Bóng đá, Bóng chuyền, Cầu lông, chạy Việt dã,... các môn thể thao dân tộc ngày càng được tổ chức nâng lên về chất lượng chuyên môn, số đơn vị, số vận động viên tham gia, lượt người xem cổ vũ đông hơn. Tại Đại hội TDTT cấp xã, phường trong thị xã đa số các địa phương đều chọn tổ chức giải đua thuyền, Kéo co, cờ tướng....

Đặc biệt trong các dịp lễ hội, Tết Nguyên Đán các địa phương trên địa bàn thị xã sẽ tổ chức nhiều hoạt động văn hóa, TDTT. Trong đó các môn thể thao truyền thống là nét văn hóa đặc sắc và cũng là “món ăn tinh thần” không thể thiếu như: thi đấu kéo co, đua thuyền, võ cổ truyền.... Từ giải đấu thể thao quần chúng cấp xã, phường, Đại hội TDTT các cấp, Hội khỏe Phù Đổng..., thị xã đã tuyển chọn được nhiều vận động viên xuất sắc vào đội tuyển để tham dự và đạt thành tích ấn tượng tại các giải thể thao dân tộc cấp tỉnh và toàn quốc.

Cùng với việc huy động được nguồn vốn từ XHH để xây dựng các công trình TDTT, thị xã Nghi Sơn rất chú trọng đến công tác kêu gọi nguồn tài trợ để phục vụ cho công tác tổ chức thi đấu các giải thể thao. Hiện nay, hầu hết các giải thi đấu thể thao trên địa bàn thị xã được diễn ra với sự tài trợ của doanh nghiệp, cá nhân trong và ngoài thị xã, trung bình từ 40 - 50% tổng kinh phí tổ chức một giải đấu [Nguồn phỏng vấn ngày 12/12/2022]. Điển hình như các giải Bóng đá cho Thanh niên và Thiếu niên, Giải chạy việt dã báo Thanh Hoá (các nhà tài trợ như: Habeco, ngân hàng BIDV), Giải cờ vua - cờ tướng mở rộng các CLB, Giải các CLB Cầu lông, Đại hội TDTT thị xã được tổ chức thành công là nhờ sự đóng góp rất lớn của nhân dân, các doanh nghiệp trên địa bàn thị xã.

2.2.3. Quản lý, huy động và sử dụng phối hợp các nguồn lực tài chính để phát triển công trình thể thao phục vụ quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng

Công trình thể thao hiện nay của thị xã Nghi Sơn được đầu tư xây dựng, tu sửa, cải tạo chủ yếu từ ba nguồn ngân sách chính đó là: ngân sách của Nhà nước, ngân sách địa phương và nguồn ngân sách chủ yếu là từ nguồn xã hội hóa.

Về kinh phí cải tạo xây dựng nhà văn hóa, khu VHTT-TT, sân vận động chủ yếu là nguồn xã hội hóa do nhân dân tự đóng góp.

Kinh phí chủ yếu đầu tư chủ yếu từ nguồn ngân sách nhà nước cấp hàng năm cho thị xã, các xã, phường trên địa bàn thị xã cũng có hạn thì nguồn kinh phí của địa phương dành cho hoạt động này cũng hạn chế. Bởi vậy việc đầu tư nguồn lực tài chính để phát triển công trình thể thao phục vụ hoạt động phong trào TDTT quần chúng, thị xã Nghi Sơn đã đẩy mạnh hoạt động tổ chức và thi đấu TDTT bằng cơ chế tạo điều kiện và huy động các nguồn lực xã hội, huy động sự hỗ trợ của các doanh nghiệp đóng trên địa bàn thị xã như Khu kinh tế Nghi Sơn, Cảng Nghi Sơn, Lộ hóa dầu Nghi Sơn.... Thực tế trong ba năm qua, với sự tham mưu của phòng VHTT, UBND thị xã, chính quyền các cấp của 31 đơn vị trên toàn thị xã đã thực hiện có hiệu quả các chính sách XHH nguồn lực tài chính cho phát triển công trình thể thao như giao đất, miễn giảm thuế, tăng cường quảng bá, kêu gọi đầu tư, tài trợ kinh phí cho các đội tham gia phong trào TDTT, các giải thưởng, các hoạt động TDTT của địa phương.

Năm 2021 với sự quyết tâm của toàn thể nhân dân thị xã Nghi Sơn, sự quan tâm chỉ đạo của chính quyền, UBND thị xã đã ban hành đề án số 273 ngày 3/12/2021 của UBND thị xã Nghi Sơn trong đó nhấn mạnh đến việc hỗ trợ xây mới và cải tạo nhà văn hoá thôn, tổ dân phố, Tiểu khu giai đoạn 2022-2025 và đề ra cơ chế hỗ trợ cụ thể như sau:

- + Nhóm 1: xây mới NVH hỗ trợ 500tr / NVH, cải tạo 100tr/NVH.
- + Nhóm 2: xây mới 300tr/ NVH và cải tạo 70tr/ NVH .
- + Nhóm 3: xây mới hỗ trợ 200tr NVH và cải tạo 50tr/NVH.

Năm 2023 : UBND thị xã đã triển khai thực hiện kế hoạch hỗ trợ xây mới, cải tạo và sửa chữa NVH thôn, tổ dân phố, tiểu khu trên địa bàn thị xã trong đó xây mới: 39 NVH, cải tạo 38 NVH và mục tiêu đến năm 2025 thì 100% NVH, khu thể thao thôn đạt chuẩn.

Hiện nay thị xã có 7 bể bơi do doanh nghiệp , tổ chức cá nhân đầu tư tại các xã Hải Hoà, Tân Trường, Thanh Sơn, Hải Thượng, có 32 sân bóng đá nhân tạo và 26/31 xã, phường trên thị xã có sân vận động thể thao, trong đó có phường Tân Dân có nhà thi đấu cấp xã, có 235/238 thôn, tiểu khu, tổ dân phố có NVH. Hầu hết các thôn đều bố trí quỹ đất xây dựng đầu tư sân thể thao đơn giản của một số môn như bóng đá, bóng chuyền , cầu lông, tennis, bóng chuyền hơi.... Năm 2023 Thị xã đã cải tạo được 1 sân vận động cấp thị xã đạt chuẩn với tổng diện tích 15000m² và trong tương lai Thị xã đang quy hoạch kêu gọi đầu tư các nguồn lực để xây dựng quần thể VHTT tại xã Hải Nhân đạt chuẩn thị xã những năm tới [39].

2.2.4. Công tác đào tạo, bồi dưỡng nhân lực cho thể dục, thể thao quần chúng

Công tác đào tạo và phát triển nguồn nhân lực trong hoạt động TDTT được Tỉnh Thanh Hóa, Thị Xã Nghi Sơn quan tâm đúng mức. Trong ba năm gần đây, Thị xã đã tổ chức đào tạo, bồi dưỡng một cách có hệ thống đội ngũ cán bộ quản lý về TDTT làm việc trong các Cơ quan Hành chính Nhà nước từ cán bộ phòng VHTT đến các xã, phường, trường học trên địa bàn thị xã.

Hằng năm việc đào tạo bồi dưỡng đội ngũ huấn luyện viên, giáo viên, giảng viên, hướng dẫn viên về TDTT làm việc trong các cơ sở thể thao được quan tâm. Vì xác định đây là những cán bộ chuyên môn đòi hỏi tính chuyên

sâu trong các hoạt động nghề nghiệp huấn luyện, giảng dạy; đào tạo, bồi dưỡng cán bộ khoa học thể thao làm việc trong các cơ sở nghiên cứu ứng dụng khoa học công nghệ về thể thao; đào tạo, bồi dưỡng lực lượng lao động khác phục vụ cho công tác quản lý, huấn luyện, giảng dạy TDTT như kỹ thuật viên điều dưỡng, chăm sóc sức khỏe, vệ sinh, môi trường,...

Trước hết, Thị xã Nghi Sơn đã đẩy mạnh thể thao học đường. Nhiều năm qua, thể thao học đường có nhiều bất cập: Thiếu đội ngũ giáo viên chuyên sâu về thể thao, điều kiện cơ sở vật chất TDTT hạn chế. Có một thực tế là nhiều trường học hiện nay ít có môi trường cho học sinh tham gia các hoạt động ngoại khóa, nhiều em vẫn đang gặp quá nhiều áp lực về học tập, thi cử... trên lớp nên tâm lý ngại tham gia các hoạt động TDTT.

Trên các cơ sở giáo dục của thị xã đã áp dụng các mô hình tập luyện TDTT cho học sinh ngay từ cấp mẫu giáo đến các cấp học THPT. Đây vừa là cơ hội để học sinh rèn luyện thân thể nâng cao thể lực, tầm vóc, vừa là dịp để các tuyển chọn những tài năng tương lai cho các đội tuyển thể thao của tỉnh.

2.2.5. Hoạt động nghiên cứu, ứng dụng khoa học và công nghệ trong thể dục, thể thao quần chúng

Khoa học và công nghệ ngày càng có vị trí và vai trò quan trọng trong phát triển thể thao thành tích cao nói chung, phong trào TDTT quần chúng nói riêng nhằm nâng cao thể lực, tầm vóc người Việt Nam; tác động mạnh mẽ đến sự phát huy tối đa tiềm năng về thể chất, tinh thần của VĐV, giúp VĐV đạt được thành tích cao và tốt nhất trong thi đấu.

TDTT quần chúng là lĩnh vực có nhiều giá trị nhân văn góp phần tích cực chăm sóc sức khỏe, phát triển thể lực, bồi dưỡng ý chí của con người. Là nhịp cầu nối giữa các nền văn hóa, dân tộc làm cho con người gần, hiểu nhau hơn. Đồng thời, qua các phong trào TDTT góp phần tiếp thu, tiếp biến văn hóa thể chất, giúp con người cùng nhau chia sẻ những kinh nghiệm, tri thức

và phương pháp phát triển hoàn thiện thể chất của bản thân, tinh thần đoàn kết, chiến đấu trong thi đấu.

Nhận thức được điều đó những năm qua trên địa bàn Thị xã Nghi Sơn đẩy mạnh áp dụng thành tựu của cách mạng công nghệ từ công tác đào tạo VĐV, huấn luyện đến thi đấu, tổ chức các giải đấu quan trọng. Những năm qua, thành tích của thể thao của thị xã không ngừng được nâng cao trên đấu trường trong tỉnh cũng như ở khu vực nhờ có sự đóng góp rất lớn từ Khoa học và công nghệ (KH-CN) như dinh dưỡng, phương pháp tập luyện, kinh tế thể thao; chuyên gia KH-CN trong thể thao thành tích cao và góp phần nâng cao tầm vóc, sức khỏe cộng đồng...

Thị xã Nghi Sơn đẩy mạnh các ứng dụng KH-CN trong quản lý các giải đấu phong trào TDTT quần chúng bằng các ứng dụng hữu ích như hồ sơ, quản lý các đội tham gia, phân bố các đội, lịch thi đấu tại các giải có quy mô cấp thị xã. Đặc biệt hoạt động nghiên cứu, ứng dụng khoa học được quan tâm chỉ đạo của thị xã đối với TDTT trường học, và trong việc nâng cao trách nhiệm chuyên môn của các nhà quản lý, các Cộng tác viên TDTT trong việc hướng dẫn chế độ dinh dưỡng, luyện tập khoa học để đạt được thể lực, có sức bền bỉ dẻo dai mang lại thành tích tốt nhất trong thi đấu. Thị xã Nghi Sơn giao cho phòng VH-TT, TTVH-TT & DL thị xã có chương trình tập huấn về hoạt động này cho các đối tượng quản lý, cán bộ VH cấp xã, phường trên toàn địa bàn.

2.2.6. Công tác thanh tra, kiểm tra , xử lý vi phạm trong công tác quản lý thể dục, thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn

Hoạt động thanh tra, kiểm tra việc cấp hành pháp luật về công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng là việc làm hết sức cần thiết nhằm ngăn chặn xử lý những vi phạm trong TDTT đảm bảo việc thực thi đúng chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước. Công tác thanh tra được tiến hành theo nhiều hình thức: thường xuyên, bất thường, định kỳ.

Tại chương I, điều 7 của Luật TĐTT đã nêu:

Nội dung của công tác thanh tra trong phong trào này là việc chấp hành chức năng thanh tra chuyên ngành trong lĩnh vực TĐTT và thanh tra việc thực hiện quy định của pháp luật về thanh tra. Đó là việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch, chính sách của Đảng, nhà nước về TĐTT trên cơ sở đó ngăn chặn, xử lý theo thẩm quyền đối với các hành vi vi phạm pháp luật về TĐTT, tiếp nhận và kiến nghị việc giải quyết khiếu nại, tố cáo về TĐTT, kiến nghị, tham mưu cho các cấp lãnh đạo biện pháp đảm bảo thi hành pháp luật về TĐTT. Với những nhiệm vụ sau:

- Thanh tra việc chấp hành pháp luật về TĐTT;
- Thanh tra việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch, chính sách của Nhà nước về phát triển TĐTT, tổ chức thi đấu, kinh doanh hoạt động TĐTT và sử dụng nguồn ngân sách trong các hoạt động TĐTT.
- Phát hiện, ngăn chặn và xử lý theo thẩm quyền đối với các hành vi vi phạm pháp luật về TĐTT; Tiếp nhận và kiến nghị việc giải quyết khiếu nại, tố cáo về công tác TĐTT;
- Kiến nghị các biện pháp để bảo đảm thi hành pháp luật về TĐTT.

Đối với các hoạt động TĐTT quần chúng ở Thị xã Nghi Sơn, công tác thanh tra chủ yếu tập trung vào công tác quản lý quy hoạch quỹ đất cho các sân bãi, sân vận động, bể bơi ..., quản lý kinh doanh hoạt động TĐTT, tổ chức thi đấu các giải, việc chấp hành pháp luật về TĐTT và công tác quản lý hoạt động kinh doanh của người dân xung quanh khu vực các giải thi đấu diễn ra góp phần bảo vệ tốt cảnh quan giải đấu và nơi diễn ra các giải thi đấu. Hiện tượng nâng giá tùy tiện đã được khắc phục bằng biện pháp quy hoạch dịch vụ, cấp phép hành nghề, quy định niêm yết giá, chấn chỉnh tình trạng hàng quán lấn chiếm khu vực nơi diễn ra các giải đấu, đánh cược thể thao của một bộ phận nhỏ. Hầu hết các hành vi vi phạm pháp luật về TĐTT này đã được ngăn chặn và xử lý theo thẩm quyền.

Tuy nhiên, trong công tác quản lý còn một số hạn chế đó là nề nang người làng, nên việc thanh tra, kiểm tra, phạt hành chính những người kinh doanh dịch vụ quanh khu vực nơi diễn ra các giải đấu còn có những biểu hiện vi phạm chưa được xử lý kịp thời. Nhiều hiện tượng, thủ đoạn trong tổ chức các giải thi đấu như cá cược... vẫn diễn ra trong các mùa giải, những vụ xô sát gây ảnh hưởng tinh thần, mất trật tự trong thi đấu các môn tập thể chưa kịp thời báo cáo lên chính quyền. Giải quyết khiếu nại, tố cáo trong các khâu về quỹ đất thu hồi đền bù để xây dựng cải tạo, tu sửa một số nhà văn hóa, sân bãi, bể bơi còn chậm, chưa đáp ứng thỏa đáng mong muốn của nhân dân.

Với sự chung tay của tất cả các cấp, các ngành, cùng với nhân dân địa phương, các cá nhân, tổ chức trong công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng đã tạo nên một động lực quan trọng thúc đẩy trách nhiệm trong quản lý của những đơn vị được giao, đồng thời đẩy lùi những tổ chức, cá nhân vi phạm ảnh hưởng đến phát triển TDTT cũng tự nhận thấy những việc mình làm không đúng, vi phạm pháp luật về TDTT .

2.3. Đánh giá thành công và hạn chế

2.3.1. Những kết quả đạt được

Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII, Nghị quyết Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã Nghi Sơn lần thứ XXII ngày càng đi vào cuộc sống được nhân dân đồng lòng ủng hộ và tích cực thực hiện. Tình hình an ninh chính trị ổn định, khoa học kỹ thuật công nghệ thông tin ngày càng phát triển nhanh và mạnh, đời sống cán bộ và nhân dân trong thị xã Nghi Sơn phát triển kéo theo nhu cầu hưởng thụ, sáng tạo văn hóa văn nghệ, luyện tập thể thao, ứng dụng công nghệ tin học trong quản lý, giải quyết công việc và hưởng thụ nhu cầu cá nhân tạo điều kiện cho việc phát triển kinh tế - văn hóa - xã hội tạo sức mạnh tinh thần cho cán bộ, đảng viên và nhân dân trong toàn thị xã.

Với nỗ lực cố gắng, tâm huyết của mỗi cán bộ, nhân viên trong ngành từ đó đã đề xuất tham mưu với lãnh đạo các cấp triển khai tổ chức thực hiện các kế hoạch công tác một cách cụ thể, thiết thực. Bởi vậy, công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng thể thao trên địa bàn thị xã Nghi Sơn từ 2021 đến nay đã đạt được những kết quả đáng phấn khởi. Các chương trình, kế hoạch đều được hoàn thành tốt, vượt chỉ tiêu kế hoạch đã đề ra.

Trong những năm vừa qua, các hoạt động quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn đã dần đi vào nề nếp với những quy định tuân thủ theo pháp luật, các biện pháp hướng đến hoạt động quản lý được thực hiện được thực hiện đồng bộ từ tuyên truyền vận động, thanh tra kiểm tra cho đến xử lý vi phạm.

Về bộ máy cơ cấu tổ chức quản lý: đã phân cấp quản lý từ Sở VHTT &DL, Phòng VHTT, Ban văn hóa - xã hội xã, phường là một thành quả trong công tác quản lý, sắp xếp tổ chức nhân sự làm công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng từ sự quan tâm chính quyền và người dân địa phương.

Chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước luôn giữ vai trò chủ đạo trong công tác quản lý. Việc cụ thể hoá các văn bản của Luật TDTT thông qua việc ban hành các văn bản quy phạm pháp luật chỉ đạo, hướng dẫn, định hướng từ Trung ương, từ Tỉnh Thanh Hóa, đến UBND thị xã Nghi Sơn, đến 31 UBND xã, phường trên địa bàn cho hoạt động TDTT quần chúng được thực hiện thường xuyên trong công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng. Làm cho nhận thức về vai trò của phong trào TDTT quần chúng trong đội ngũ cán bộ công chức quản lý TDTT và cán bộ QLNN, nhân dân ngày càng được nâng cao và phù hợp với thực tế hiện tại.

Đó là cơ sở pháp lý cho công tác quản lý TDTT nói chung, quản lý TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn nói riêng. Công tác tuyên truyền vận động học tập các văn bản luật, dưới luật về TDTT cho người dân

địa phương được tiến hành theo định kỳ. Cùng với đó là việc phối hợp với Sở VH TT & DL, Phòng VH TT thị xã đã mở lớp tập huấn nghiệp vụ về TDTT, công tác đào tạo, bồi dưỡng nhân lực cho TDTT quần chúng của thị xã ngày càng được chuyên môn trong công tác được phân công.

Hoạt động nghiên cứu, ứng dụng khoa học và công nghệ trong lĩnh vực TDTT quần chúng trên địa bàn huyện đã và đang thực hiện đúng theo quy định của Luật TDTT và có hiệu quả, các giải thi đấu nghiêm ngặt, của phong trào đã đạt các thành tích cao trong khu vực tỉnh và ngoài tỉnh.

Việc quản lý, sử dụng phối hợp nguồn lực tài chính từ ngân sách Nhà nước cho hoạt động TDTT trên địa bàn thị xã đúng mục đích, đạt hiệu quả và tránh lãng phí cho thấy sự minh bạch trong công tác quản lý nguồn kinh phí ở địa phương. Công tác xã hội hoá hoạt động TDTT quần chúng được quan tâm chỉ đạo và vận động có hiệu quả, thể hiện vai trò quản lý Nhà nước, cụ thể là: công tác tự tổ chức thi đấu thể thao quần chúng; quy hoạch quỹ đất cho các thiết chế TDTT như NVH, sân bãi, hồ bơi..., mua sắm các trang thiết bị phục vụ luyện tập từng bước được đầu tư; chủ trương xã hội hoá hoạt động TDTT của thị xã đã phát huy có hiệu quả, huy động được nguồn lực từ các thành phần kinh tế đầu tư phát triển sự nghiệp TDTT của thị xã Nghi Sơn ngày một phát triển, mang đến diện mạo mới của đô thị Nghi Sơn hiện đại văn minh, hiện đại.

Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hoá” , “Toàn dân luyện tập thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại” được triển khai và thực hiện sâu rộng ở các phố, xóm, các hộ gia đình, các cơ quan, đơn vị, trường học đạt hiệu quả tích cực và được sự ủng hộ đồng thuận của nhân dân và các ban ngành. Đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác QLNN ở thị xã về TDTT QC ngày càng được bồi dưỡng, đào tạo có chuyên môn tốt, có kỹ năng điều hành những hoạt động TDTTQC được nâng cao.

Công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý các vi phạm về TDTT, giải quyết đơn thư khiếu nại trong thi đấu TDTT trên địa bàn thị xã đã bước đầu được quan tâm chú ý và xác định đó là nhiệm vụ quan trọng. Công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng, hoạt động kinh doanh dịch vụ TDTT được chú trọng, đi vào nề nếp. Công tác thanh tra, kiểm tra được tăng cường. Nghiêm túc thực hiện các Nghị định, Chỉ thị của Chính phủ về chấn chỉnh các tiêu cực trong hoạt động kinh doanh TDTT, có biện pháp xử lý cương quyết đối với hoạt động quảng cáo có hành vi vi phạm. Đặc biệt là việc xử lý vi phạm xâm lấn, tranh chấp đất, kinh doanh dịch vụ TDTT, đặt cược trong các giải thi đấu được giải quyết tốt, giải tỏa bức xúc cho người dân địa phương. Bên cạnh đó đã có những hình thức khen thưởng, biểu dương các cá nhân, tập thể có thành tích trong phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn.

Phong trào TDTT quần chúng được tăng cường và phát triển với nhiều hình thức thiết thực, hiệu quả, ngày càng nâng cao về chất lượng. Số lượng và chất lượng hoạt động của các CLB TDTT trên địa bàn thị xã hoạt động phong phú, đa dạng và sáng tạo góp phần thực hiện nhiệm vụ chính trị và nâng cao đời sống văn hoá ở cơ sở, nâng cao mức hưởng thụ văn hoá của người dân.

Công tác phối hợp tổ chức hoạt động giữa phòng VHTT với các phòng ban, ngành, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể từ thị xã tới các thôn, xóm khu phố ngày càng rõ nét cụ thể, hiệu quả cao, chất lượng quản lý phong trào TDTT quần chúng ngày càng được cải thiện góp phần hoàn thành nhiệm vụ của ngành nói riêng và những nhiệm vụ chính trị của thị xã trong những năm qua của địa phương.

2.3.2. Hạn chế và nguyên nhân

Bên cạnh những kết quả đã đạt được về công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng của thị xã Nghi Sơn vẫn còn nhiều hạn chế. Công tác quản lý còn nhiều lỏng lẻo, cán bộ quản lý chưa sâu sát với các vấn đề liên quan đến TDTT.

Điểm hạn chế trong công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng của thị xã Nghi Sơn là lực lượng cán bộ công chức, viên chức làm công tác TDTT còn rất mỏng và trình độ đào tạo chưa phù hợp. Hiện nay, hầu hết cán bộ phụ trách phong trào TDTT ở cơ sở đều do cán bộ văn hóa kiêm nhiệm. Đội ngũ cán bộ này chưa qua trường lớp đào tạo chuyên môn thể thao, lại phải đảm trách cùng lúc hai mặt công tác mà không có chế độ đãi ngộ để khuyến khích, nên chỉ chuyên sâu về mảng văn hóa, còn hoạt động thể thao gần như tự phát trong nhân dân. Vì vậy, phong trào thể thao ở các xã, phường chỉ tập trung chủ yếu ở những môn thể thao dễ chơi, ít kinh phí, không yêu cầu cao về sân bãi, như bóng đá, bóng chuyền.

Bên cạnh đó, một cán bộ phụ trách công tác văn hóa là quá sức, lại kiêm nhiệm thêm công tác thể thao, gia đình, nên nếu tập trung vào văn hóa thì mảng thể thao, gia đình bị đình trệ và ngược lại. Còn nếu dàn trải thực hiện cùng lúc nhiều mặt công tác thì chất lượng không cao. Ở các xã hầu hết cán bộ làm công tác thể thao là kiêm nhiệm, vì thế hạn chế về trình độ năng lực, chuyên môn. Đội ngũ huấn luyện viên, cán bộ, cộng tác viên TDTT xã, phường không đồng bộ, thường xuyên biến động và hạn chế về chuyên môn nghiệp vụ, kiêm nhiệm nhiều việc, chế độ đãi ngộ chưa hợp lý, nên chưa khuyến khích được đội ngũ này phát huy vai trò thúc đẩy TDTTQC phát triển.

Vai trò quản lý của cơ quan quản lý còn bộc lộ nhiều hạn chế, bất cập. Sự chông chéo trong công tác quy hoạch các thiết chế TDTT giữa phòng Tài nguyên và Môi trường và phòng VHTT nên việc giải quyết về quỹ đất sân bãi, hồ bơi, sân vận động vẫn còn chậm trễ.

Việc xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, chính sách phát triển TDTT ở cấp xã, phường đôi lúc còn chậm so với tiến độ, kế hoạch đề ra. Tình trạng chậm trễ trong việc phổ biến, tuyên truyền các chính sách, pháp luật của Nhà nước về hoạt động TDTT đến người

dân còn diễn ra ở một số xã, phường. Các lớp tập tập huấn về nghiệp vụ cho cán bộ phụ trách TDTT, việc xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, chính sách phát triển TDTT ở cấp xã, phường đôi lúc còn chậm so với tiến độ, kế hoạch đề ra. Tình trạng chậm trễ trong việc phổ biến, tuyên truyền các chính sách, pháp luật của Nhà nước về hoạt động TDTT đến người dân còn diễn ra ở một số xã, phường, chưa mang lại hiệu quả cao.

Công tác nghiên cứu khoa học, ứng dụng khoa học để tìm ra hướng đi cho việc quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn còn thiếu, yếu về số lượng và chất lượng chuyên môn sâu.

Chất lượng phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã được cải thiện qua từng năm, thể hiện qua các giải thi đấu thể thao do thị xã, do tỉnh tổ chức. Tuy nhiên, phong trào TDTT quần chúng tại thị xã chưa thực sự phát triển đồng đều. Phong trào chỉ được duy trì khá nề nếp và phát triển ở một số nhóm đối tượng như: lực lượng vũ trang, người cao tuổi, công chức, viên chức... tại phường, xã trên địa bàn có đông dân cư. Tại các xã vùng xa và khó khăn mang lại sự chênh lệch rõ rệt. Điều kiện về sân bãi, trang thiết bị phục vụ tập luyện TDTT của người dân tại khu vực nông thôn, các xã vùng xa còn gặp nhiều khó khăn và chưa có chế độ rõ ràng về cán bộ nghiệp vụ, hướng dẫn viên TDTT ở cấp xã, phường, trình độ dân trí chưa đồng đều... dẫn đến chất lượng hoạt động TDTT ở cơ sở chưa cao.

Thứ tư là kinh phí tổ chức hoạt động, chính sách đãi ngộ cán bộ, huấn luyện viên và vận động viên cũng chưa thật sự phù hợp. Kinh phí hạn hẹp đã ảnh hưởng không nhỏ đến công tác tổ chức các hoạt động TDTTQC của thị xã nên các giải thể thao chưa đa dạng, phong phú.

Thứ năm là thiếu sự phối hợp, chung tay của các cấp quản lý đối với hoạt động TDTTQC: Hoạt động TDTTQC của mọi đối tượng trên địa bàn tỉnh trong thời gian vừa qua là rất tốt, tuy nhiên sự phối hợp trong quản lý của

các cơ quan nhà nước đối với các đối tượng là chưa rõ nét, việc thực hiện chung cơ sở vật chất của các đối tượng chưa được thực hiện, nên còn lãng phí nhiều cơ sở vật chất được đầu tư lớn mà số lượng người tham gia tập luyện TDTT còn ít.

Việc phối hợp của chính quyền địa phương với phòng VHTT chưa đạt hiệu quả cao trong công tác quản lý. Sở VHTT&DL phối hợp và giao trách nhiệm cho các cấp chính quyền địa phương để các đơn vị tự chịu trách nhiệm về công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng ở địa phương mình. Sở VHTT&DL thông qua kết quả báo cáo định kỳ và từng giai đoạn cụ thể để đánh giá hiệu quả và rút kinh nghiệm trong công tác quản lý của cho từng địa phương. Tuy nhiên, việc giao trách nhiệm cho chính quyền địa phương hiện nay vẫn gặp nhiều bất cập do thiếu tính đồng bộ trong công tác quy hoạch phát triển phong trào, quản lý phong trào, nguồn kinh phí dải ngân của tỉnh cho hoạt động TDTT không được kiểm soát chặt chẽ, thiếu sự giám sát của cơ quan có thẩm quyền trong quá trình vận hành mà chỉ có báo cáo giải trình là một hạn chế trong xử lý kịp thời những sai phạm khi thực hiện. Công tác thanh tra, kiểm tra lúc này chỉ là giải quyết những hậu quả mà chính quyền địa phương đã để lại. Do vậy, trong quản lý, đề cao vai trò của cộng đồng nhưng không thể thiếu vai trò điều tiết, giám sát của Nhà nước, phải có sự phối hợp đồng bộ giữa các bên.

** Nguyên nhân của các hạn chế*

Có rất nhiều nguyên nhân khách quan và chủ quan dẫn đến những hạn chế trong công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn.

Có một thực tế mà chúng ta ai cũng biết và phải thừa nhận đó là các hoạt động phong trào TDTT quần chúng thu hút đông đảo nhân dân tham gia, được người dân tích cực phát huy. Tuy nhiên về công tác quản lý Nhà nước

những hạn chế xuất phát từ nhiều yếu tố trong quá trình thực hiện và triển khai công việc như:

Việc tuyên truyền phổ biến các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về TDTT đã được thực hiện nhưng chưa có kế hoạch và chương trình cụ thể. Ở một số xã, phường trên địa bàn thị xã cán bộ văn hóa còn lơ là, coi nhẹ việc tuyên truyền, hướng dẫn về Luật TDTT cho người dân địa phương. Bên cạnh đó là người dân chưa để tâm thiếu kiến thức về TDTT nên không nhận thức được về vai trò và tầm quan trọng của việc luyện tập nâng cao sức khỏe của một số bộ phận trong nhân dân.

Một bộ phận các cán bộ, lãnh đạo làm công tác TDTT ở các xã phường, thị xã thiếu chuyên môn, kiến thức chuyên ngành không phù hợp với công tác ở lĩnh vực TDTT nên chưa đáp ứng được công tác quản lý. Đội ngũ cán bộ về văn hóa từ cấp thị xã đến xã, phường còn thiếu và yếu, thông thường ở các xã, phường các cán bộ văn hóa sẽ kiêm nhiệm thêm về công tác chính sách như ở xã Nghi Sơn, Phường Tân Dân, xã Ngọc Linh, phường Hải Châu...

Công tác quản lý nguồn ngân lực TDTT của thị xã còn nhiều bất cập, mang tính thời điểm ở các mùa giải, hội thi đấu nên chưa phát huy được vai trò, trách nhiệm của đội ngũ này. Chưa có kế bồi dưỡng chuyên môn sâu về TDTT cho các bộ phận trách TDTT tại các xã, phường. Hiện nay, chính quyền địa phương của thị xã vẫn chưa có chính sách khuyến khích, khen thưởng những cá nhân tập thể có hoạt động tích cực trong công tác về TDTT nói chung TDTT quần chúng nói riêng. Vì vậy, chưa thu hút được nhiều sự tham gia đóng góp công sức và vật chất của cộng đồng cho phát triển phong trào ở địa phương còn nhiều hạn chế, bất cập.

Tiểu kết chương 2

Nghiên cứu thực trạng công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn cho thấy: sự quyết tâm của UBND thị xã Nghi Sơn cùng với nhân dân khắc phục những khó khăn, những vấn đề bức thiết bằng những Nghị quyết, Chỉ thị, kế hoạch chủ trương, cơ chế chính sách bám sát tình hình chính trị của địa phương, đồng thời đề ra mục tiêu phấn đấu và thực hiện nhiều biện pháp đẩy mạnh công tác quản lý phong trào TDTT trên địa bàn thị xã phân cấp quản lý từ Sở văn hóa, thể thao và du lịch Thanh Hóa, phòng Văn hóa - Thông tin thị xã đến Ban văn hóa - xã hội xã, phường; từ công tác đầu tư và huy động các nguồn lực tài chính đến quá trình quản lý, tổ chức thực hiện các phong trào TDTT quần chúng của hệ thống TTVH-TT trên địa bàn thị xã đến công tác bồi dưỡng, đào tạo nguồn nhân lực quản lý TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã, hoạt động nghiên cứu, ứng dụng khoa học và công nghệ trong lĩnh vực TDTT quần chúng đến công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý sai phạm trong công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng của địa phương...

Sự nỗ lực, quyết tâm của Thị xã Nghi Sơn trong công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn suốt 3 năm qua đã đạt được những thành quả đáng ghi nhận. Từ năm 2020 đến nay đời sống văn hóa tinh thần cho nhân dân được nâng cao, chú trọng; đáp ứng nhu cầu sinh hoạt, luyện tập TDTT, hưởng thụ, vui chơi giải trí; giải quyết dứt điểm những bức xúc của nhân dân trong công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng ở thị xã Nghi Sơn. Góp phần đưa thị xã trở thành điểm sáng của tỉnh trong phong trào TDTT.

Hoạt động TDTT quần chúng trên địa bàn Nghi Sơn diễn ra tương đối ổn định, không có sai phạm lớn xảy ra. Tuy nhiên tình trạng quản lý chưa chặt chẽ, sự kết hợp với các tổ chức ban ngành liên quan còn thiếu đồng bộ, chòng

chéo. Sự nỗ lực của cả hệ thống chính trị của UBND, chính quyền còn chưa đồng đều nên hiệu quả quản lý còn thấp. Đồng thời vẫn tồn tại những hạn chế như: việc thực hiện và triển khai, áp dụng những văn bản pháp luật, vấn đề cán bộ, công tác chỉ đạo, phối hợp thực hiện các chức năng trong quản lý các hoạt động TDTT quần chúng của các cơ quan chức năng, sự thanh tra, kiểm tra còn mang tính sơ sài, chưa có hoạt động triển khai mang tính khách quan, hoạt động quản lý phong trào TDTT quần chúng còn nhiều bất cập chưa phát huy hết vai trò, chức năng QLNN tại các TTVH-TT đối với đời sống của nhân dân trên địa bàn thị xã.

Kết quả nghiên cứu ở chương 2 này của luận văn đã nêu lên thực trạng quản lý, tổ chức phong trào TDTT quần chúng của thị xã Nghi Sơn như: Phòng VHTT, Trung tâm VHTT-TT &DL thị xã, Ban VHXXH xã, phường; cơ chế và phương thức quản lý, thực trạng hoạt động....; công tác chỉ đạo của UBND thị xã, Ban VHXXH xã, phường, công tác xây dựng nguồn lực, quản lý các chương trình hoạt động phong trào TDTT quần chúng từ đó đưa ra những nhận xét, đánh giá ưu điểm, hạn chế tồn tại và nguyên nhân dẫn đến những hạn chế trong công tác quản lý hoạt động phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn. Kết quả nghiên cứu này chính là cơ sở tiền đề, cơ sở khoa học có ý nghĩa quan trọng để tác giả luận văn đưa ra những giải pháp khoa học sắc đáng nhằm phát huy những thành quả đã đạt được, đồng thời khắc phục triệt để những mặt còn hạn chế, yếu kém, khó khăn trong công tác phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn hiện nay.

Chương 3

MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ PHONG TRÀO THỂ DỤC THỂ THAO QUẦN CHÚNG TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ NGHI SƠN, TỈNH THANH HOÁ

3.1. Quan điểm, mục tiêu, phương hướng phát triển quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hoá

3.1.1. Quan điểm

Nghị quyết 33-NQ/TW về “Xây dựng và phát triển văn hóa, con người Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững đất nước”. Kế hoạch triển khai thực hiện Kế hoạch hành động số 70-KH/TU ngày 04/3/2022 của Ban Thường vụ Thị ủy Nghi Sơn về việc thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/TU ngày 10/11/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chuyển đổi số tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

Để thực hiện thắng lợi Nghị quyết này, việc tăng cường công tác quản lý nhà nước về TDTT đóng vai trò quan trọng, cấp thiết.

Quản lý phong trào TDTT quần chúng là một yêu cầu thiết thực trong việc hoàn thành mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, ổn định chính trị, xây dựng thị xã Nghi Sơn ngày một giàu đẹp. Phong trào TDTT quần chúng tác động đến đời sống nhân dân, giúp cường thể lực, nâng cao sức khỏe, góp phần nâng cao tầm vóc, trí tuệ và làm phong phú đời sống văn hoá tinh thần của nhân dân.

Thứ nhất là Phát triển TDTT là yếu tố quan trọng trong chính sách phát triển kinh tế - xã hội của đất nước nhằm bồi dưỡng và phát huy nhân tố con người, tăng cường thể lực, tầm vóc, tăng tuổi thọ người Việt Nam và lành mạnh hóa lối sống của thanh thiếu niên. Do đó phát triển phong trào TDTT quần chúng là trách nhiệm của các cấp ủy Đảng, chính quyền, các đoàn thể, các tổ chức xã hội và toàn thể nhân dân.

Thứ hai là Thị xã Nghi Sơn tập trung phát huy mọi nguồn lực trong xã hội để phát triển phong trào TDTT quần chúng của thị xã mang tính dân tộc, khoa học và nhân dân, góp phần tăng cường sức khỏe, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, cải thiện đời sống văn hoá tinh thần của nhân dân, hội nhập quốc tế và phát triển kinh tế của địa phương.

Thứ ba là Phát triển phong trào TDTT sâu rộng, toàn diện mọi đối tượng từ phong trào thể thao trường học, TDTT quần chúng trong nhân dân, trong lực lượng vũ trang gắn với phát triển kinh tế-xã hội, đặc biệt thị xã Nghi Sơn đẩy mạnh nghiên cứu, ứng dụng khoa học để phát triển phong trào này gắn với gắn hoạt động văn hoá và du lịch của địa phương; từng bước phát triển thể thao biển, thể thao du lịch giải trí xứng đáng với vị thế và chiến lược phát triển của thị xã Nghi Sơn- đô thị biển hiện đại và phát triển.

Thứ tư là Tiếp tục tăng cường công tác XHH phong trào TDTT quần chúng dưới sự quản lý thống nhất của nhà nước. Tăng cường giao lưu hợp tác với các huyện, các tỉnh, thành phố, từng bước đưa phong trào TDTT quần chúng của địa phương thành một loại hình kinh tế dịch vụ, đảm bảo sự phát triển ổn định bền vững. Chủ trương quan điểm của thị xã Nghi Sơn trong những năm tới cần xây dựng sự nghiệp TDTT phát triển và tiến bộ, đổi mới và hoàn thiện hệ thống tuyển chọn, bồi dưỡng và đào tạo tài năng thể thao gắn kết giữa các tuyến, các lớp kế cận, có sự quản lý, chỉ đạo thống nhất từ thị xã đến cơ sở để phát triển thể thao thành tích cao và thể thao chuyên nghiệp phù hợp với trình độ phát triển kinh tế - xã hội và truyền thống dân tộc của Nghi Sơn nói riêng, tỉnh Thanh Hóa nói chung và phù hợp xu thế hội nhập quốc tế, góp phần tích cực thực hiện đường lối đối ngoại của Đảng và Nhà nước.

Thứ năm là Phát triển phong trào TDTT quần chúng là một yêu cầu khách quan của xã hội, nhằm góp phần nâng cao sức khỏe, thể lực và chất lượng cuộc sống của nhân dân, chất lượng nguồn nhân lực; giáo dục ý chí, đạo đức, xây dựng lối sống và môi trường văn hóa lành mạnh, góp phần củng cố khối đại đoàn kết toàn dân, mở rộng quan hệ hữu nghị và hợp tác quốc tế.

Thứ sáu là Đầu tư cho TDTT là đầu tư cho con người, cho sự phát triển của địa phương. Tăng tỷ lệ chi ngân sách nhà nước, ưu tiên đầu tư xây dựng cơ sở vật chất TDTT, các nguồn lực xã hội phát triển hoạt động TDTT quần chúng; đào tạo vận động viên thể thao thành tích cao; phát huy mạnh mẽ vai trò của các tổ chức xã hội trong quản lý, điều hành các phong trào TDTT quần chúng của địa phương trong thời gian tới một cách hiệu quả và chất lượng thích ứng những đòi hỏi mới của xã hội và đời sống nhân dân.

3.1.2. Phương hướng

Để thực hiện quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng thị xã Nghi Sơn đã xác định phương hướng như sau:

Tăng cường gắn kết quản lý phong trào TDTTQC với sự phát triển mọi lĩnh vực của thị xã Nghi Sơn về: Kinh tế - xã hội, văn hoá, du lịch và các dịch vụ.

Tăng cường quản lý phong trào TDTTQC với phát triển sâu rộng phong trào thể thao quần chúng, tạo đà cho sự phát triển của thể thao thành tích cao.

Phát huy mọi nguồn lực trong toàn xã hội, toàn nhân dân để nâng cao hiệu quả quản lý phong trào TDTTQC trên địa bàn thị xã.

Tăng cường công tác chỉ đạo điều hành của các cấp lãnh đạo đến từng đơn vị cơ sở; mở rộng công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức của người dân thông qua các hệ thống truyền thông như truyền hình, báo, đài và hệ thống thông tin ở địa phương.

Đẩy mạnh công tác xã hội hóa, đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị để tạo điều kiện cho người dân tập luyện thể dục thể thao.

3.1.3. Mục tiêu

3.1.3.1. Mục tiêu tổng quát

Đẩy mạnh công tác quản lý Nhà nước trên các lĩnh vực thể thao; tiếp tục tập trung tuyên truyền chương trình hành động, kế hoạch triển khai Nghị

quyết Đại hội Đảng các cấp. Tiếp tục quan tâm đẩy mạnh phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hoá”, phong trào “Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại” gắn với Cuộc vận động xây dựng Nông thôn mới, đô thị văn minh và các nội dung thi đua của các ngành; Đề án hỗ trợ xây mới, nâng cấp, cải tạo NVH thôn, tổ dân phố; triển khai Dự án công trình công cộng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn có hiệu quả. Tham gia các giải, các hội thi do tỉnh tổ chức phần đầu đạt thành tích cao.

- Đẩy mạnh phong trào "Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại". Trong năm, đã hướng dẫn các xã, phường tổ chức các hoạt động Thể dục, Thể thao mừng Đảng, mừng Xuân, kỷ niệm các ngày lễ lớn của đất nước như thi đấu điền kinh, bóng chuyền, bóng đá, cầu lông, bóng bàn, bơi chải...; Tổ chức các môn thể thao dân gian: kéo co, đu cây, bơi chải...

- Hướng dẫn các xã, phường tổ chức Lễ phát động Cuộc vận động "Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại" gắn với Ngày chạy Olympic vì sức khỏe toàn dân; hướng dẫn các cơ sở kinh doanh dịch vụ bơi lội tổ chức các hoạt động dạy bơi cho thiếu niên, nhi đồng trong dịp hè..

- Tổ chức thành công Giải bóng chuyền các đội mạnh chào mừng Lễ khai trương du lịch biển Nghi Sơn; các xã, phường tổ chức nhiều giải thể thao như bóng đá, bóng chuyền, nhảy dân vũ thể thao,..trong dịp chào mừng kỷ niệm 77 năm Cách mạng tháng Tám và Quốc khánh 2/9.

3.1.3.2. Mục tiêu cụ thể

Đến nay, trên địa bàn toàn thị xã có 34 cơ sở thể dục - thể thao được UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động, trong đó có 13 cơ sở hoạt động sân bóng đá nhân tạo, 04 CLB Bi - A, 04 CLB thể dục - thể hình, 01 CLB Yoga và 10 CLB võ thuật, 06 cơ sở dạy bơi. Có 13 Câu lạc bộ võ thuật được thành lập theo quy định, gồm các môn phái Vovinam, Kick-Boxing, Karatedo, võ cổ truyền và nhiều câu lạc bộ khác như câu lạc bộ bóng

bàn, bóng chuyền,... Các CLB đều xây dựng được quy chế hoạt động và phát huy hiệu quả.

Về các chỉ tiêu của phong trào cụ thể như : Số người rèn luyện TDTT thường xuyên đạt 42,1%, tăng 11,1% so với cùng kỳ; Số gia đình thể thao đạt 22,8%, tăng 4 % so với cùng kỳ; Số trường giáo dục thể chất nội khoá nề nếp là 75/75 trường, đạt 100%; Số trường hoạt động ngoại khoá đạt 97%.; Số người tập luyện Thể dục thể thao thường xuyên đạt 42,4%;; Số gia đình thể thao đạt 23%.

3.2. Giải pháp tăng cường quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hoá

3.2.1. Nâng cao nhận thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân về vai trò của phong trào thể dục thể thao quần chúng

Nhận thức là một quá trình phức tạp, nó được bắt đầu từ việc xem xét hiện tượng một cách trực tiếp, tích cực, sáng tạo và dựa trên cơ sở thực tiễn. Theo đó, nhận thức không phải là một quá trình thuần túy trừu tượng hay thuần túy cụ thể. Nó là sự phản ánh vào ý thức những hoạt động thực tiễn của con người, dưới dạng ý niệm và biểu tượng. Vượt ra ngoài giới hạn của hoạt động thực tiễn sẽ không có quá trình nhận thức. Bởi vậy ý nghĩa của việc nâng cao nhận thức về vai trò của TDTT quần chúng của thị xã Nghi Sơn trong phát triển kinh tế - xã hội cũng không nằm ngoài quy luật chung này. Do đó nâng cao hiệu quả quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn chính là đề xuất một số giải pháp cụ thể như sau:

* Đối với đội ngũ cán bộ quản lý:

Ban hành các văn bản quy phạm pháp luật, tạo hành lang pháp lý bảo vệ cùng với việc hoàn thiện hệ thống tổ chức cơ quan quản lý nhà nước, đồng thời làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục tới quần chúng nhân dân địa phương.

Để làm tốt công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn thì đội ngũ quản lý các cấp phải không ngừng hoàn thiện các thể chế pháp luật, quản lý TDTT quần chúng như:

- Tăng cường tuyên truyền phổ biến pháp luật, nâng cao ý thức tập luyện, phát triển phong trào trong mọi tầng lớp nhân dân, đặc biệt đối với tầng lớp thanh thiếu niên - đối tượng có ý nghĩa quyết định đến tương lai lâu dài của các phong trào TDTT của thị xã.

- Đa dạng hóa các hình thức truyền thông trong hoạt động tuyên truyền. Đồng thời bổ sung, lồng ghép các bài giảng sử học có yếu tố sử địa phương gắn với từng phong trào TDTT trên địa bàn.

- Phòng VHHT thị xã Nghi Sơn cần thường xuyên chỉ đạo tổ chức các cuộc thi tìm hiểu về Luật TDTT tại các kỳ tổ chức liên hoan, chỉ đạo nội dung tuyên truyền về Luật TDTT và cung cấp cho các xã, phường trong thị xã tuyên truyền đến từng người dân.

- Xã hội hóa công tác phong trào TDTT trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, phát huy quyền làm chủ của nhân dân trong phát triển tham gia các hoạt động TDTT quần chúng. Có như vậy công tác quản lý này mới hiệu quả đạt được về số lượng và chất lượng phong trào.

* Đối với nhân dân (cộng đồng dân cư):

- Thông qua các hội thi, giải đấu, CLB trong các buổi sinh hoạt tập thể, hoặc thông qua việc nghiên cứu, tìm hiểu giá trị TDTT từ các đợt sinh hoạt chuyên đề của thanh - thiếu niên hoặc sử dụng phương tiện thông tin đại chúng (phát thanh, truyền hình, báo chí, Internet...) để truyền tải, đưa các quy định pháp luật và Luật TDTT thấm sâu vào mọi mặt của đời sống xã hội, đến với mọi người dân một cách hợp lý. Ngoài mục tiêu tuyên truyền, phổ biến pháp luật, công tác tuyên truyền còn đóng vai trò quan trọng trong việc giúp đông đảo quần chúng nhân dân nâng cao ý thức chung về bảo vệ sức khỏe,

rèn luyện thể lực, để người dân tự nguyện, tự giác tham gia vào hoạt động TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức của tầng lớp nhân dân về ý nghĩa của hoạt động TDTT quần chúng nhằm phát huy trách nhiệm của toàn xã hội đối với việc đưa các hoạt động TDTT quần chúng vào nề nếp, giữ gìn bản sắc văn hóa, truyền thống tốt đẹp của dân tộc.

- Tăng cường tổ chức các buổi giao lưu giữa cơ quan quản lý nhà nước với nhân dân nhằm nâng cao nhận thức của nhân dân về ý nghĩa, vai trò của các TDTT đối với sự phát triển kinh tế - văn hóa - xã hội của thị xã Nghi Sơn, của xã, phường trong giai đoạn hiện nay.

Như vậy nâng cao nhận thức của cộng đồng về phong trào TDTT quần chúng sẽ khơi dậy và phát huy lòng tự hào về truyền thống văn hóa, cách mạng của quê hương và ý thức trách nhiệm của cán bộ đảng viên và Nhân dân tích cực tham gia thực hiện Phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng văn hóa khu dân cư” góp phần hấp hành tốt các văn bản quy phạm pháp luật và chính sách của Nhà nước có liên quan đến hoạt động văn hóa cơ sở.

3.2.2. Tăng cường triển khai thực hiện các kế hoạch, chính sách về quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng

Để công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn đạt hiệu quả cao thì ngoài việc tăng cường rà soát, ban hành, áp dụng các văn bản quy phạm kịp thời, phổ biến nhanh chóng những quy định của pháp luật về TDTT đến nhân dân thì cũng cần thu hút sự tham gia tích cực của toàn xã hội.

Với đặc trưng phong trào TDTT quần chúng phát triển mạnh mẽ của thị xã Nghi Sơn những năm gần đây thì công tác quản lý cần phải thực hiện linh hoạt. Tư duy, nhận thức của đội ngũ làm cán bộ văn hóa ở 156 xã và 16 phường, phòng VH TT, TTVH TT-TT & DL thị xã phải được đổi mới, có cái nhìn bao quát hơn, có trình độ chuyên môn sâu, rộng.

- Bộ sung văn bản, kế hoạch và chính sách đã được ban hành còn một số điều chưa phù hợp. Tiếp tục cải cách thủ tục hành chính có liên quan như minh bạch hoá các thủ tục hành chính, áp dụng mô hình một cửa liên thông trong đăng ký đầu tư, kinh doanh dịch vụ nhằm đảm bảo cho đơn vị trong việc quản lý về các hoạt động TDDT quần chúng được thực hiện thuận tiện và tiết kiệm nhất.

Về thủ tục, hồ sơ cấp giấy phép và gia hạn giấy phép hoạt động kinh doanh TDDT cần được cải cách nhanh gọn, giảm thiểu thời gian chờ đợi, đi lại, phù hợp với tình hình thực tế, phân cấp công tác cấp giấy phép cho cơ quan chức năng có thẩm quyền. Bởi vì, chính cơ quan chuyên môn này sẽ chịu trách nhiệm và chủ động trong công tác quản lý địa bàn.

- Kết hợp chặt chẽ, đồng bộ giữa các cơ quan ban ngành chức năng và kiện toàn hệ thống quản lý nhà nước đối với các hoạt động văn hóa như:

Xây dựng kế hoạch, chính sách về quản lý phong trào TDDT quần chúng. Tổ chức bộ máy của các cơ quan nhà nước ở Trung ương và địa phương chưa thực sự hợp lý; Một số cơ quan quản lý nhà nước chưa được phân cấp mạnh mẽ; sự phối hợp giữa các ngành và các địa phương có lúc, có nơi thiếu chặt chẽ; hoạt động của bộ máy nhà nước chưa thực sự hiệu lực, hiệu quả. Các đơn vị hành chính địa phương nhìn chung quy mô quá nhỏ, chia cắt, nhất là cấp phường, cấp xã và thôn, tổ dân phố. Đây là một số bất cập được nêu ra trong vấn đề đồng bộ, kết hợp giữa các cơ quan ban ngành và kiện toàn hệ thống quản lý nhà nước đối với hoạt động TDDT diễn ra trên địa bàn thị xã.

Để khắc phục những hạn chế, khuyết điểm nêu trên, việc kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị cần quán triệt sâu sắc các yêu cầu sau:

Một là, Cần phối hợp đồng bộ, chặt chẽ giữa các ban ngành, cơ quan, giữa UBND các cấp và cơ quan quản lý TDDT, cơ quan an ninh, quản lý thị

trường các cấp; xây dựng cơ chế cạnh tranh, công khai, minh bạch, dân chủ trong bố trí, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức và thu hút người có đức, có tài vào làm việc trong các tổ chức của hệ thống chính trị.

Hai là, tiếp tục đẩy mạnh đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới. Quan tâm đào tạo đội ngũ làm công tác TĐTT vững chuyên môn, giỏi nghiệp vụ nhằm làm tốt công tác tuyên truyền cũng như tham mưu trong việc tổ chức các hoạt động và phát triển phong trào TĐTT quần chúng tại các địa phương trên địa bàn thị xã.

Ba là, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền hợp lý giữa cấp trên và cấp dưới, gắn quyền hạn với trách nhiệm cho từng cơ quan, ban ngành trong vấn đề quản lý nhà nước về TĐTT; đồng thời tham mưu xây dựng cơ chế chính sách thúc đẩy công tác xã hội hóa, khuyến khích cá nhân, tổ chức doanh nghiệp đóng góp kinh phí phát triển phong trào TĐTT quần chúng tại các cơ sở trên toàn thị xã; tăng cường công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong sử dụng ngân sách nhà nước của ngành, kiểm soát chặt chẽ quyền lực, phòng, chống tham nhũng bằng các quy chế, quy định bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch và thường xuyên kiểm tra, giám sát, thanh tra, đề cao trách nhiệm giải trình.

Bốn là, Đẩy mạnh công tác cải cách thủ tục hành chính, tăng cường hiệu quả quản lý, điều hành và chỉ đạo tốt các hoạt động trong lĩnh vực TĐTT. Đổi mới công tác phối hợp liên ngành, tăng cường liên kết để quản lý và chỉ đạo các hoạt động của ngành một cách đồng bộ thiết thực và hiệu quả.

Thứ năm, thực hiện tốt các phong trào thi đua của Ngành và Tỉnh ủy, thị ủy, UBND tỉnh Thanh Hóa, thị xã Nghi Sơn phát động.

Sáu là, tăng cường các đoàn thanh tra, kiểm tra liên ngành tiến hành kiểm tra các hoạt động TĐTT quần chúng trên thị trường mang tính thường xuyên, liên tục.

Nâng cao hiệu quả quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng của thị xã Nghi Sơn hiện nay là một quá trình thực hiện liên tục, lâu dài. Quá trình này đòi hỏi một quy trình lãnh đạo, quản lý đồng bộ, toàn diện, đề cao tính tự quản của nhân dân ở mỗi cộng đồng đó là những vấn đề cốt yếu để đời sống văn hoá ngày một nâng cao và phát triển.

3.2.3. Tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức quản lý nhà nước về quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng

Việc đào tạo đúng ngành, sử dụng đúng cán bộ trong công tác QLTDĐT có vai trò vô cùng quan trọng đối với sự nghiệp xây dựng và phát triển TDĐT quần chúng của thị xã Nghi Sơn. Chính vì thế, cần có một số giải pháp nhằm phát huy hiệu quả việc đào tạo và sử dụng nguồn nhân lực quản lý TDĐT trên địa bàn thị xã Nghi Sơn.

Tập trung củng cố và nâng cao trình độ về mọi mặt của đội ngũ cán bộ làm công tác thể thao ở cơ sở. Đội ngũ cán bộ làm công tác thể thao ở cơ sở là yếu tố quyết định đến chất lượng, hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế thể thao ở cơ sở.

Tăng cường hướng dẫn nghiệp vụ, kiểm tra, giám sát việc sử dụng các thiết chế thể thao ở cơ sở; kịp thời phát hiện, nhân rộng những mô hình hay, cách làm tốt; đồng thời chấn chỉnh, khắc phục những mặt hạn chế, nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các thiết chế này.

Tiếp thu hệ thống giáo trình ở các cấp đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ ngành quản lý TDĐT cho cán bộ làm công tác thể thao ở cơ sở. Tích cực triển khai các đề tài nghiên cứu khoa học về lĩnh vực quản lý TDĐT nói chung và TTVH- TT nói riêng có hiệu quả, phù hợp với văn hóa cơ sở, kết quả của các đề tài có thể ứng dụng vào thực tiễn phục vụ cho mục tiêu phát triển kinh tế - văn hóa, xã hội nói chung và công tác tổ chức, quản lý hệ thống TTVH-TT xã, thị trấn nói riêng.

Tích cực tham mưu, đề xuất với UBND tỉnh kịp thời có các chế độ, chính sách phù hợp đối với cán bộ làm công tác thể thao ở cơ sở. Bởi, ngoài cơ sở vật chất, thì cán bộ là khâu quyết định đến sự tồn tại và hoạt động hiệu quả của thiết chế thể thao ở cơ sở, có phong phú, phù hợp và gắn với nhu cầu sinh hoạt, hưởng thụ, sáng tạo văn hóa, rèn luyện thể chất của nhân dân hay không.

Tăng cường đổi mới nội dung, phương thức hoạt động tại các thiết chế thể thao ở cơ sở; gắn nội dung hoạt động với nhiệm vụ chính trị của từng địa phương và lợi ích của cộng đồng, khu dân cư. Huy động sự tham gia của các đoàn thể và liên kết các đơn vị để làm phong phú nội dung hoạt động tại các thiết chế thể thao ở cơ sở. Xây dựng các nội dung, chương trình hoạt động thể thao phong phú, đa dạng phù hợp với các nhóm đối tượng, các lứa tuổi; đặc biệt là, thu hút những người có tài năng nghệ thuật, năng khiếu thể thao tham gia hoạt động tại thiết chế thể thao cơ sở. Tổ chức nhiều mô hình câu lạc bộ thể thao nhằm thu hút người dân tham gia hoạt động.

Bên cạnh đó, cần tăng cường giao lưu, hợp tác

Kiến toàn hệ thống cơ sở đào tạo hiện có, nâng cao chất lượng đào tạo theo hướng chuẩn hoá đào tạo các kỹ năng nghề. Triển khai phương pháp đào tạo tại chỗ nhằm nâng cao trình độ cho mọi đối tượng có khả năng tự đào tạo, bồi dưỡng. Mở các khóa đào tạo cho các phong trào, môn thi đấu mới. Đầu tư mời các chuyên gia hàng đầu trong lĩnh vực TDTT về giảng dạy, đào tạo cho địa phương. Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng cán bộ văn hóa cơ sở bằng nhiều hình thức đào tạo bồi dưỡng dài hạn và ngắn hạn, tổ chức nhiều lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác văn hóa, TDTT cấp xã, phường để góp phần nâng cao chất lượng quản lý và tổ chức các hoạt động TDTT quần chúng.

Với đặc thù về lĩnh vực TĐTT thì công tác quản lý cần phải thực hiện linh hoạt. Tư duy, nhận thức của đội ngũ làm cán bộ văn hóa ở 15 xã và 16 phường, phòng VHHTT phải được đổi mới, có cái nhìn bao quát hơn, có trình độ chuyên môn sâu, rộng.

Thứ nhất, quan tâm đào tạo đội ngũ làm công tác TĐTT vững chuyên môn, giỏi nghiệp vụ nhằm làm tốt công tác tuyên truyền cũng như tham mưu trong việc tổ chức các hoạt động TĐTT quần chúng ở thị xã. Đặc biệt là việc tổ chức thi đấu, phát triển phong trào, xây dựng đội ngũ công tác viên TĐTT.

Thứ ba, với hệ thống phong trào TĐTT quần chúng trên địa bàn thị xã thì việc tham mưu xây dựng cơ chế chính sách thúc đẩy công tác xã hội hóa, khuyến khích cá nhân, tổ chức doanh nghiệp đóng góp kinh phí xây dựng các công trình phục vụ hoạt động TĐTT, tổ chức các hoạt động luyện tập TĐTT là rất thiết thực và cần thiết.

Thứ tư, là tăng cường công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong sử dụng ngân sách nhà nước của ngành. Theo đó, triệt để tiết kiệm chi thường xuyên, nhất là các khoản chi: mua xe công; tổ chức giải, hội thi, hội thảo, tổng kết, lễ ký kết, khởi công, khánh thành,...; chi phí điện, nước, điện thoại, văn phòng phẩm và các chi phí khác; hạn chế tối đa các đoàn đi học tập, khảo sát, tham khảo kinh nghiệm nước ngoài từ nguồn ngân sách Nhà nước và việc đi công tác phải được cấp có thẩm quyền phê duyệt, đồng thời phải được xây dựng trong Chương trình công tác ngay từ đầu năm.

Thứ năm, tiếp tục đẩy mạnh việc thực hiện cuộc vận động “*Học tập và làm theo tấm gương đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh*”, tạo sự chuyển biến về thái độ phục vụ của đội ngũ công chức và tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy nhà nước. Động viên toàn ngành hưởng ứng phong trào thi đua. Chăm lo đời sống văn hóa, TĐTT nâng cao sức khỏe và đời sống tinh thần cho nhân dân địa phương.

3.2.4. Tăng cường công tác xã hội hóa trong công tác quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng

Phát triển sự nghiệp TDTT trong giai đoạn hiện nay rất cần phát huy sức mạnh tổng hợp giữa nhà nước và nhân dân với hình thức nhà nước quản lý, nhân dân làm chủ, đây là việc làm cần thiết phù hợp với chủ trương và định hướng của Đảng, Nhà nước, và quy luật phát triển của từng lĩnh vực và đáp ứng đòi hỏi của thời kỳ mới, công nghiệp hoá, hiện đại hoá đất nước nhằm thực hiện nhiệm vụ chiến lược trên lĩnh vực văn hoá, xây dựng và phát triển nền văn hoá Việt Nam tiên tiến, đậm đà bản sắc dân tộc theo tinh thần Nghị quyết Trung ương 5 khoá XIII của Đảng.

Thực hiện XHH phong trào TDTT quần chúng nhằm huy động mọi tiềm năng trí tuệ và vật chất của toàn xã hội chăm lo đến hoạt động TDTT ngày càng cao của nhân dân, đồng thời tạo điều kiện để toàn xã hội, đặc biệt là các đối tượng chính sách, người nghèo được thư giãn, giải trí luyện tập TDTT ở mức độ ngày càng cao trong thời kỳ công nghiệp hoá, hiện đại hoá và hội nhập quốc tế.

Xã hội hoá phong trào TDTT quần chúng nhằm mở rộng các nguồn đầu tư, khai thác các tiềm năng nhân lực, tài chính và sơ sở vật chất trong toàn xã hội, phát huy và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực của nhân dân để phát triển sự nghiệp phát triển TDTT. Sự phát triển của văn hoá dân tộc trong hàng nghìn năm đã gắn với việc thực hiện quy luật xã hội hoá các hoạt động TDTT, trước hết là sự tham gia tích cực, chủ động, toàn diện của mọi tầng lớp nhân dân vào toàn bộ quá trình thi đấu, xây dựng các thiết chế văn hóa, truyền bá, phổ biến, lưu giữ nét văn hóa truyền thống, các môn TDTT dân tộc, trang thiết bị cho các giải thi đấu, kinh phí cho hoạt động TDTT....

Tiếp tục triển khai nhân rộng các mô hình liên doanh, liên kết giữa các tổ chức, cá nhân, các thành phần kinh tế với Nhà nước trong các lĩnh vực

phong trào TDTT quần chúng . Thu hút mạnh mẽ các thành phần kinh tế tư nhân, hộ gia đình tham gia các hoạt động phong trào TDTT quần chúng và dịch vụ kinh doanh TDTT, các tổ chức, tư nhân, tập thể các thành phần kinh tế đứng ra thành lập các cơ sở hoạt động thể thao...

Đẩy mạnh công tác XHH hoá phong trào TDTT quần chúng nhằm thu hút mọi lực lượng xã hội, mọi thành phần kinh tế, các tầng lớp nhân dân tham gia các hoạt động TDTT, cung cấp và phổ biến sản phẩm TDTT, tạo ra nhiều môn tập luyện, thi đấu, công trình TDTT có chất lượng vừa phong phú, đa dạng, hiện đại, vừa giàu bản sắc văn hoá dân tộc nhằm nâng cao mức hưởng thụ văn hoá tinh thần của nhân dân, xoá dần sự chênh lệch về phong trào TDTT quần chúng ở các địa phương trên địa bàn thị xã. Sự đóng góp nhân lực, vật lực, tài lực của xã hội cho các phong trào TDTT quần chúng ngày càng được tăng cường, góp phần giúp địa phương tăng nhanh mức đầu tư cho các hoạt động TDTT.

Tăng cường xã hội hoá hoá phong trào TDTT quần chúng tại cơ sở, trong đó tập trung khuyến khích các cá nhân, đơn vị, tổ chức đầu tư cụm kinh tế - văn hoá, cụm văn hoá thông tin, điểm vui chơi cho trẻ em và các hoạt động TDTT. Chúng ta có thể thấy, hoạt động XHH phong trào TDTT quần chúng là một trong những chủ trương lớn của Đảng, ngành văn hoá tỉnh Thanh Hóa nói chung, Phòng Văn hóa và Thông tin thị xã Nghi Sơn nói riêng đã được tích cực triển khai và đạt hiệu quả cao. Nhờ đó thu hút được đông đảo lực lượng tham gia, góp phần làm phong phú thêm đời sống văn hoá tinh thần của người dân trên địa bàn thị xã.

3.2.5. Đẩy mạnh hoạt động thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm trong quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng

Công tác kiểm tra, kiểm soát quản lý nhà nước về phong trào TDTT quần chúng của thị xã Nghi Sơn được tiến hành trên tất cả các lĩnh vực hoạt động, điều chỉnh các vấn đề bức xúc, phát sinh, góp phần ngăn chặn các tiêu

cực và định hướng cho các phong trào TDTT quần chúng phát triển từ cấp thị xã đến cơ sở đi vào trật tự, kỷ cương và nề nếp. Bởi vậy việc nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của cán bộ làm công tác Thanh tra là việc làm hết sức ý nghĩa để thực hiện tốt việc kiểm tra, giám sát thì phải cần làm tốt các nội dung:

Tiếp tục rà soát, sắp xếp lại công chức làm công tác thanh tra, kiểm tra để đảm bảo đủ về số lượng, có năng lực chuyên môn giỏi, phẩm chất đạo đức tốt đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của công tác thanh tra, kiểm tra mà đặc biệt là công tác quản lý nhà nước về TDTT.

Thường xuyên rà soát, nắm chắc được tất cả các loại hình phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn phường, phương thức kinh doanh của từng loại hình dịch vụ văn hóa.

Đẩy mạnh cơ chế giám sát hai chiều. Một là cơ quan chính quyền có chức năng, nhiệm vụ quản lý các phong trào TDTT quần chúng, sử dụng quyền lực tiến hành thanh tra, kiểm tra hành chính. Hai là nâng cao tính tự giác của nhân dân trong việc giám sát các cơ quan, tổ chức, cá nhân, thực hiện chính sách pháp luật, nhiệm vụ được giao về TDTT.

Xử lý kịp thời, nghiêm minh, dứt điểm các hành vi vi phạm trong lĩnh vực KDDV và hoạt động TDTT quần chúng trên địa bàn.

Tổ chức bồi dưỡng các lớp nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ theo định kỳ từng quý, phổ cập những công nghệ mới, những hoạt động mới xảy ra trong hoạt động phong trào TDTT quần chúng.

Thường xuyên tổ chức những buổi họp chuyên môn, đưa ra những ý kiến góp ý về những vấn đề xảy ra trên địa bàn để cùng nhau đưa ra những phương hướng giải quyết.

Đưa những cán bộ ưu tú đi học hỏi những kinh nghiệm tại những nước có mô hình QLTTT trên địa bàn phường, xã của thị xã đã đạt được những thành công nhất định.

Thị xã Nghi Sơn là một địa bàn rộng lớn, với nhiều hoạt động TĐTT quần chúng diễn ra phức tạp. Vì vậy, việc nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ giúp cho công tác quản lý, thanh tra kiểm tra đạt hiệu quả cao hơn, tránh những hậu quả đáng tiếc xảy ra gây những thiệt hại về công tác bảo vệ trật tự và an toàn xã hội.

Thứ hai là: Công tác thanh tra, kiểm Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng

Đẩy mạnh cải cách hành chính, ứng dụng mạnh mẽ khoa học và công nghệ, trong QLTT; xây dựng chính công thông tin để người dân cũng như là những người quản lý có thể giao tiếp và công khai những hoạt động với dân, cũng như người dân có thể nêu ra những bức xúc, khó khăn mong được chính quyền giải quyết .

Tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra việc thực hiện các quy định QLTT, xây dựng chế tài và xử lý nghiêm những cơ quan, tổ chức, người đứng đầu không thực hiện đúng các quy định.

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục chính trị tư tưởng, tạo sự thống nhất nhận thức và hành động trong Đảng, sự đồng thuận trong nhân dân để thực hiện Nghị quyết. Bố trí nguồn lực cần thiết và có cơ chế, chính sách phù hợp đối với những cán bộ, công chức, viên chức bị tác động trực tiếp trong quá trình sắp xếp, cơ cấu lại tổ chức.

Thứ ba là: Thanh tra kiểm tra phải được thực hiện kiên quyết, hiệu quả.

Triển khai công tác thanh tra chuyên ngành phải được thực hiện một cách nghiêm túc, hiệu quả, có chất lượng đối với các cơ sở.

Qua kiểm tra công tác hoạt động TĐTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn đã phát hiện được một số thiếu sót trong thực hiện chế độ, chính sách, từ đó đã tham mưu với lãnh đạo UBND phường, xã để ban hành các văn bản chỉ đạo chấn chỉnh, khắc phục kịp thời. Đồng thời, phối hợp với các đoàn kiểm tra liên ngành cũng phát hiện được những nội dung chưa phù hợp, hành

vi phạm trong việc chấp hành các chính sách của các cơ sở, đơn vị trên toàn thị xã.

Đối với công tác thanh tra -kiểm tra, cần tổ chức triển khai các cuộc kiểm tra theo hướng chặt chẽ, thận trọng và tạo được sự đồng thuận của các đơn vị được thanh tra; tranh thủ sự ủng hộ của các cấp chính quyền địa phương, tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền tới các đơn vị về một số quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý nhà nước về văn hóa.

Thị xã Nghi Sơn cần thực hiện tốt việc đào tạo, bồi dưỡng tại chỗ cho công chức phụ trách thanh tra, kiểm tra của ngành; tổ chức học tập, rút kinh nghiệm qua mỗi đợt thanh tra, kiểm tra; nâng cao năng lực chuyên môn để phát hiện và xử lý sai phạm phát sinh trong quá trình thực hiện nhiệm vụ tại cơ sở và triển khai thực hiện chức năng.

Công tác thanh tra, kiểm tra thực sự là tai mắt, là công cụ quan trọng của lãnh đạo các cấp, góp phần xứng đáng vào việc đảm bảo an ninh, an toàn trong hoạt động quản lý nhà nước về phong trào TĐTT quần chúng, đảm bảo sự ổn định và phát triển bền vững của địa phương.

Thứ 4 là tăng cường công tác xử lý vi phạm. Hiện nay, công tác xử lý hành chính vi phạm trong quản lý công tác TĐTT quần chúng trên địa bàn thị xã chưa cao, chủ yếu tập trung vào công tác hoàn thiện hệ thống văn bản pháp luật, tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người dân trong công tác phát triển phong trào TĐTT quần chúng.

Ở đây cần tăng cường hơn nữa công tác quản lý nâng cao trách nhiệm bộ máy quản lý, tăng cường giám sát chuyên môn, phát huy trách nhiệm giám sát cộng đồng để nâng cao chất lượng các phong trào TĐTT quần chúng.

Phòng VH TT thị xã Nghi Sơn cần đẩy mạnh hơn nữa công tác chống vi phạm TĐTT trên tất cả các phương diện như giám sát, ngăn chặn, giải quyết vi phạm TĐTT.

Tiểu kết chương 3

Nghị quyết số 33/NQ-TW Hội nghị lần thứ 9, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XI về xây dựng và phát triển văn hóa, con người Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững đất nước đã lam tỏa mạnh mẽ trong mọi hoạt động nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về văn hóa trên địa bàn thị xã Nghi Sơn. Trong ba năm qua, UBND thị xã, phòng VH TT thị xã, ban VH XH phường, xã của thị xã Nghi Sơn cùng với nhân dân đã có những nỗ lực tích cực, thực hiện hiệu quả chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về TDTT quần chúng và đạt được nhiều thành quả đáng ghi nhận. Đạt được những kết quả như vậy, UBND thị xã đã gặp không ít những khó khăn, thách thức, bất cập. Để khắc phục những mặt còn hạn chế, những nguyên nhân đó, đồng thời phát huy được những mặt ưu điểm, tích cực.

Chương 3 của luận văn đã đưa ra những phương hướng rõ ràng cụ thể như từng bước cần hoàn thiện các chuẩn mực giá trị văn hóa; tạo môi trường và điều kiện để nhân dân phát triển về nhân cách, đạo đức, trí tuệ, năng lực sáng tạo, thể chất, tâm hồn, trách nhiệm xã hội, nghĩa vụ công dân, nâng cao ý thức tuân thủ pháp luật về TDTT; đề cao tinh thần yêu nước, tự hào dân tộc, lương tâm, trách nhiệm của mỗi người với bản thân mình, với gia đình, cộng đồng, xã hội và đất nước; xây dựng môi trường văn hóa TDTT lành mạnh; hoàn thiện thể chế, chế định pháp lý và thiết chế thể thao cơ sở; xây dựng thị trường TDTT lành mạnh; từng bước thu hẹp khoảng cách môi trường tập luyện TDTT giữa phường, xã và khu phố, thôn làng. Ngăn chặn và đẩy lùi sự xuống cấp về đạo đức xã hội, vi phạm luật TDTT.

Với mục tiêu: Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết TW 5 khóa VIII của Đảng về việc “Xây dựng nền văn hóa Việt Nam tiên tiến đậm đà bản sắc dân tộc”; tăng cường công tác tuyên truyền chủ trương chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước, các văn bản pháp luật mới ban hành; tuyên truyền

phục vụ nhiệm vụ chính trị; làm tốt hơn công tác quản lý nhà nước về TDTT quần chúng từ Trung ương đến địa phương, luận văn đã đưa ra một số giải pháp như: *Nâng cao nhận thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân về vai trò của phong trào thể dục thể thao quần chúng; Tăng cường triển khai thực hiện các kế hoạch, chính sách về quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng; Tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức quản lý nhà nước về quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng; Tăng cường công tác xã hội hóa trong quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng; Đẩy mạnh hoạt động thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm trong quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng.* Đối với chúng tôi đây là những giải pháp thực sự khả thi giúp thị xã Nghi Sơn nâng cao năng lực, hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng của địa phương hiện nay.

Trong xu thế toàn cầu hóa hiện nay, xu hướng hiện đại hóa nông thôn đã và đang mang lại hiệu quả về mọi mặt, nhưng nó cũng có một tác động không nhỏ đến phong trào TDTT quần chúng tại các địa phương. Vì vậy muốn phát triển văn hóa một cách toàn diện và bền vững cũng cần phải đổi mới tổ chức, nội dung và cơ chế quản lý kinh tế, hệ thống pháp luật, cơ chế chính sách và được đồng bộ hoá trong quản lý phong trào TDTT quần chúng, tạo ra môi trường vĩ mô thuận lợi để thu hút các nguồn lực cho đầu tư phát triển KTXH thì đây là những nhóm giải pháp hàng đầu nhằm nâng cao năng lực, hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo của tổ chức Đảng và các cấp đối với lĩnh vực TDTT. Tập trung tuyên truyền, giáo dục, làm cho cán bộ, Đảng viên và nhân dân thấm nhuần tư tưởng, chủ trương, đường lối của toàn Đảng bộ để phát huy sức mạnh của nhân dân trong thị xã; chăm lo xây dựng và phát triển sự nghiệp TDTT tương xứng với tầm quan trọng của mặt trận này trong giai đoạn hiện nay phát triển đúng định hướng chính trị và pháp luật của Đảng và Nhà nước.

KẾT LUẬN, KIẾN NGHỊ

1. Kết luận

Từ những kết quả nghiên cứu trên, cho phép đi đến một số kết luận sau:

1.1. Thực trạng công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn đã đạt được những kết quả đáng kể: sự quyết tâm của UBND thị xã Nghi Sơn cùng với nhân dân khắc phục những khó khăn. Vì vậy, đời sống văn hóa tinh thần cho nhân dân được nâng cao, chú trọng; đáp ứng nhu cầu sinh hoạt, luyện tập TDTT, hưởng thụ, vui chơi giải trí; giải quyết dứt điểm những bức xúc của nhân dân trong công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng ở thị xã Nghi Sơn, góp phần đưa thị xã trở thành điểm sáng của tỉnh trong phong trào TDTT.

Hoạt động TDTT quần chúng trên địa bàn Nghi Sơn diễn ra tương đối ổn định, không có sai phạm lớn xảy ra. Tuy nhiên tình trạng quản lý chưa chặt chẽ, sự kết hợp với các tổ chức ban ngành liên quan còn thiếu đồng bộ, chồng chéo. Sự nỗ lực của cả hệ thống chính trị của UBND, chính quyền còn chưa đồng đều nên hiệu quả quản lý còn thấp. Đồng thời vẫn tồn tại những hạn chế như: việc thực hiện và triển khai, áp dụng những văn bản pháp luật, vấn đề cán bộ, công tác chỉ đạo, phối hợp thực hiện các chức năng trong quản lý các hoạt động TDTT quần chúng của các cơ quan chức năng, sự thanh tra, kiểm tra còn mang tính sơ sài, chưa có hoạt động triển khai mang tính khách quan, hoạt động quản lý phong trào TDTT quần chúng còn nhiều bất cập chưa phát huy hết vai trò, chức năng QLNN tại các TTVH-TT đối với đời sống của nhân dân trên địa bàn thị xã.

1.2. Quá trình nghiên cứu đã đưa ra phương hướng, mục tiêu, nhiệm vụ của việc phát triển phong trào TDTT quần chúng trong thời gian tới trên địa bàn thị xã Nghi Sơn. Đồng thời, đề khắc phục những hạn chế, hiện thực hóa phương hướng, mục tiêu, nhiệm vụ trong việc phát triển TDTT quần chúng

trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, quá trình nghiên cứu đã đưa ra các giải pháp phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương như: *Nâng cao nhận thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân về vai trò của phong trào thể dục thể thao quần chúng. Tăng cường triển khai thực hiện các kế hoạch, chính sách về quản lý phong trào TDTT quần chúng; Tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức quản lý nhà nước về quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng; Tăng cường công tác xã hội hóa trong công tác quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng; Đẩy mạnh hoạt động thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm trong quản lý phong trào thể dục thể thao quần chúng.* Kèm theo là các đề xuất và kiến nghị trong quá trình triển khai các giải pháp, góp phần nâng cao chất lượng quản lý hoạt động TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn trong giai đoạn hiện nay và những năm tiếp theo./.

2. Kiến nghị

2.1. Đối với Ủy ban nhân cấp phường, xã trên địa bàn thị xã Nghi Sơn

Nghiên cứu xây dựng cán bộ có chuyên môn, nghiệp vụ về TDTT tham gia cơ cấu lãnh đạo, quản lý.

Chú trọng công tác kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết 08 tại các cấp, các ngành, các địa phương.

2.2. Đối với Trung tâm Văn hóa, Thông tin, Thể thao và Du lịch thị xã Nghi Sơn

Có thể áp nghiên cứu đưa các giải pháp trên vào tổ chức quản lý hoạt động tại thị xã Nghi Sơn trong thời gian tới.

TÀI LIỆU THAM KHẢO

Tiếng Việt:

- [1]. Nguyễn Ngọc Kim Anh (2013), *Nghiên cứu phát triển thể dục thể thao quần chúng xã, bản vùng đồng bào dân tộc thiểu số Tây Bắc*, Luận án tiến sĩ Giáo dục học, Đại học Thể dục Thể thao Bắc Ninh.
- [2]. Ban Chấp hành Trung ương Đảng (2015), *Báo cáo Chính trị của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa IX tại Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ X*.
- [3]. Phạm Đình Bẩm, Đặng Bình Minh (1998), *Giáo trình quản lý TDTT*, NXB Thể dục Thể thao, Hà Nội.
- [4]. Phạm Đình Bẩm (2003), *Quản lý ngành TDTT*, NXB Thể dục Thể thao, Hà Nội.
- [5]. Trà Tấn Bình (2021), *Quản lý hoạt động thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn huyện Thăng Bình, tỉnh Quảng Nam*, Luận văn thạc sĩ Quản lý Văn hóa, Đại học Văn hóa, Thể thao và Du lịch Thanh Hóa.
- [6]. Đào Tiến Bình (2009), *Những tác động của văn hóa quản lý nhà nước đến các mối quan hệ kinh tế thị trường Việt Nam hiện nay*, NXB Khoa học Xã hội, Hà Nội.
- [7]. Trần Văn Bính (chủ biên) (2011), *Giáo trình lý luận văn hóa và đường lối văn hóa của Đảng Cộng sản Việt Nam*, NXB Chính trị - Hành chính, Hà Nội.
- [8]. Bộ Chính trị (2011), *Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 01/12/2011 Về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, tạo bước phát triển mạnh mẽ về TDTT đến năm 2020*.
- [9]. Bộ Nội vụ (2012), *Thông tư số 06/2012/TT-BNV ngày 30/10/2012 Hướng dẫn về chức trách, tiêu chuẩn cụ thể, nhiệm vụ và tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn*.

- [10]. Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch - Bộ Nội vụ (2008), *Thông tư liên tịch số 43/2008/TTLT-BVHTTDL-BNV ngày 06/6/2008 Về hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở VHTT&DL và UBND cấp tỉnh, Phòng VHTT thuộc UBND cấp huyện.*
- [11]. Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch (2011), *Thông tư số 06/2011/TT-BVHTTDL ngày 08/3/2011 Quy định mẫu về tổ chức, hoạt động và tiêu chí của nhà văn hóa- khu thể thao thôn.*
- [12]. Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch (2012), *Thông tư số 08/2012/TT-BVHTTDL ngày 10/09/2012 Quy định nội dung đánh giá phát triển thể dục thể thao.*
- [13]. Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch (2019), *Thông tư số 01/2019/TT-BVHTTDL ngày 17/01/2019 Quy định về đánh giá phong trào thể dục, thể thao quần chúng.*
- [14]. Bộ Văn hóa - Thông tin (2006), *Chiến lược phát triển văn hóa đến năm 2015 và định hướng phát triển đến năm 2020.*
- [15]. Phạm Thanh Cẩm (2015), *Nghiên cứu phát triển thể dục thể thao quần chúng ở nông thôn vùng Đồng bằng sông Hồng*, Luận án tiến sĩ Giáo dục học, Viện Khoa học Thể dục Thể thao.
- [16]. Lê Văn Chanh (2019), *“Chính sách phát triển phong trào Thể thao quần chúng trên địa bàn huyện Thăng Bình, tỉnh Quảng Nam”*, Luận văn thạc sĩ Chính sách công, Viện Hàn lâm Khoa học Xã hội Việt Nam.
- [17]. Hoàng Công Dân và cộng sự (2017), *Lý luận và phương pháp thể dục thể thao quần chúng*, NXB Thể dục Thể thao, Hà Nội.
- [18]. Nguyễn Minh Đạo (1997), *Cơ sở khoa học quản lý*, NXB Chính trị Quốc gia, Hà Nội.
- [19]. Nông Minh Đức (2010), *Quản lý nhà nước về TDTT ở Việt Nam*, Luận văn thạc sĩ Quản lý công, Học viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh.

- [20]. Phan Hồng Giang, Bùi Hoài Sơn (2012), *Quản lý văn hóa Việt Nam trong tiến trình đổi mới và hội nhập quốc tế*, NXB Chính trị Quốc gia, Hà Nội.
- [21]. Haror Koontz (1993), *Những vấn đề cốt yếu của quản lý*, NXB Khoa học Kỹ thuật, Hà Nội.
- [22]. Nguyễn Khánh Hòa (2014), *Nghiên cứu giải pháp phát triển phong trào TDTT quần chúng tại thành phố Cẩm Phả tỉnh Quảng Ninh*, Luận văn thạc sĩ Thể dục Thể thao, Đại học Thể dục Thể thao Bắc Ninh.
- [23]. Hội đồng quốc gia chỉ đạo biên soạn từ điển bách khoa Việt Nam (2005). *Từ điển bách khoa Việt Nam*, Tập 4, NXB Từ điển bách khoa, Hà Nội.
- [24]. Đỗ Công Hưng (2022), *Quản lý hoạt động thể thao quần chúng trên địa bàn, huyện Yên Định, tỉnh Thanh Hóa*, Luận văn thạc sĩ Quản lý Văn hóa, Trường Đại học Văn hóa, Thể thao và Du lịch Thanh Hóa.
- [25]. Nguyễn Tấn Lạc (2020), *Quản lý hoạt động thể thao quần chúng trên địa bàn huyện Nông Sơn, tỉnh Quảng Nam*, Luận văn thạc sĩ Quản lý Văn hóa, Trường Đại học Văn hóa, Thể thao và Du lịch Thanh Hóa.
- [26]. Nguyễn Lê Minh (2010), *Quản lý nhà nước về xã hội hóa TDTT tại Thành phố Hồ Chí Minh*, Luận văn thạc sĩ Quản lý Hành chính công, Học viện Hành chính Quốc gia.
- [27]. Nguyễn Thị Hoàng Oanh (2019), *Quản lý nhà nước về hoạt động thể dục thể thao quần chúng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh*, Luận văn thạc sĩ Quản lý công, Học viện Hành chính Quốc gia.
- [28]. Quốc hội (2006), *Luật số 77/2006/QH11 ngày 29/11/2006 Luật Thể dục, Thể thao*.
- [29]. Quốc hội (2018), *Luật số 26/2018/ QH 14 ngày 14/06/2018 Về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục Thể thao*.

- [30]. Phạm Thế Quyết (2012), *Nghiên cứu lựa chọn giải pháp phát triển phong trào tập luyện TDTT quần chúng thành phố Hưng Yên - Tỉnh Hưng Yên*, Luận văn thạc sỹ, Trường đại học Thể dục Thể thao Bắc Ninh.
- [31]. Đào Thị Hoa Quỳnh, Nguyễn Văn Dũng (2019), “Đánh giá thực trạng phong trào Thể dục Thể thao quần chúng trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên”, *Tạp chí Khoa học & Công nghệ Đại học*, 201(8).
- [32]. Thủ tướng Chính phủ (2010), *Quyết định số 22/QĐ-TTg ngày 05/01/2010 Phê duyệt Đề án “Phát triển văn hóa nông thôn đến năm 2015, định hướng đến năm 2020”*.
- [33]. Thủ tướng Chính phủ (2010), *Quyết định số 2198/QĐ-TTg ngày 03/12/2010 Về việc phê duyệt chiến lược phát triển thể dục, thể thao Việt Nam đến năm 2020*.
- [34]. Nguyễn Toán, Phạm Danh Tôn (2017), *Lý luận và phương pháp thể dục thể thao*, NXB Thể dục Thể thao, Hà Nội
- [35]. Trung tâm VHTT-TT &DL Thị xã Nghi Sơn (2021), *Báo cáo phong trào TDTT trên địa bàn Thị xã Nghi Sơn năm 2021*.
- [36]. Trung tâm VHTT-TT &DL Thị xã Nghi Sơn (2022), *Báo cáo phong trào TDTT trên địa bàn Thị xã Nghi Sơn năm 2022*.
- [37]. Đỗ Hữu Trường (2020), “Các giải pháp tuyên truyền nhằm phát triển phong trào TDTTQC khu vực miền núi Việt Nam”, *Tạp chí khoa học Đào tạo và huấn luyện thể thao*, (4).
- [38]. UBND Thị xã Nghi Sơn (2014), *Quyết định số 2420/QĐ-UBND ngày 20/08/2014 Phê duyệt thiết kế mẫu và dự toán xây dựng công trình*.
- [39]. UBND thị xã Nghi Sơn (2018), *Công văn số 147/UBND ngày 20/5/2018 Về việc tăng cường quản lý hoạt động TDTT; công tác quản lý TDTT quần chúng, thi đấu và phát triển phong trào TDTT trên địa bàn thị xã Nghi Sơn*.

- [40]. UBND Thị xã Nghi Sơn (2019), *Quyết định số 723/QĐ-UBND ngày 02/04/2019 Về việc thành lập Ban tổ chức thể dục thể thao quần chúng chào mừng kỉ niệm 73 năm ngày Thể thao Việt Nam.*
- [41]. UBND thị xã Nghi Sơn (2020), *Quyết định số 1044/QĐ-UBND ngày 26/4/2020 Về việc thành lập Trung tâm Văn hóa Thể thao - Truyền thanh và Du lịch thị xã Nghi Sơn.*
- [42]. UBND thị xã Nghi Sơn (2021), *Báo cáo tổng kết công tác Văn hoá - Thông tin năm 2021 và Phương hướng, nhiệm vụ năm 2022*
- [43]. UBND thị xã Nghi Sơn (2022), *Báo cáo tổng kết công tác Văn hoá - Thông tin năm 2022 và Phương hướng, nhiệm vụ năm 2023.*
- [44]. UBND tỉnh Thanh Hóa (2016), *Quyết định số 5118/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 Về việc phê duyệt “đề án phát triển TDTT tỉnh Thanh Hóa trở thành Trung tâm mạnh hàng đầu của cả nước vào năm 2020, định hướng đến năm 2025”.*
- [45]. UBND tỉnh Thanh Hóa (2019), *Quyết định số 4679/QĐ-UBND ngày 11/11/2019 Về việc thành lập Trung tâm Văn Hóa Thông tin, Thể thao và Du lịch thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa.*
- [46]. UBND tỉnh Thanh Hóa (2021), *Quyết định số 4804/QĐ-UBND 29/11/2021 Về việc phê duyệt đề cương nhiệm vụ đề án "phát triển thể dục thể thao của tỉnh Thanh Hóa đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.*
- [47]. UBND tỉnh Thanh Hóa (2021), *Quyết định số 5118/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 Về việc phê duyệt đề án phát triển TDTT tỉnh Thanh Hóa trở thành Trung tâm mạnh hàng đầu của cả nước vào năm 2020, định hướng đến năm 2025.*
- [48]. UBND tỉnh Thanh Hóa (2022), *Quyết định số 19/2022/QĐ-UBND ngày 13/6/2022 Quy định rõ đối với công tác quản lý thể dục thể thao.*

- [49]. Nguyễn Đức Văn (2001), *Phương pháp thống kê trong thể dục thể thao*, NXB Thể dục Thể thao, Hà Nội.
- [50]. Lê Văn Xuân (2018), “Giới thiệu một số phương pháp tổ chức thi đấu các giải thể thao quần chúng”, *Tạp chí Văn hóa Quảng Bình*, (03).

Internet:

- [51]. Phạm Gia Cường (2021), “Phát triển thể dục thể thao quần chúng vì mục tiêu “dân giàu nước mạnh””, *Tạp chí Ban tuyên giáo trung ương*, <https://tuyengiao.vn/khoa-giao/phan-trien-the-duc-the-thao-quan-chung-vi-muc-tieu-dan-giau-nuoc-manh-133825>,
Truy cập 20h ngày 15/12/2022
- [52]. Phong Lư (2022), “Nâng cao chất lượng phong trào thể dục, thể thao quần chúng”, <https://baosonla.org.vn/vi/bai-viet/nang-cao-chat-luong-phong-trao-the-duc-the-thao-quan-chung-54134>,
truy cập ngày 30/12/2022
- [53]. Hoàng Anh Tú (2022), “Phát triển thể dục thể thao Việt Nam trong tình hình mới”, <http://www.tapchiconsan.org.vn/Home/Viet-nam-tren-duong-doimoi/2014/28656/Phat-trien-the-duc-the-thao-Viet-Nam-trong-tinh-hinhmoi.aspx> truy cập ngày 30/12/2022).

UBND TỈNH THANH HÓA BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO
TRƯỜNG ĐẠI HỌC VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH
THANH HÓA

Nguyễn Thị Hương

QUẢN LÝ PHONG TRÀO THỂ DỤC THỂ THAO
QUẦN CHÚNG TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ NGHI SƠN,
TỈNH THANH HÓA

PHỤ LỤC
LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ VĂN HÓA

Thanh Hóa, 2023

MỤC LỤC PHỤ LỤC

- Phụ lục 1. Mẫu phiếu điều tra phỏng vấn về thực trạng hoạt động quản lý phong trào thể dục , thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa..... 117
- Phụ lục 2. Danh sách cán bộ phòng văn hóa - thông tin thị xã Nghi Sơn119
- Phụ lục 3. Một số hình ảnh về phong trào thể dục, thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa..... 120

PHỤ LỤC

PHỤ LỤC 1

**MẪU PHIẾU ĐIỀU TRA PHỎNG VẤN VỀ THỰC TRẠNG
HOẠT ĐỘNG QUẢN LÝ PHÒNG TRÀO THỂ DỤC, THỂ THAO
QUẦN CHÚNG TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ NGHI SƠN, TỈNH THANH HÓA**
(Dùng cho cán bộ quản lý và người dân)

Xin chào Ông (Bà)!

Tôi tên là Lê Thị Hương, tôi hiện đang là học viên lớp CHQLVHK6 - Trường Đại học Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Thanh Hóa. Hiện nay tôi đang thực hiện luận văn tốt nghiệp cao học chuyên ngành Quản lý văn hóa với đề tài: *“Quản lý phong trào thể dục, thể thao quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa”* Vì vậy, tôi có một số câu hỏi muốn tham khảo ý kiến của ông (bà), hy vọng những thông tin quý báu mà ông (bà) cung cấp sẽ giúp tôi hoàn thành tốt đề tài được tốt hơn. Rất mong nhận được sự hợp tác từ phía ông (bà). Tôi xin đảm bảo những thông tin của ông (bà) chỉ phục vụ mục đích học tập và phục vụ cho những kết quả điều tra của đề tài tôi đang thực hiện này.

Xin chân thành cảm ơn!

Câu 1: Ông (bà) xin vui lòng cho tôi biết một số thông tin cá nhân như:

Họ và Tên:.....

Đơn vị công tác:.....

Trình độ chuyên môn :.....

Email:.....

Câu 2: Theo ông /bà đánh giá về sự phát triển phong trào TDTT quần chúng hiện nay trên địa bàn thị xã Nghi Sơn?

Câu 3: Theo ông /bà đánh giá về nhu cầu và tinh thần tham gia các hoạt động phong trào TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã?

Câu 4: Ông/bà đánh giá về hoạt động các câu lạc bộ TDTT của địa phương hiện nay?

Câu 5: Theo ông /bà có những đánh giá về phong trào thể dục thể thao trong đối tượng là công chức, viên chức, người lao động hiện nay ở trên địa bàn thị xã Nghi Sơn ạ?

Câu 6: Ông/bà đánh giá về như thế nào về nhu cầu phát triển các CLB TDTT trên địa bàn thị xã Nghi Sơn xin ông /bà đánh giá ở các mức độ rất cần thiết/bình thường/không cần thiết? Và hiện nay theo ông/ bà loại hình câu lạc bộ TDTT nào đang phát triển mạnh ở địa phương?

Câu 7: Theo Ông/Bà, công tác quản lý phong trào TDTT quần chúng của thị xã Nghi Sơn hiện nay diễn ra như thế nào?

Câu 8: Ông/bà đánh giá về như thế nào về nhu cầu phát triển các CLB TDTT trên địa bàn thị xã Nghi Sơn xin ông /bà đánh giá ở các mức độ rất cần thiết/bình thường/không cần thiết? Và hiện nay theo ông/ bà loại hình câu lạc bộ TDTT nào đang phát triển mạnh ở địa phương?

Câu 9: Cần tăng cường sự phối hợp giữa các chủ thể trong quản lý hoạt động TDTT quần chúng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn như thế nào, xin ông/ bà cho biết những mặt còn hạn chế trong công tác quản lý hoạt động này tại các địa phương hiện nay?

Câu 10: Theo Ông/Bà Nâng cao ý thức tự giác chấp hành của các đơn vị/cá nhân tham gia quản lý nhà nước về phong trào TDTT quần chúng ở thị xã Nghi Sơn cần những giải pháp gì?

Xin chân thành cảm ơn , chúc ông /bà nhiều sức khỏe và thành công!

PHỤ LỤC 2
DANH SÁCH CÁN BỘ PHÒNG VĂN HÓA - THÔNG TIN
THỊ XÃ NGHI SƠN

STT	Họ và tên	Chức vụ	Trình độ chuyên môn	Chính trị
1	Dương Thị Hằng	Trưởng phòng	Đại học Luật	Cao cấp lý luận chính trị
2	Nguyễn Văn Trà	Phó trưởng phòng	Thạc sĩ Quản lý văn hóa	Trung cấp lý luận chính trị
3	Tổng Văn Tuấn	Phó trưởng phòng	Đại học Toán	Sơ cấp lý luận chính trị
4	Vũ Thị Chung	Chuyên viên	Thạc sĩ CNTT	Sơ cấp lý luận chính trị

[Nguồn: Phòng VH TT thị xã Nghi Sơn, 2023]

PHỤ LỤC 3

MỘT SỐ HÌNH ẢNH VỀ PHONG TRÀO THỂ DỤC, THỂ THAO QUẦN CHÚNG TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ NGHI SƠN, TỈNH THANH HÓA

Ảnh 1

**Phong trào bóng đá
thiếu niên-nhi đồng**

(Xã Nghi Sơn)

Nguồn: Tác giả

Chụp ngày 10/1/2023



Ảnh 2

**Phong trào TDTT quần
chúng của Công đoàn thị
xã Nghi Sơn**

(Môn nóng chuyền hơi)

Nguồn: Tác giả sưu tầm

2023



Ảnh 3

CLB bóng chuyền hơi trường THPT Nghi Sơn
(Chào mừng ngày quốc tế phụ nữ 8/3)

Nguồn: Tác giả Suu tầm 2023

**Ảnh 4**

Khen thưởng cho các cá nhân đạt thành tích cao
(Đại hội TDTT thị xã Nghi Sơn năm 2022)

Nguồn: Tác giả Suu tầm 2023



Ảnh 5
Giải Việt dã Báo Thanh Hóa “Chạy vì sức khỏe cộng đồng” lần thứ XXVII - năm 2023
 (Tổ chức tại thị xã Nghi Sơn)
 Nguồn: Tác giả Suu tầm 2023



Ảnh 6
Các VĐV xuất phát nội dung 3.000m nữ.
 (Đại hội TDTT thị xã Nghi Sơn năm 2022)
 Nguồn: Tác giả Suu tầm 2023



Ảnh 7
Công an thị xã Nghi Sơn
tham gia giải bơi
(Đại hội TDTT thị xã
Nghi Sơn năm 2022)
Nguồn: Tác giả Suu tâm 2023



Ảnh 8
TDTT trường học
ngoài giờ lên lớp
(Trường THCS Nghi Sơn)
Nguồn: Tác giả Suu tâm 2023



Hoạt động ngoài giờ lên lớp